

UCHWAŁA NR 50.7.2.2023

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 3 stycznia 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Białogardzkiego

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych¹ oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych² Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- | | | |
|---------------------|---|----------------|
| 1. Marcin Binaś | - | Przewodniczący |
| 2. Jolanta Kuźmicka | - | Członek |
| 3. Marek Dulewicz | - | Członek |

po dokonaniu analizy wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Białogardzkiego na lata 2023 – 2027 oraz uchwały budżetowej na 2023 r.

pozytywnie

opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Białogardzkiego

Uzasadnienie

Podjęwszy uchwałę Nr XLIX/296/2022 z dnia 16 grudnia 2022 r. Rada uchwaliła zmianę wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Białogardzkiego na lata 2023 – 2027 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań. Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy przedłożonych Izbie dokumentów, przy uwzględnieniu przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2023 – 2027 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących (w latach 2024-2027) - zatem planuje się w tych latach osiągnięcie nadwyżek operacyjnych. W 2023 r. przewidziano osiągnięcie deficytu operacyjnego. Jednocześnie Skład Orzekający podkreśla, że prognozowane nadwyżki operacyjne budżetu będą stanowiły w latach 2024-2027 jedyne źródło rozchodów (w 2023 r. z udziałem przychodów ze spłaty pożyczek udzielonych w latach ubiegłych).

Z prognozy wynika również, że na koniec 2023 r. planowany dług Powiatu wyniesie 6 227 331,11 zł (stanowiąc 7,21% dochodów ogółem budżetu). Planowana na koniec 2023 r. kwota długu Powiatu jest najwyższa w całym okresie objętym prognozą. Począwszy od 2024 r. założono tendencję malejącą kwoty długu, którego po dokonaniu ostatniej spłaty w 2027 r. nie planuje się na jego koniec. W 2023 r. nie zaplanowano rozchodów na spłatę zadłużenia a w latach 2024-2027 prognozuje się, że spłata długu będzie sfinansowana przychodami z tytułu zaplanowanych do osiągnięcia nadwyżek budżetowych, które powstaną z nadwyżek operacyjnych (w 2024 r. z uwzględnieniem przychodów ze spłaty pożyczek udzielonych w latach ubiegłych).

¹ Dz. U. z 2022 r. poz. 1668.

² Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.

Po dokonaniu ostatniej spłaty w 2027 r. Powiat nie planuje posiadania zadłużenia („zerowa” kwota długu).

Zakładając realizację wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym w prognozie kwoty długu, Powiat wykazał, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający przypomina, że wolne środki w wysokości 4 458 084,46 zł mogą być zaangażowane w budżecie 2023 r. pod warunkiem faktycznego ich wykonania na koniec roku budżetowego 2022.

Mając na względzie kwotę długu Powiatu planowaną na koniec 2023 r., obciążenie budżetów spłatą tego długu w latach następnych, a także relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, jak również uwzględniając zamierzenia inwestycyjne Powiatu, Skład Orzekający zwraca uwagę, że założenia przyjęte w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wymagają pełnej realizacji planowanych dochodów ogółem, a także dochodów bieżących oraz dochodów ze sprzedaży majątku, jak również utrzymania zakładanego poziomu wydatków bieżących, w celu wypracowania tzw. wskaźników jednorocznych, wpływających na wysokość dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, na poziomie nie niższym od zakładanego i w rezultacie zachowania reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający podkreśla, że przy realizacji założeń ustalonych w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu należy przede wszystkim mieć na uwadze wykonanie nadwyżek operacyjnych w przyjętych wielkościach. Wysokość wykonanych nadwyżek operacyjnych wpływa bowiem na wielkość dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, jak również na możliwość realizacji wydatków majątkowych Powiatu, stanowiąc jedyne źródło spłaty długu od 2024 r. Skład Orzekający zwraca również uwagę, że na zachowanie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, może mieć wpływ wysokość dochodów przewidywanych do uzyskania przez Powiat, w tym z tytułu dotacji ze środków europejskich związanych z realizacją zadań majątkowych. W związku z tym konieczne jest (przy planowaniu ich uzyskania w latach 2023-2024) terminowe, zgodne z harmonogramami wykonanie tych zadań z uwzględnieniem przyjętego sposobu ich finansowania.

Zdaniem Składu Orzekającego przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej założenia będą również wymagały bieżącego monitorowania począwszy od 2023 r. Skład Orzekający podkreśla przy tym, że ewentualne decyzje dotyczące zaciągania zobowiązań długoterminowych, w tym w szczególności w zakresie długu jednostki, przedsięwzięć, a także rozpoczęcia realizacji nowych zadań inwestycyjnych, powinny być podejmowane po dokonaniu oceny aktualnej sytuacji finansowej Powiatu. W ocenie Składu Orzekającego przed podjęciem decyzji o zaciągnięciu przychodów zwrotnych wpływających na zwiększenie długu Powiatu powinna zostać przeprowadzona analiza w zakresie wysokości wolnych środków wypracowanych przez Powiat w poprzednich latach budżetowych.

Realizacja powyższych wskazań pozwoli na zachowanie ustawowego wymogu realistyczności przez wieloletnią prognozę finansową, na co ustawodawca wskazuje w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. **W ramach zachowania tego ustawowego wymogu Skład Orzekający ponownie przypomina o uzupełnieniu w wieloletniej prognozie finansowej uchwalonej na lata 2023-2027 kolumny „wykonanie 2022”.**

Skład Orzekający wskazuje również, że przyjęte w niej wielkości dochodów powinny być przez jednostkę samorządu terytorialnego możliwe do osiągnięcia, a wydatki powinny zabezpieczać realizację ciężących na niej zadań.

W konkluzji Skład Orzekający podkreśla, że wydając niniejszą opinię uwzględnił założenia przyjęte przez Powiat, dotyczące malejącej tendencji kwoty długu począwszy od 2024 r. i realizacji dochodów budżetu na poziomie zaplanowanych wielkości. Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu zawartej w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Białogardzkiego i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Niniejsze uchwała, na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej³.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Binaś

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

³ Dz. U. z 2022 r. poz. 902.