

**UCHWAŁA NR XXI/107/2016
RADY POWIATU W BIAŁOGARDZIE**

z dnia 31 maja 2016 r.

**w sprawie skargi na działalność Dyrektora Powiatowego Domu Samopomocy Centrum Rehabilitacyjno -
Kulturalnego w Białogardzie**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 1445, z 2015 r. poz. 1045 i 1890) oraz art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2016, poz. 23), w wyniku rozpatrzenia skargi Pana Zbigniewa Koseckiego z dnia 1 kwietnia 2016 roku na działalność Dyrektora Powiatowego Domu Samopomocy w Centrum Rehabilitacyjno - Kulturalnego w Białogardzie, Rada Powiatu w Białogardzie uchwała, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pana Zbigniewa Koseckiego z dnia 1 kwietnia 2016 roku na działalność Dyrektora Powiatowego Domu Samopomocy Centrum Rehabilitacyjno - Kulturalnego w Białogardzie.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu w Białogardzie do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi skarżącego oraz o treści art. 239 ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Pan Zbigniew Kosecki złożył pisemną skargę na działalność Dyrektora Powiatowego Domu Samopomocy Centrum Rehabilitacyjno - Kulturalnego w Białogardzie. Skarga dotyczyła relacji Pana Zbigniewa Koseckiego z pracownikami Powiatowego Domu Samopomocy w Białogardzie, tj. szykan i manipulacji jego osobą. Skarga zawierała również informacje dotyczące zawiadomienia przez skarżącego Państwowego Powiatowego Inspektoratu Sanitarnego w Białogardzie o nieprzestrzeganiu higieny kulinarnej w kuchni i innych pomieszczeniach. Skarżący przedstawił także nagrania audio z rozmowy przeprowadzonej w obecności pracowników ośrodka oraz Dyrektora jednostki.

Z pisemnych wyjaśnień Dyrektora Powiatowego Domu Samopomocy Centrum Rehabilitacyjno - Kulturalnego w Białogardzie oraz innych dokumentów zgromadzonych w toku postępowania wyjaśniającego wynika, że Pan Zbigniew Kosecki rzeczywiście zgłaszał skargi do Państwowej Powiatowej Inspekcji Sanitarnej w Białogardzie w sprawie złych warunków sanitarno-higienicznych podczas przygotowywania posiłków w Powiatowym Domu Samopomocy Centrum Rehabilitacyjno - Kulturalnego w Białogardzie. W wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego przez Zachodniopomorski Państwowy Wojewódzki Inspektorat Sanitarny w Szczecinie ustalono, że ww. jednostka organizacyjna prowadzi działalność zgodnie z zapisami Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 9.12.2010r. w sprawie środowiskowych domów samopomocy (Dz.U. z 2010r., Nr 238, poz. 1586 ze zm.). O fakcie tym skarżący został poinformowany przez Zachodniopomorski Państwowy Wojewódzki Inspektorat Sanitarny w Szczecinie pismem z dnia 29 maja 2015 roku.

Należy nadmienić, że w ośrodku przebywają osoby niepełnosprawne intelektualnie oraz chore psychicznie. Na tle zaburzeń psychicznych oraz niepełnosprawności dochodzi do różnych konfliktów i nieporozumień. Pracownicy ośrodka są odpowiedzialni za tworzenie odpowiedniej atmosfery w Powiatowym Domu Samopomocy w Białogardzie. Każdy z uczestników zobowiązany jest do przestrzegania regulaminu Powiatowego Domu Samopomocy Centrum Rehabilitacyjno-Kulturalnego w Białogardzie.

Uczestnictwo w zajęciach jest dobrowolne - większość uczestników nie jest ubezwłasnowolniona i może w dowolnym momencie odmówić udziału w zajęciach. Praca ukierunkowana jest na pomoc, wsparcie oraz współpracę. Pan Zbigniew Kosecki uczestniczył w zajęciach jako mieszkaniec Hostelu dla osób bezdomnych. W stosunku do Pana Koseckiego podejmowane były działania w kierunku wywołania zachowań pożądanych, skutecznie do czasu, aż udało się ustabilizować jego sytuację życiową. Gdy uzyskał pomoc i zaczął funkcjonować prawidłowo nastąpił regres, przestał współpracować i zaczął nagminnie łamać regulamin Powiatowego Domu Samopomocy w Białogardzie. Nieprzestrzeganie regulaminu jednostki przez Pana Koseckiego jest potwierdzone w dokumentacji wewnętrznej ośrodka.

