



Białogard, dnia 15 stycznia 2024 roku

**BR.0003.2.2024.AKA**

**Pan  
Andrzej Siwek  
Radny  
Rady Powiatu w Białogardzie**

**Dotyczy: zapytania z dnia 29 grudnia 2023 roku**

W załączeniu przekazuję odpowiedź na Pana zapytanie z dnia 29 grudnia 2023 r. dotyczące kontroli nieruchomości.

**Załącznik:** pismo Starosty Białogardzkiego z dnia 11 stycznia 2024 roku

*Z poważaniem*

PRZEWODNICZĄCY RADY

*Henryk Budzyła*

Otrzymują:

- 1) adresat
- 2) a/a

Sporządził:

Anna Kaleja – główny specjalista ds. administracji tel. 943120913

Zatwierdził:

Karolina Stanczewska – Sekretarz Powiatu Białogardzkiego

(podpis kierownika komórki organizacyjnej)

SEKRETARZ POWIATU  
*Karolina Stanczewska*

Białogard, dnia 11 stycznia 2024 r.

**OR.1431.85.2023.OF**

**PRZEWODNICZĄCY RADY POWIATU  
W BIAŁOGARDZIE  
HENRYK BUDZYŁA**

**Dotyczy: pisma z dnia 02.01.2024 r.**

Starostwo Powiatowe w Białogardzie w odpowiedzi na pismo z dnia 2 stycznia 2024 roku zawierające zapytanie Radnego Rady Powiatu w Białogardzie Andrzeja Siwka z dnia 29 grudnia 2023 roku, informuję iż treść zapytania została wnikliwie przeanalizowana w oparciu o przepisy prawa budowlanego, ustawy o lasach oraz gospodarki nieruchomościami.

Z obowiązujących przepisów ustawy z dnia z dnia 28 września 1991 roku o lasach (t. j. Dz. U. z 2023 roku poz. 1356 ze zm.) wynika, że prowadzenie gospodarki leśnej należy do obowiązków właściciela lasu. Ustawa o lasach nie tylko nakazuje właścicielom lasów określony sposób postępowania ze swoją własnością, lecz także wprowadza możliwość władczej ingerencji ze strony państwa w sposób jej wykonania. Przejawem formy takiej ingerencji jest uprawnienie starosty do nakazania właścicielowi lasu wykonania określonych czynności i zadań poprzez wydanie decyzji. W myśl bowiem art. 5 ust. 1 ww. ustawy nadzór nad gospodarką leśną w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa sprawuje starosta.

Zgodnie z art. 6 ustawy o lasach gospodarka leśna to działalność leśna w zakresie urządzania, ochrony i zagospodarowania lasu, utrzymania i powiększania zasobów i upraw leśnych, gospodarowania zwierzyną, pozyskiwania (z wyjątkiem skupu) drewna, żywicy, choinek, karpiny, kory, igliwia, zwierzyny oraz płodów runa leśnego, a także sprzedaż tych produktów oraz realizację pozaprodukcyjnych funkcji lasu.

Zgodnie z art. 8 ustawy o lasach gospodarkę leśną prowadzi się według następujących zasad:

- 1) powszechnej ochrony lasów;
- 2) trwałości utrzymania lasów;
- 3) ciągłości i zrównoważonego wykorzystania wszystkich funkcji lasów;
- 4) powiększania zasobów leśnych.

Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy o lasach w celu zapewnienia powszechnej ochrony lasów właściciele lasów są obowiązani do kształtowania równowagi w ekosystemach leśnych, podnoszenia naturalnej odporności drzewostanów, a w szczególności do:

- 1) wykonywania zabiegów profilaktycznych i ochronnych zapobiegających powstawaniu i rozprzestrzenianiu się pożarów,
- 2) zapobiegania, wykrywania i zwalczania nadmiernie pojawiających i rozprzestrzeniających się organizmów szkodliwych,
- 3) ochrony gleby i wód leśnych.

Przepis art. 13 ust. 1 ustawy o lasach stanowi, iż właściciele lasów są obowiązani do trwałego utrzymywania lasów i zapewnienia ciągłości ich użytkowania, a w szczególności do:

- 1) zachowania w lasach roślinności leśnej (upraw leśnych) oraz naturalnych bagien i torfowisk;
- 2) ponownego wprowadzania roślinności leśnej (upraw leśnych) w lasach w okresie do 5 lat od usunięcia drzewostanu;
- 3) pielęgnowania i ochrony lasu, w tym również ochrony przeciwpożarowej;
- 4) przebudowy drzewostanu, który nie zapewnia osiągnięcia celów gospodarki leśnej, zawartych w planie urządzenia lasu, uproszczonym planie urządzenia lasu lub decyzji, o której mowa w art. 19 ust. 3;
- 5) racjonalnego użytkowania lasu w sposób trwale zapewniający optymalną realizację wszystkich jego funkcji przez: a) pozyskiwanie drewna w granicach nieprzekraczających możliwości produkcyjnych lasu, b) pozyskiwanie surowców i produktów ubocznego użytkowania lasu w sposób zapewniający możliwość ich biologicznego odtwarzania, a także ochronę runa leśnego.

