

UCHWAŁA NR CXXII.531.Z.2015
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 11 grudnia 2015 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Białogardzkiego na 2016 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1) Helena Rokowska | – Przewodnicząca |
| 2) Ewa Wójcik | – Członek |
| 3) Jolanta Włodarek | – Członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Powiatu Białogardzkiego na 2016 rok, uchwała, co następuje:

Pozytywnie opiniuje przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Białogardzkiego na 2016 rok.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej Powiatu Białogardzkiego 2016 rok wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 13 listopada 2015 r. Projekt może w 2016 r. stanowić podstawę gospodarki budżetowej jednostki samorządu terytorialnego do czasu uchwalenia budżetu, nie później jednak niż do 31 stycznia roku budżetowego.

W ocenie Składu Orzekającego szczegółowość projektu uchwały budżetowej spełnia wymogi określone przez Radę Powiatu w uchwale dotyczącej trybu prac nad projektem uchwały budżetowej przewidzianej przepisem art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze. zm.). Ponadto szczegółowość projektu spełnia wymogi art. 212 cyt. ustawy. Dochody zostały określone co najmniej według działów i źródeł, wydatki według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej – z wymaganym wyodrębnieniem poszczególnych grup.

W treści projektu uchwały wskazano kwotę i źródła pokrycia deficytu, co jest zgodne z art. 212 ust. 1, pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Zarząd projekt budżetu Powiatu jest budżetem nie zrównoważonym. Zaplanowano dochody w wysokości 49 058 697,19 zł i wydatki w wysokości 50 584 409,00 zł. Zakładany deficyt budżetowy w kwocie 1 525 711,81 zł planuje się sfinansować z zaciąganych kredytów. Planowane źródło pokrycia deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Zaciągnięte zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek na dzień 30 września 2015 r. wynoszą 21 437 866,43 zł. Natomiast na koniec 2016 r. planowana kwota zadłużenia wynosi 22 114 977,85 zł, co stanowi 45,1 % planowanych dochodów w tym roku dochodów ogółem.

W projekcie uchwały budżetowej ujęto przychody i rozchody budżetu zgodnie z przepisem art. 212 ust.1 pkt 4 i 5 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną i rezerwy celowe, w tym na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Kwota rezerw mieści się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Skład Orzekający przypomina o konieczności zaplanowania po stronie wydatków budżetu 2016 r. kwoty 469 113,00 zł dotyczące raty spłaty zobowiązania z tytułu nienależnie uzyskanej części oświatowej subwencji ogólnej za 2010 rok, ponieważ zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych rezerwę celową tworzy się na wydatki, których szczegółowy podział na pozycje klasyfikacji budżetowej nie może być dokonany w okresie opracowywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego. W związku z tym, istnieje konieczność przeniesienia wskazanej kwoty rezerwy celowej w odpowiednią pozycję klasyfikacji budżetowej przed uchwaleniem budżetu na 2016 rok.

Zgodnie z art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami.

W załącznikach do projektu uchwały zamieszczono zestawienia planowanych kwot dotacji udzielanych jednostkom należącym do sektora finansów publicznych oraz udzielanych jednostkom spoza sektora finansów publicznych, a wyodrębnione dotacje spełniają wymogi właściwych przepisów prawa w zakresie przyznawania dotacji określonym typom jednostek.

Jednostki oświatowe nie gromadzą dochodów na wydzielonym rachunku bankowym samorządowych jednostek budżetowych prowadzących działalność określoną w ustawie o systemie oświaty.

Ustalone w projekcie uchwały budżetowej limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych i upoważnienia do zaciągania wymienionych wyżej zobowiązań w granicach

ustalonych limitów zgodne są z przepisami art. 212 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Upoważnienia do:

- 1) dokonywania zmian w planie wydatków, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami,
 - 2) przekazania niektórych uprawnień do dokonywania przeniesień planowanych wydatków innym jednostkom organizacyjnym,
 - 3) zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy,
 - 4) przekazania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy,
- są zgodne z przepisami art. 258 ustawy o finansach publicznych.

Upoważnienie do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy odpowiada przepisom art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych

Przedłożony projekt budżetu spełnia wymogi określone odpowiednio w przepisach art. 242 oraz art. 229 ustawy o finansach publicznych, gdyż.:

- dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w powołanym art. 242 (w myśl przepisu – wolne środki i nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych) są wyższe od wydatków bieżących; (nadwyżka operacyjna wynosi 897 439,90 zł).
Należy nadmienić, że zasada ta obowiązuje zarówno w odniesieniu do planowanego budżetu jak i wykonanego budżetu na koniec roku. Wysokość nadwyżki operacyjnej stanowi jeden z elementów oceny możliwości Powiatu do angażowania środków własnych na realizację zadań inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań. Skład Orzekający podkreśla, że kwota realizacji nadwyżki operacyjnej w sposób istotny wpływa na zachowanie relacji wskaźnika wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych,
- przyjęte wartości są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.

W zakresie możliwości uchwalenia przez Powiat budżetu na 2016 r. w odniesieniu do spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych określającej możliwość zadłużania się jednostki Skład Orzekający stwierdza, że również nie ma przeszkód prawnych do uchwalenia budżetu ponieważ, wskaźnik planowanej łącznej spłaty zobowiązań do dochodów ogółem wynosi 4,69 %, przy dopuszczalnym wskaźniku 6,27 %.

Zachowanie relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych jest warunkiem prawnej możliwości uchwalenia budżetu.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający zastrzega, że możliwość spłaty długu wymaga pełnej realizacji dochodów, planowanych przez Powiat w wieloletniej prognozie finansowej, jak również utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia, na podstawie art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 782).

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Helena Rokowska