Z wyjaśnień Dyrektora placówki wynika, że wobec żadnego z uczestników nie dochodzi do szykan i manipulacji.

W odniesieniu do przedstawionego przez Pana Koseckiego nagrania audio z rozmowy z Dyrektorem oraz pracownikami jednostki, Dyrektor wyjaśnił, że było to spotkanie Zespołu Wspierająco-Terapeutycznego dotyczące dalszego funkcjonowania Pana Zbigniewa Koseckiego w ośrodku w efekcie, którego został podpisany w dniu 29 lutego 2016 roku kontrakt pomiędzy Powiatowym Domem Samopomocy w Białogardzie a Panem Zbigniewem Koseckim. Na mocy tego kontraktu Pan Zbigniew Kosecki zobowiązał się między innymi do:

- przestrzegania regulaminu Powiatowego Domu Samopomocy Centrum Rehabilitacyjno-Kulturalnego w Białogardzie,
- planu dnia,
- zachowania kultury osobistej w relacjach międzyludzkich.

Pan Zbigniew Kosecki nie zastosował się jednak do zapisów ww. kontraktu i w dalszym ciągu nie przestrzegał regulaminu ośrodka.

W dniu 16 maja 2016 roku Pan Zbigniew Kosecki uzupełnił skargę na Dyrektora Powiatowego Domu Samopomocy w Białogardzie. Skarżący poinformował, że Dyrektor ww. jednostki nadużył swoich uprawnień i zawiesił Pana Zbigniewa Koseckiego w prawach uczestnika na okres od 12 maja 2016 roku do 20 maja 2016 roku., nie podając uzasadnienia zawieszenia. Ponadto skarżący informuje, że po uzyskaniu decyzji o prawie uczestnictwa w Powiatowym Domu Samopomocy w Białogardzie nigdy nie złamał regulaminu wewnętrznego ośrodka od 1 stycznia 2016 roku. Pan Zbigniew Kosecki poinformował również, że jest uczestnikiem Powiatowego Domu Samopomocy w Białogardzie wobec którego stosuje się przemoc za to, że domaga się od Dyrektora prawidłowego zwierzchnictwa nad pracownikami zatrudnionymi w jednostce. Skarżący wskazał również, że regulamin Powiatowego Domu Samopomocy w Białogardzie jest utajniony i nie przestrzegany w następujących punktach:

- Rozdział II §4 pkt 2, §5, §7 pkt 1a), pkt f), §9,
- Rozdział III § 12,
- Rozdział V §20,
- Rozdział VI §22 pkt 5.

Z pisemnych wyjaśnień Dyrektora Powiatowego Domu Samopomocy Centrum Rehabilitacyjno-Kulturalnego w Białogardzie wynika, że nieprawdą jest, że nadużył on swoich uprawnień zawieszając skarżącego w prawach uczestnika, gdyż na mocy obowiązującego regulaminu wewnętrznego ośrodka Dyrektor ma do tego prawo w przypadku rażącego łamania przez uczestnika zapisów ww. regulaminu.

Dyrektor poinformował również, że Pan Zbigniew Kosecki z regulaminem wewnętrznym ośrodka został zapoznany i podpisał go własnoręcznie w dniu 29 lutego 2016 roku.

Zgodnie z wyjaśnieniami Dyrektora nieprawdą jest również fakt, że w piśmie informującym Pana Zbigniewa Koseckiego o zawieszeniu w prawach uczestnika Powiatowego Domu Samopomocy w Białogardzie brakuje uzasadnienia. Informacja o zawieszeniu Pana Zbigniewa Koseckiego w prawach uczestnika takie uzasadnienie zawiera, gdyż wskazane są punkty regulaminu wewnętrznego jednostki, które nagminnie były przez skarżącego łamane.

Uwagi i nieprawidłowości w funkcjonowaniu Pana Koseckiego jako uczestnika Powiatowego Domu Samopomocy w Białogardzie były od kilkunastu miesięcy z nim omawiane oraz podejmowane były i nadal są podejmowane próby rozwiązywania sytuacji konfliktowych, których sprawcą jest sam skarżący.