Artykuł 19 ust. 3 ustawy o lasach stanowi, iż dla lasów rozdrobnionych o powierzchni do 10 ha, niestanowiących własności Skarbu Państwa, zadania z zakresu gospodarki leśnej określa decyzja starosty wydana na podstawie inwentaryzacji stanu lasów. Artykuł ten daje staroście kompetencję do określenia właścicielowi lasu, w formie decyzji wydanej na podstawie inwentaryzacji stanu lasów, zadań z zakresu gospodarki leśnej. Sformułowanie użyte we wskazanym przepisie "zadania z zakresu gospodarki leśnej określa decyzja", wskazuje, iż decyzja ta określa jedynie zadania z zakresu gospodarki leśnej. Inwentaryzację stanu lasów (ISL), o której mowa w art. 19 ust. 3, przeprowadza się na zlecenie starosty. Starosta zleca wykonanie inwentaryzacji stanu lasu podmiotom posiadającym stosowane uprawnienia. ISL nie jest zatwierdzana, stąd nie obowiązuje procedura przewidziana dla zatwierdzania uproszczonego planu urządzenia lasu, o której mowa w art. 22 ustawy o lasach. ISL wykonywana jest w trybie i na zasadach rozporządzenia Ministra Środowiska z 12 listopada 2012 roku w sprawie szczegółowych warunków i trybu sporządzania planu urządzenia lasu, uproszczonego planu urządzenia lasu oraz inwentaryzacji stanu lasu.

Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z 12 lutego 2014 roku, sygn. akt II SA/Po 1112/13 inwentaryzacja stanu lasu pełni rolę ekspertyzy, stanowiącej podstawę orzekania o zadaniach z zakresu gospodarki leśnej. Dokument ten sporządzany jest przez osobę posiadającą wiadomości specjalne, nieznaną organowi administracji publicznej. Podstawę decyzji w przedmiocie obowiązków i zadań z zakresu gospodarki leśnej, może jednak stanowić wyłącznie inwentaryzacja stanu lasu sporządzona na zlecenie starosty, na co wyraźnie wskazuje art. 21 ust. 2 ustawy o lasach.

W świetle powyższego dla lasów położonych na działkach, o których mowa w piśmie Starosty Białogardzkiego z dnia 27 grudnia 2023 roku, znak OR.1431.85.2023.OF przeprowadzona została inwentaryzacja stanu lasu. Lasy objęte są ISL opracowaną na okres od 1 lipca 2017 roku do 30 czerwca 2027 roku. Na dzień dzisiejszy las położony na działce nr 126/5, obręb 0005, m. Białogard nie stanowi już własności Powiatu Białogardzkiego.

W ramach analizy prawnej mającej na celu przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, do których zobowiązują: dyrektywa 2001/42/EC Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 27 czerwca 2001 roku w sprawie oceny oddziaływania pewnych planów i programów na środowisko, a także ustawa z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (tj. Dz. U. z 2023 roku poz. 1094 ze zm.), Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Szczecinie i Zachodniopomorski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Szczecinie stwierdzili, że projekt „Inwentaryzacji stanu lasu dla lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa w obrębach: 3, 5, 10, 12, 14 miasta Białogard na okres od 01.07.2017 r. do 30.06.2027 r.” nie wymaga przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

W grudniu 2023 roku właściciel lasu położonego na dz. 141/1, 141/5 i 141/8, obręb 012, m. Białogard, stanowiących własność Powiatu Białogardzkiego, zwrócił się do starosty o określenie zadań z zakresu gospodarki leśnej dla w/w lasów.

Na podstawie art. 26 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2023 roku poz. 775 ze zm.) zwrócono się z wnioskiem do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Koszalinie o:

- 1) Wyłączenie Starosty Białogardzkiego z załatwiania spraw związanych ze sprawowaniem nadzoru nad gospodarką leśną, wynikającego z realizacji przepisów art. 5 ust. 1 pkt 2; art. 9, ust. 2; art. 10 ust. 1 pkt 2; art. 14a ust. 3, art. 19 ust. 3, art. 21 ust. 2, art. 23 ust. 4, art. 24 ustawy o lasach, w lasach stanowiących własność Powiatu Białogardzkiego położonych na dz. nr 141/1, 141/5 i 141/8, obręb 012, m. Białogard;
- 2) Wyznaczenie innego organu - starosty ościennego do sprawowania nadzoru nad gospodarką leśną, w ww. lasach stanowiących własność Powiatu Białogardzkiego.

Ponadto należy wskazać iż wymienione w piśmie z dnia 27 grudnia 2023 roku nieruchomości nie stanowią nieruchomości zabudowanych.

Proszę o ewentualne doprecyzowanie żądania w zakresie wskazania podstawy dotyczącej przeprowadzenia „kontroli zalesionych nieruchomości stanowiących własność powiatu”.

Z poważaniem

**STAROSTA**  
mgr Piotr Pakuszto

Otrzymują:

- 1) Adresat
- 2) a/a

Sporządził:

Oliwia Filipczak – Inspektor ds. administracyjnych tel. 943120982.

Zatwierdził:

Paweł Wiśniewski – Naczelnik Wydziału Organizacji

(podpis kierownika komórki organizacyjnej)

Radca Prawny  
Piotr Kajszczak  
KO/833