

UCHWAŁA NR X.62.Z.2019

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 25 stycznia 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Białogardzkiego

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, ze zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Marcin Binaś - Przewodniczący
2. Jolanta Włodarek - Członek
3. Marek Dulewicz - Członek

po dokonaniu analizy wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Białogardzkiego na lata 2019-2027 oraz uchwały budżetowej na 2019 r.

pozytywnie z uwagą

opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Białogardzkiego, wynikającą z zaciągniętych zobowiązań¹

Uzasadnienie

Podjmując uchwałę Nr 4/2019 z dnia 2 stycznia 2019 r. Zarząd uchwalił wieloletnią prognozę finansową na lata 2019-2027 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań określoną załącznikiem nr 1. Z przedstawionych w załączniku danych wynika, iż w roku 2019 planowane jest zaciągnięcie zobowiązań wynikających z wyemitowania papierów wartościowych. Zadłużenie Powiatu na koniec 2019 r. zmniejszy się do poziomu 14 425 866,85 zł (przewidywane zadłużenie na koniec 2018 r. wyniesie 16 925 866,85 zł). W kolejnych latach dług ma być sukcesywnie zmniejszany. Zaciągnięty dług spłacany będzie do 2027 r.

Według założeń uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej źródłem spłaty długu publicznego w roku 2019 mają być ww. środki pochodzące z emisji papierów wartościowych oraz nadwyżka budżetowa – tj. środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 1 i pkt 5 ustawy o finansach publicznych, a od 2020 r. stanowiące wyłącznie nadwyżki budżetowe. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, została zatem sporządzona na okres całkowitej spłaty długu, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Najwyższą wartość rozchodów tytułem spłaty zobowiązań dłużnych ustalono dla lat 2019-2022 (tj. w kwotach wynoszących odpowiednio 4 100 000,00 zł, 3 100 000,00 zł, 2 000 000,00 i 2 279 733,72 zł), natomiast w pozostałych latach prognozuje się rozchody wartościowo niższe.

We wszystkich latach prognozy finansowej określono też wydatki na obsługę długu zaciągniętego.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości – w tym przy uwzględnieniu wartości z wykonania budżetów w latach poprzednich (2016-2017 a w zakresie 2018 r. dane planowane za III kwartał) – wynika, że w okresie spłaty długu nie zostanie naruszona relacja,

¹ Art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Przyjęta w prognozie koncepcja zachowania tej relacji oparta jest (dla dopuszczalnych wskaźników spłat na założeniu osiągnięcia tzw. nadwyżek (sald) operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy.

W odniesieniu do tych założeń, na podstawie danych z wykonania budżetów w latach 2016-2017 (w zakresie 2018 r. dane planowane za III kwartał) Skład Orzekający stwierdził, że w każdym roku Powiat realizował dochody ze sprzedaży majątku, jak też osiągał dodatnie salda operacyjne, przy czym realizowane w omawianym obszarze wartości podlegały zmianom. Prognoza tych wartości zawarta w uchwale z 2 stycznia 2019 r. w sprawie zmiany uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Białogardzkiego na lata 2019 – 2027 w zakresie nadwyżek operacyjnych odbiega w sposób znaczący od wartości historycznych. Kształtują się one na poziomie 2 232 718,18 zł – 3 673 162,91 zł i znacząco odbiegają od danych historycznych odnoszących się do wykonania budżetu w 2017 r. oraz wyższe od planowanego wykonania w 2018 r. (odpowiednio 7 611 171,57 zł i 308 772,84 zł). Zważywszy jednakże na odległy okres prognozowania oraz zakładany poziom długu publicznego Powiatu Białogardzkiego w najbliższych latach, Skład Orzekający zwraca uwagę na potrzebę stałego monitorowania realizacji założeń przyjętych dla zachowania relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

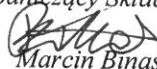
Z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że planowana spłata zobowiązań zwrotnych w latach 2019-2021 r. (zwłaszcza w 2021 r.) może spowodować naruszenie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, gdyż stopień jej zachowania wynosi odpowiednio: 0,25 pkt %, 0,11 pkt % i 0,01 pkt %. Spłata długu publicznego w sposób przyjęty w uchwalonej prognozie wieloletniej wymaga, w ocenie Składu Orzekającego, skutecznych działań zapewniających wykonanie kolejnych budżetów na poziomie zbliżonym do określonego w tej prognozie finansowej.

Mając na uwadze przedstawione dane planistyczne, prognostyczne i sprawozdawcze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niniejsze uchwała, na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji publicznej².

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Marcin Binaś

² Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330, ze zm.).