Dyrektor poinformował, że w aktach osobowych znajduje się cała dokumentacja, świadcząca o rażącym niedostosowaniu się Pana Zbigniewa Koseckiego do regulaminu tj. notatki służbowe, opinia psychologa, zgłoszenia opiekunów uczestników ośrodka (rodziców), kontrakt na okoliczność podejmowanych prób porozumienia oraz nagranie, które dostarczył sam skarżący we wcześniejszej skardze do Przewodniczącego Rady Powiatu.

Informacja, że w stosunku do skarżącego stosowana jest przemoc, jest kolejną nieprawdą ponieważ skarżący jako uczestnik Powiatowego Domu Samopomocy Centrum Rehabilitacyjno-Kulturalnego w Białogardzie był sprawcą przemocy w stosunku do innych uczestników ośrodka zwłaszcza tych niepełnosprawnych intelektualnie i fizycznie. W aktach osobowych skarżącego znajdują się dokumenty, które

to potwierdzają jego naganne zachowanie, natomiast nigdy nie było sytuacji aby skarżący był ofiarą jakiegokolwiek przemocy.

Informacją nieprawdziwą jest również fakt, że Regulamin Powiatowego Domu Samopomocy w Białogardzie jest utajniony. Ww. dokument jest dostępny na stronie internetowej ośrodka oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Białogardzie.

Dyrektor poinformował ponadto, że zarzuty dotyczące nieprzestrzegania Regulaminu Powiatowego Domu Samopomocy w Białogardzie są nieprawdziwe i odniósł się do każdego zarzutu wskazanego przez skarżącego z osobna.

Zarzuty skarżącego co do nieprzestrzegania Rozdziału II §4 pkt 2, §5, §7 pkt 1a) i f), oraz §9 regulaminu dotyczące siedziby, celów i zadań Domu, są nieprawdziwe, gdyż Powiatowy Dom Samopomocy w Białogardzie w pełni realizuje swoje zadania i cele co potwierdzają m.in. pisma Wojewody Zachodniopomorskiego w zakresie uzgodnienia planu pracy Domu na dany rok oraz sprawozdania z działalności Domu przedstawiane Zarządowi Powiatu w Białogardzie oraz Wojewodzie Zachodniopomorskiemu.

Zarzuty skarżącego odnoszące się do nieprzestrzegania Rozdziału III §12 regulaminu dotyczącego kwalifikacji pracowników Powiatowego Domu Samopomocy w Białogardzie są nieprawdziwe, ponieważ pracownicy posiadają odpowiednie kwalifikacje do zajmowanych stanowisk.

Zarzuty dotyczące nieprzestrzegania Rozdziału V § 20 są nieprawdziwe gdyż każdy uczestnik Domu ma prawo do:

- 1) godnego traktowania;
- 2) uzyskania pełnej informacji o usługach świadczonych przez Dom i korzystania z nich;
- 3) uzyskania wyjaśnień w sprawach przepisów regulujących zasady współżycia w Domu;
- 4) pomocy w zaspokajaniu określonych potrzeb i zapewnieniu pomocy prawnej;
- 5) uczestnictwa w podejmowaniu decyzji w sprawach dotyczących jego osoby;
- 6) zgłaszania skarg i wniosków do Dyrektora.

Powyższe prawa są w ośrodku przestrzegane.

Zarzuty dotyczące nieprzestrzegania Rozdziału VI § 22 pkt 5 odnoszącego się do ochrony danych osobowych są nieprawdziwe gdyż z wyjaśnień Dyrektora wynika, że dane osobowe Pana Koseckiego nie zostały udostępnione osobie nieupoważnionej.

Mając na uwadze powyższe wyjaśnienia Dyrektora Powiatowego Domu Samopomocy Centrum Rehabilitacyjno-Kulturalnego w Białogardzie oraz dokumenty zgromadzone w toku postępowania wyjaśniającego, Rada Powiatu w Białogardzie uznaje skargę Pana Zbigniewa Koseckiego za bezzasadną.

Opracował:

Grzegorz Łysiak - Naczelnik Wydziału Spraw Społecznych i Zdrowia