

UCHWAŁA NR 44/2015
ZARZĄDU POWIATU W BIAŁOGARDZIE

z dnia 30 czerwca 2015 r.

**w sprawie wezwania do usunięcia naruszenia prawa tj. do podjęcia przez Zarząd Powiatu w Białogardzie
uchwały w przedmiocie zgodnego z prawem ustalenia przysługującej w 2015 roku dotacji na ucznia
Prywatnego Studium "Scholar" w Białogardzie**

Na podstawie art. 88 ust. 1 w związku z art. 87 ust. 1 w związku z art. 32 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r., poz.595), po rozpatrzeniu wezwania złożonego przez Kancelarię Radców Prawnych - Małgorzata Walczak, Jakub Węglewski z siedzibą w Białogardzie przy ulicy Lipowej 2 działającej w imieniu i na rzecz Prywatnego Forum Edukacyjnego „Scholar”: Sp.zo.o z siedzibą w Białogardzie, do usunięcia naruszenia prawa, Zarząd Powiatu w Białogardzie uchwała co następuje:

§ 1. Uznać wezwanie do usunięcia naruszenia prawa objęte pismem złożonym przez Kancelarię Radców Prawnych - Małgorzata Walczak, Jakub Węglewski z siedzibą w Białogardzie przy ulicy Lipowej 2 działającej w imieniu i na rzecz Prywatnego Forum Edukacyjnego „Scholar”: Sp.zo.o z siedzibą w Białogardzie z dnia 25 maja 2015 roku za bezzasadne.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 25 maja 2015 roku Prywatne Forum Edukacyjne Scholar spółka z ograniczoną odpowiedzialnością na podstawie art. 88 ust. 1 w zw. z art. 87 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym wezwała Zarząd Powiatu w Białogardzie do usunięcia naruszenia prawa polegającego na:

1. obliczenie wysokości dotacji na jednego ucznia Prywatnego Studium „Scholar” w Białogardzie kształcącego w kierunku opiekun medyczny w oparciu o wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą jednostkę samorządu terytorialnego na prowadzenie szkoły tego samego typu i rodzaju co Prywatne Studium „Scholar” w Białogardzie kształcącego w kierunku opiekun medyczny,

2. ujęcie w informacji o obliczaniu dotacji pełnych danych o przesłankach, które zostały wzięte pod uwagę przy wyliczeniu, a w szczególności ujęcie informacji w przedmiocie wysokości dotacji na jednego ucznia Prywatnego Studium „Scholar” w Białogardzie kształcącego w kierunku opiekun medyczny,

3. określenie terminu wejścia w życie stawek dotacji na jednego ucznia Prywatnego Studium „Scholar” w Białogardzie oraz stawek dotacji na jednego ucznia Szkoły Policealnej „Scholar” dla Dorosłych w Białogardzie określonych przez Zarząd Powiatu w piśmie z dnia 18 maja 2015 roku.

W uzasadnieniu wezwania spółka stwierdziła, że jest organem prowadzącym Prywatne Studium „Scholar” w Białogardzie. Szkoła ta kształci w kierunkach technik administracji, technik bhp oraz opiekun medyczny. Dotacje dla szkół przyznawane są zgodnie z art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych przysługują na każdego ucznia uczestniczącego w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu, w wysokości nie niższej niż 50% ustalonych w budżecie odpowiednio danej gminy lub powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia, pod warunkiem że osoba prowadząca szkołę niepubliczną poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji, z zastrzeżeniem ust. 3h oraz 3i. W przypadku braku na terenie gminy lub powiatu szkoły publicznej danego typu i rodzaju podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę lub powiat na prowadzenie szkoły publicznej danego typu lub rodzaju.

Ad1. Zgodnie z ewidencją szkół i placówek niepublicznych Starosty Białogardzkiego w/w szkoła została wpisana pod numerem 1 jako niepubliczna szkoła policealna, której ukończenie umożliwia osobom posiadającym wykształcenie średnie uzyskanie dyplomu potwierdzającego kształcenie zawodowe. Z dniem 1 września 2013 roku na wniosek organu prowadzącego Starosta rozszerzył działalność dydaktyczną o zawód opiekun medyczny. Uczniowie kształcący się na kierunku opiekun medyczny nadal są uczniami Prywatnego Studium „Scholar” w Białogardzie. Nadmieniam, że art. 9 ust. 1 ustawy o systemie oświaty enumeratywnie wymienia typy szkół – jednym z nich są szkoły policealne. Ustawodawca natomiast nie określił prawnie rodzajów szkół. W świetle art. 90 ust 3 ustawy o systemie oświaty brak jest podstaw do uwzględnienia profilu kształcenia przy określaniu podstawy dotowania niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych. W nawiązaniu do zapisów cyt. artykułu ustawy dotacja na jednego ucznia naliczana jest więc w zależności od typu szkoły. Prywatne Studium „Scholar” w Białogardzie jest traktowane jako szkoła policealna z różnymi kierunkami kształcenia. Przepisy ustawy o systemie oświaty nie różnicują wielkości dotacji od zawodu w jakim kształci szkoła. Jedynym wyznacznikiem jest liczba uczniów i ich frekwencja. Przytoczona w wezwaniu przez organ prowadzący szkoły „Scholar” właściwym co do typu i rodzaju Zespół Szkół Policealnych w Kołobrzegu jako szkoła bazowa do ustalenia dotacji dla Prywatnego Studium „Scholar” w Białogardzie jest niezasadne, ze względu iż funkcjonujące w tym zespole wszystkie szkoły kształcą tylko i wyłącznie w kierunkach medycznych np.: technik masażysta, higienistka szkolna, technik medyczny, technik sterylizacji medycznej czy technik usług kosmetycznych. Zespół Szkół Policealnych w Kołobrzegu w swojej strukturze organizacyjnej obejmuje Policealną Szkołę Medyczną, Policealną Szkołę dla Dorosłych Nr 2 oraz Centrum Kształcenia Ustawicznego „Medyk”.

