

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 7 kwietnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Białogardzkiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Białogardzkiego za 2019 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137.) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Marcin Binaś - Przewodniczący
2. Jolanta Kuźmicka - Członek
3. Marek Dulewicz - Członek

pozytywnie

opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Białogardzkiego za 2019 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Białogardzkiego¹ za 2019 r. przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie, w dniu 24 marca br. Opinia została wydana na podstawie przeprowadzonej analizy danych ujętych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z uwzględnieniem ich istotności dla gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego oraz analizy uchwały budżetowej i jej zmian dokonanych w trakcie roku, a także danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz w zakresie operacji finansowych sporządzonych na dzień 31 grudnia 2019 r.

I. 1. W 2019 r. zrealizowano dochody w wysokości 98,08% planu, które w podziale na bieżące i majątkowe wyniosły odpowiednio 99,72% i 57,50% planu. W okresie sprawozdawczym szczególnie uwagę zwraca niedobór w wykonaniu drugiej ze wskazanych powyżej kategorii dochodów. W części opisowej przebiegu wykonania budżetu Powiatu zawarto wyjaśnienia w tym zakresie, zgodnie z którym powodem takiego stanu rzeczy jest nieprzekazanie Powiatowi z budżetu państwa dotacji celowej w wysokości 1 000 000,00 zł na realizację inwestycji i zakupów inwestycyjnych (tj. zadanie inwestycyjne pn. „Dokończenie budowy bloku operacyjnego, przebudowa i modernizacja pomieszczeń szpitalnych, zakup i modernizacja sprzętu medycznego”).

¹ Dalej: JST

Wydatki budżetowe wykonano na poziomie 92,22% planu. Wykonanie wydatków bieżących w stosunku do ich rocznego planu wyniosło 96,74%. Plan wydatków majątkowych zrealizowano w 28,38% planu.

2. Budżet 2019 r. zamknął się nadwyżką tj. większymi dochodami od zrealizowanych wydatków w wysokości 4 267 863,73 zł (przy planowanym w tym zakresie również nadwyżkowym wyniku na poziomie 847 940,02 zł).
3. Realizacja wydatków bieżących za 2019 r. nie przekracza osiągniętego w tym okresie poziomu dochodów bieżących, co dało podstawę zachowania wymogu określonego w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych na koniec roku budżetowego.
4. Na podstawie analizy przedmiotowego sprawozdania, dokonanej w zakresie wydatkowania środków publicznych, nie stwierdzono przekroczeń planu wydatków² - stwierdzono jednak wystąpienie zobowiązań wymagalnych w wysokości nie przekraczającej przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w 2018 r.³, co (z wyłączeniem ww. przypadku) świadczy o zachowaniu terminowości regulowania ich płatności⁴. W części opisowej przebiegu wykonania budżetu Powiatu zawarto wyjaśnienia w tym zakresie, zgodnie z którym jest to kwota niepodjętej w terminie diety radnego. Zobowiązania niewymagalne z terminem płatności przypadającym w 2020 r. stanowiły 9,06% wykonanych wydatków.
5. W stosunku do roku ubiegłego nastąpił znikomy wzrost należności wymagalnych (tj. o 0,15%).
6. Przychody budżetu zrealizowano z tytułu wolnych środków (2 483 314,77 zł) oraz z emisji obligacji (2 600 000,00 zł), o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 1 i 6 ustawy o finansach publicznych. Środki te zostały przeznaczone na spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek.
7. W 2019 r. dokonano spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 100% planowanych z tych tytułów rozchodów (tj. w wysokości 5 249 733,72 zł)⁵.
8. Na koniec okresu sprawozdawczego JST nie posiadała niewymagalnych (potencjalnych) zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji innym podmiotom na realizację zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego, których potencjalna spłata zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych, obciążałaby planowane w 2020 r. wydatki budżetowe.
9. Zadłużenie JST z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek zmniejszyło się w okresie sprawozdawczym do kwoty 14 276 986,13 zł, tj. 24,46% wykonanych dochodów.

² Art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych

³ Komunikat Prezesa GUS z dnia 11 lutego 2019 r. w sprawie przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w 2018 r. (M.P. z 2019 r. poz. 154) – przedmiotowe wynagrodzenie wyniosło 4 585,03 zł.

