

UCHWAŁA NR CXXXI/403/Z/2010

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 09 grudnia 2010 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Białogardzkiego na 2011 rok

Na podstawie art.13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55. poz. 577 i Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984. z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565 i Nr 249, poz. 2104 oraz z 2009 r. Nr 157, poz.1241), po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Powiatu Białogardzkiego na 2011 rok. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Helena Rokowska – Przewodnicząca
2. Ewa Wójcik – Członek
3. Bogusław Staszewski – Członek

Pozytywnie –opiniuje przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Białogardzkiego na 2011 rok

Uzasadnienie

Przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie – Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 16 listopada br. do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2011 rok jest opracowany zgodnie z wymogami procedury uchwalania budżetu określonej uchwałą Nr LVI/297/10 Rady Powiatu w Białogardzie z dnia 24 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej dokonał analizy i oceny przedłożonych materiałów składających się na projekt uchwały budżetowej powiatu pod względem merytorycznym, rachunkowo - formalnym i prawnym. Zdaniem Składu złożone materiały planistyczne spełniają podstawowe wymagania formalne i merytoryczne z ustawy o finansach publicznych oraz są prawidłowe pod względem prawnym. Wyrażone w ten sposób wielkości dochodów i wydatków budżetowych, obejmują środki niezbędne na sfinansowanie zadań własnych obligatoryjnych i zadań zleconych powiatowi z zakresu administracji rządowej. Odzwierciedlają zamierzenia władz samorządowych powiatu i w świetle obowiązującego prawa mogą stanowić w 2011 roku podstawę gospodarki finansowej powiatu do czasu uchwalenia budżetu, jednak nie później niż do 28 lutego roku budżetowego.

Do projektu zostało opracowane uzasadnienie wymagane przepisami art. 238 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr157, poz. 1240 z późn. zm.).

Projekt budżetu spełnia wymogi przepisów ustawy o finansach publicznych. Dochody zostały określone według źródeł oraz działów klasyfikacji budżetowej, w podziale na dochody bieżące i majątkowe.

Wydatki zostały wyodrębnione według działów i rozdziałów, z wymaganym wyodrębnieniem poszczególnych grup wydatków bieżących i majątkowych.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez projekt budżetu gminy jest budżetem niezrównoważonym.

W projekcie budżetu zaplanowano deficyt budżetowy w wysokości 11.755.729,18 i zgodnie z przepisami art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych określono źródło jego pokrycia.

W projekcie uchwały budżetowej ujęto przychody i rozchody budżetu zgodnie z przepisem art. 212 ust.1 pkt 4 i 5 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie wyodrębniono dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych: celowe i podmiotowe

W budżecie utworzono rezerwę w granicach określonych w art. 222 ustawy o finansach publicznych:

- rezerwę ogólną w wysokości 63.000,00 nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków,
- rezerwy celowe w wysokości 647.675,82 zł nie przekraczającej 5% wydatków (w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania terytorialnego w wysokości 111.900,00 zł nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu),
- rezerwę celową na wydatki związane z realizacją programów finansowanych z udziałem środków Unii Europejskiej.

W projekcie uchwały ustalono limity zobowiązań z tytułu pożyczek zaciągniętych na podstawie art. 90 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględnione w planie na 2011 rok kwoty subwencji (wyrównawczej, równoważącej i oświatowej) odpowiadają kwotom wstępnie określonym przez Ministerstwo Finansów (pismo Nr ST3/4820/26/2010 z dnia 12 października 2010 roku). O ostatecznych wielkościach części subwencji ogólnej dla powiatów na 2011 rok Minister Finansów powiadomi w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej na 2011 rok. Udział powiatu we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych przyjęto szacunkowo w oparciu o informację wynikającą z pisma Ministra Finansów mając świadomość, że nie jest to wielkość wiążąca.

Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami zostały wyodrębnione zgodnie z wymogami art. 237 ust. 2 pkt 1 cytowanej ustawy o finansach publicznych, a ich szczegółowość spełnia wymogi przepisu § 4 ust. 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 24 lipca 2006 r. w sprawie planów finansowych zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami, przekazywania dotacji i przekazywania pobranych dochodów związanych z realizacją tych zadań (Dz. U. Nr 135, poz. 955).

W przedłożonym projekcie wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej.

W projekcie wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

W planie wydatków budżetowych w dziale 801-Oświata i wychowanie wyodrębniono środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli. Wyodrębnienie wymienionych środków jest zgodne z wymogami przepisów art. 70a ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2003 r. Nr 118, poz. 1112 z późn. zm.).

W projekcie uchwały uwzględniono:

- 1) limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych na:
 - a. pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
 - b. pokrycie występującego w ciągu roku planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
 - c. spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów,
 - d. wyprzedzające finansowanie działań ze środków pochodzących z Unii Europejskiej.
 - 2) upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych,
- które jest zgodne z przepisami art. 212 ust. 1 pkt 6 i 7 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały uwzględniono upoważnienie dla organu wykonawczego do dokonywania zmian w budżecie, które jest zgodne z przepisami art. 258 ust. 1 pkt 1, 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu zachowano relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki na rachunku bieżącym.

Wielkość prognozowanych dochodów w roku 2011, w porównaniu do wykonania w roku 2009 oraz przewidywanego wykonania w roku 2010 przedstawia się następująco:

- wykonanie w roku 2009 - 49.079.911,12 zł
- przewidywane wykonanie w roku 2010 - 54.232.139,30 zł = 110,5 % roku 2009
- plan dochodu na 2011r. - 51.327.592,01 zł = 94,6 % roku 2010

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium RIO w Szczecinie


Helena Rokowska