Z zapisu art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty wynika, że dotacje dla niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych, w których nie jest realizowany obowiązek szkolny ani obowiązek nauki przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 50% ustalonej w budżecie odpowiednio danej gminy lub powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia, pod warunkiem że osoba prowadząca niepubliczną szkołę poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji. W przypadku braku na terenie gminy lub powiatu szkoły publicznej danego typu i rodzaju podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą

gminę lub powiat na prowadzenie szkoły publicznej danego typu lub rodzaju. W związku z faktem niefunkcjonowania na terenie Powiatu Białogardzkiego szkoły policealnej dla dorosłych, Powiat ustalił stawkę dotacji na rok 2015 na podstawie wydatków ponoszonych przez Miasto Koszalin jako najbliższego powiatu prowadzącego ten typ szkoły. Na posiedzeniu w dniu 11 marca 2015 roku przyjęto stawkę Koszalina (szkoły policealnej) jako podstawę wysokości stawki tego typu szkoły na rok 2015, o czym został pisemnie poinformowany organ prowadzący szkołę Prywatne Studium „Scholar” w Białogardzie. Zgodnie z uchwałą Rady Powiatu w Białogardzie z dnia 24 maja 2013 roku nr XXXIV/218/2013 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Powiatu oraz zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania dla niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych i placówek niepublicznych, według załącznika nr 1 organ prowadzący szkoły niepubliczne zobowiązany był do złożenia wniosku o planowanej licznie uczniów oraz zgodnie z załącznikiem Nr 4 comiesięcznie oświadczenia o frekwencji uczniów.

Prywatne Forum Edukacyjne „Scholar” w Białogardzie nie wykazywało w składanych comiesięcznych oświadczeniach o frekwencji uczniów, uczniów kształcących się na kierunkach medycznych. W związku z zaistniałą sytuacją zarzut Prywatnego Forum Edukacyjnego „Scholar” w Białogardzie, że stawka dotacji na Prywatne Studium „Scholar” dla dorosłych w Białogardzie została naliczona z naruszeniem prawa jest bezpodstawny.

Ad 2. W dniu 17 marca 2015 roku Zarząd Powiatu w Białogardzie na podstawie otrzymanej informacji z Urzędu Miasta Koszalina z dnia 11 marca 2015 roku o zmianach w budżecie Miasta, w wydatkach w policealnej szkole dla dorosłych w formie zaocznej dokonał korekty miesięcznej stawki dotacji dla tego typu szkoły. O zmianie stawki na rok 2015 organ prowadzący Prywatne Studium „Scholar” dla dorosłych w Białogardzie został poinformowany pismem wystosowanym z Wydziału Planowania i Budżetu Starostwa Powiatowego w Białogardzie (pismo z dnia 18.05.2015 znak PB.3030.34.2015.AL). Pismo to stanowiło informację o ustaleniu dotacji na jednego ucznia w szkołach policealnych na rok 2015. Jednocześnie o czym skarżący pominął w swoim wezwaniu, pismem z dnia 19 maja 2015 roku, znak EKT.4321.1.1.1.2015.EP (potwierdzenie odebrania -awizo z dnia 20 maja 2015 roku) Wydział Edukacji, Kultury, Turystyki i Promocji przesłał informację dotyczącą korekty stawki dotacji dla uczniów policealnej szkoły dla dorosłych kształcącej w formie zaocznej. Starostwo Powiatowe poinformowało Prywatne Forum Edukacyjne „Scholar” Sp. z o. o. w Białogardzie (organ prowadzący szkołę – Prywatne Studium „Scholar” dla dorosłych), iż stawka dotacji po korekcie na każdego ucznia w w/w szkole została ustalona w kwocie 201,88 zł. miesięcznie. Informacja ta zawierała przesłanki dotyczące aktualnej stawki na jednego ucznia tego typu szkoły oraz przyczyny dokonania korekty.

Ad. 3. Termin obowiązywania nowych stawek dotacji na jednego ucznia został wyjaśniony w ostatnich orzeczeniach np. wyrok WSA sygnatura I SA/Sz 1119/14 z dnia 5 lutego 2015 roku , które dotyczyły spraw dotacji za rok 2013 w ocenie Sądu cyt „fakt zamiany stawki dotacji w ciągu roku kalendarzowego przez organ wykonawczy może mieć znaczenie jedynie na przyszłość”.

W związku z powyższym nasze działania mające na celu naliczanie dotacji nie były sprzeczne z orzecznictwem sądu.

Mając na względzie powyższe podjęto uchwałę jak wyżej.