⁴ Art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych

⁵ Art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych

10. Wartości wykonania budżetu na koniec 2019 r. wskazują na zachowanie dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawione wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów zarówno bieżących, jak i dochodów majątkowych, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych, co wymaga bardzo konsekwentnego działania w zakresie pozyskiwania zaplanowanych dochodów, jak również dyscypliny w ponoszeniu wydatków. Powyższe powinno być przesłanką bieżącego monitorowana w bieżącym budżecie Powiatu wielkości wykonanych.

11. W części tabelarycznej sprawozdania dochody i wydatki przedstawiono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej (tj. w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej), zgodnie z uchwałą budżetową na 2019 r. i zaprezentowano w układzie: plan, wykonanie i procent realizacji.

W części opisowej dotyczącej dochodów budżetu przedstawiono ich wykonanie według źródeł powstania. W prezentacji dochodów w szczególności przeanalizowano realizację subwencji oraz dotacji celowych i na zadania własne, a także dochodów majątkowych. W odniesieniu do wydatków budżetu, przedstawionych w części opisowej, przy poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej zamieszczono odniesienie dotyczące wykonania ważniejszych grup wydatków oraz wykonanych w roku budżetowym zadań Powiatu.

12. Opiniowane sprawozdanie uwzględnia także plan i wykonanie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, tym samym spełniono obowiązek wynikający z przepisu art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 263 ust. 3 ustawy o finansach publicznych obligatoryjnym elementem sprawozdania rocznego z wykonania budżetu jest informacja w zakresie stopnia realizacji programów wieloletnich. Ponieważ ww. ustawa nie posługuje się pojęciem programów wieloletnich w stosunku do budżetów jednostek samorządu terytorialnego – uzasadnione jest przyjęcie tezy, że pojęcie programów wieloletnich można utożsamiać z pojęciem przedsięwzięć wieloletnich stanowiących element wieloletniej prognozy finansowej. Dlatego uzasadnione jest umieszczanie w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu rzeczywistego stanu realizowanych przedsięwzięć wieloletnich.

13. Z danych zamieszczonych w opiniowanym sprawozdaniu wynika, że z dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki⁶ - zrealizowano dochody (25 771,00 zł) i wydatki (11 685,00 zł) na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska.

⁶ Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8, art. 216 ust. 1 i art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

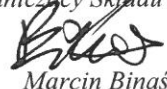
- II. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2019 r. i przedstawiono zmiany jakie wystąpiły w stanie mienia komunalnego w okresie od 1 stycznia 2019 r. do 31 grudnia 2019 r. (tj. dane o zmianach w stanie mienia komunalnego od dnia złożenia poprzedniej informacji). Informacja o stanie majątku Powiatu zawiera dane dotyczące praw własności, a także informację o wartości majątku oraz dane o dochodach z majątku Powiatu uzyskanych w okresie sprawozdawczym. Wielkość mienia obrazuje stan majątku jaki Powiat posiadał, jego wartość i przeznaczenie oraz dane o dochodach Powiatu uzyskane w tym okresie. W ocenie Składu Orzekającego informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.
- III. Skład Orzekający zauważa, że zgodnie z art. 267 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Zarząd Powiatu nie posiada ustawowego umocowania do przyjmowania sprawozdania rocznego z wykonania budżetu – tak jak wskazano w § 2 uchwały⁷ - kompetencja Zarządu w tym zakresie sprowadza się do przedstawienia sprawozdania organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Przedmiotem opiniowania była zgodność jego zakresu i szczegółowości z art. 267 i art. 269 ustawy o finansach publicznych, zgodność danych ujętych w sprawozdaniu z danymi wynikającymi z ewidencji uchwał organów jednostki samorządu terytorialnego oraz ze sprawozdaniami budżetowymi. Mimo tego, że ze względów formalnych sprawozdanie zawiera wybrane informacje o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu, opinia nie stanowi oceny jego wykonania. Ocena działań organu wykonawczego w zakresie stopnia realizacji budżetu pod kątem gospodarności i celowości przy wykonaniu budżetu należy do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający postanawia jak na wstępie.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Marcin Binaś

⁷ uchwała Nr 18/2020 Zarządu Powiatu w Białogardzie z dnia 19 marca 2020 r. w sprawie sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Powiatu Białogardzkiego za rok 2019