

UCHWAŁA NR CXLII/539/Z/11

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 12 grudnia 2011 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Białogardzkiego na lata 2012 – 2022.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 i Nr 154 poz. 1800, z 2002 r. Nr 113 poz. 894, z 2003 r. Nr 149 poz. 1454, z 2004 r. Nr 273 poz. 2703, z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104 oraz z 2009 r. Nr 157 poz. 1241) oraz art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 oraz z 2010r. Nr 28 poz. 146, Nr 96 poz. 620 i Nr 123 poz. 835) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1. Helena Rokowska | - Przewodnicząca |
| 2. Bogusław Staszewski | - Członek |
| 3. Ewa Wójcik | - Członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Białogardzkiego na lata 2012 – 2022.

Pozytywnie opiniuje przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Białogardzkiego na lata 2012 – 2022.

Uzasadnienie

Projekt uchwały Powiatu Białogardzkiego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012-2022 został przekazany Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie- Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 14 listopada 2011 r.

Do projektu prognozy załączono objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, wymagane przepisami art. 226 ust. 1 pkt 7 cytowanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały ustalono planowane i realizowane przedsięwzięcia, których ustalenie jest wymagane przepisami art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Wieloletnia prognoza finansowa określa dla każdego roku objętego prognozą:

- dochody bieżące i dochody majątkowe (w tym dochody ze sprzedaży majątku),
- wydatki bieżące (w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia, wynikające z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, związane z funkcjonowaniem

- organów jednostki samorządu terytorialnego) i wydatki majątkowe (w tym wynikające z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia),
- c) wynik budżetu jednostki,
 - d) przeznaczenie nadwyżki budżetowej, sposób sfinansowania deficytu,
 - e) przychody i rozchody budżetu jednostki, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
 - f) kwotę długu, w tym relacje, o których mowa w art. 169-170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 ze zm.).

W załączniku do uchwały o planowanych i realizowanych przedsięwzięciach, zgodnie z art.226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych określono odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

- a) nazwę i cel,
- b) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, przy czym jako jednostkę organizacyjną wskazano Gminę,
- c) okres realizacji i łączne nakłady finansowe,
- d) limity wydatków w poszczególnych latach,
- e) limity zobowiązań;

Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na okres 2012 - 2016, tj. okres, na jaki przyjęto limity wydatków dla każdego z przedsięwzięć w poszczególnych latach, co spełnia wymogi art.227 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, sporządzono na okres do roku 2022, tj. okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co spełnia wymogi art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W projekcie wieloletniej prognozy finansowej w latach 2012-2022 zachowano relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, tj., planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące, powiększone o nadwyżkę z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie Powiatu są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co jest zgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W latach 2012 – 2013 zaplanowano przychody zwiększające dług w postaci kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na finansowanie deficytu budżetu i rozchodów. W kolejnych latach źródłem spłaty długu są prognozowane nadwyżki budżetu.

Uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera upoważnienie dla organu wykonawczego jednostki do:

- a) zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć,
- b) zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy,

- są zgodne z przepisami art.228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wieloletnia prognoza finansowa zawiera informację o stosunku relacji łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłaty rat kredytów i pożyczek (wraz z należnymi odsetkami), wykupu papierów wartościowych emitowanych (wraz z należnymi odsetkami) oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu do średniej arytmetycznej relacji obliczonej dla ostatnich trzech lat do dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, o którym mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co jest wymagana przepisami art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. -Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Zwraca się uwagę, iż relacje o których mowa w art. 243 ww. ustawy w latach 2012- 2013 nie w pełni zostaną spełnione. Ww. art. będzie obowiązywać od 2014 roku i od tego roku jednostka samorządu terytorialnego nie będzie mogła uchwalić budżetu nie spełniającego wymogów art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 246 ust. 2 w zw. z art. 230 ust. 4 cytowanej ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od daty jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112 poz. 1198 ze zm.).

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wymienianej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Helena Rokowska