

## UCHWAŁA NR CXXII.532.Z.2015

### SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 11 grudnia 2015 r.

**w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Białogardzkiego na lata 2016 – 2025**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.) oraz art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie** w osobach:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Helena Rokowska  | - Przewodnicząca |
| 2. Ewa Wójcik       | - Członek        |
| 3. Jolanta Włodarek | Członek          |

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Białogardzkiego na lata 2016 – 2025.

**Pozytywnie z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu, opiniuje przedłożony projekt uchwały o zmianie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Białogardzkiego na lata 2016 – 2025.**

#### Uzasadnienie

Projekt uchwały Powiatu Białogardzkiego w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Powiatu na lata 2016-2020 został przekazany Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie- Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 13 listopada 2015 r.

Skład Orzekający formułując opinię przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu, w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej spełnia wymogi przepisów art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 86) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 8 sierpnia 2014 r. zmieniające

rozporządzenie w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na okres do roku 2025 a limity wydatków dla każdego z przedsięwzięć przyjęto na lata 2016 – 2020 oraz na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co spełnia wymogi art.227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wielkości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozie finansowej i projekcie budżetu są zgodnie z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Z projektu wieloletniej prognozy finansowej Powiatu wynika, że w przewidywanym okresie spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych – prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

W przedłożonej do zaopiniowania prognozie Powiatu przyjęto założenie, że w 2016 r. spłata zobowiązań zaliczanych do długu finansowana będzie przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów, sponaoną pożyczką, natomiast w 2017 r. spłata długu dokonywana będzie wyłącznie z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi a od 2018 roku do 2025 roku z wolnych środków.

Począwszy od 2014 r. dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych.

Ustalenie dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem. Przy realizacji założonych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wielkości budżetu, analiza kwoty długu w latach 2016- 2025 wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku. **Jednakże występuje brak zgodności spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych pozycja 5.1>14,1. W tym zakresie Skład Orzekający wnosi zastrzeżenie.**

Upoważnienia do zaciągania zobowiązań:

- 1) związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć,
- 2) z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy,
- 3) przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć kierownikom jednostek organizacyjnych jednostkom samorządu terytorialnego

- są zgodne z przepisami art.228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.


W podsumowaniu Skład Orzekający stwierdza, że konieczne jest stałe monitorowanie relacji przyjętych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i na tej podstawie dokonywanie odpowiednich korekt założonych wielkości. W ocenie Składu decyzje dotyczące zaciągania zobowiązań przez organ wykonawczy powinny być podejmowane przy uwzględnieniu aktualnej sytuacji finansowej Powiatu.

Niniejszą opinię stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wymienianej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia, na podstawie art. 230 ust. 3, w związku z art. 246 cytowanej ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od daty jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 782).

**Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Członek Kolegium RIO w Szczecinie**

  
**Helena Rokowska**

