

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 23 stycznia 2015 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego wykazywanego uchwale budżetowej Powiatu Białogardzkiego na 2015 r.

Na podstawie art.13 pkt 10, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:**

1. Helena Rokowska - Przewodnicząca
2. Ewa Wójcik - Członek
3. Jolanta Włodarek - Członek

po rozpatrzeniu uchwały budżetowej na 2015 r. Powiatu Białogardzkiego wyraża:

Opinię pozytywną z opinią pozytywną, z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 02 stycznia 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie, wpłynęła uchwała budżetowa na 2015 r. Powiatu Białogardzkiego, w której planowane na 2015 r. dochody wynoszą 49 138 412,48 zł, zaś wydatki stanowią kwotę 54 183 146,09 zł. Planowany deficyt budżetu w wysokości 5 044 733,61 zł postanowiono pokryć przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów bankowych w kwocie 5 044 733,61 zł. Planowane przychody budżetu Powiatu ustalono w wysokości 7 044 733,61 zł, natomiast rozchody zaplanowano w wysokości 2 000 000,00 zł.

Planowane do zaciągnięcia zobowiązania zwrotne przeznaczone zostaną na pokrycie planowanego deficytu w wysokości 5 044 733,61 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów w kwocie 2 000 000,00 zł. Przychody mają wpływ na wysokość długu publicznego Powiatu Białogardzkiego, Skład Orzekający stwierdził, że wysokość planowanego długu na koniec 2015 r. – to kwota 28 131 685,24 zł.

W związku z powyższym Skład Orzekający uznał, iż limity zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów ustalone w § 7 pkt 2 uchwały budżetowej, określony zostały w sposób niezgodny z przepisem art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Ustalony limit na finansowanie planowanego deficytu wynosi 1 932 033,61, natomiast deficyt budżetowy wynosi 5 044 733,61 złotych.

Powiat planuje pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi, nie zakładając żadnej **nadwyżki operacyjnej**, co jednak wypełnia dyspozycję przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego zaciągane pożyczki i kredyty nie mogą być przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu na działalności bieżącej. Skład Orzekający stwierdza, że w przypadku Powiatu Białogardzkiego brak nadwyżki operacyjnej stanowi w kolejnych latach budżetowych dodatkowo **ryzyko naruszenia wymagań określonych przepisem art. 243 ustawy o finansach publicznych**. Zaciągnięcie zobowiązań zwrotnych w przewidywanej wysokości w związku z koniecznością obsługi kosztów zadłużenia będzie w sposób negatywny wpływać na kształtowanie się relacji wynikającej z przepisu art. 242, co niewątpliwie wpłynie na wskaźnik art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający stwierdza, że deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, wyżej wymienionymi przychodami – planowany sposób finansowania deficytu jest zgodny z prawem.

Z załącznika Nr 1 do uchwały Rady Powiatu Białogardzkiego w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu na lata 2015-2025 wynika, iż planowana relacja łącznej spłaty długu do planowanych dochodów wynosi 5,79 %, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości 5,88 % obliczonym, jako średnia arytmetyczna z ostatnich trzech lat dla relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu gminy.

W dalszych latach objętych prognozą kwoty spłat nie przekroczą dopuszczalnych górnych limitów. *Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na lata 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021 oraz 2022, które ze względu na znikomą różnicę wskaźników planowanych i dopuszczalnych art. 243 ww. ustawy, stanowią zagrożenie ich przekroczenia. Konieczne jest zatem bieżące monitorowanie uzyskiwanych wielkości, a konsekwencji – w razie potrzeby – podjęcie stosowanych, prawnie dozwolonych działań, dla zachowania w latach objętych prognozą dopuszczalnych ustawowych limitów poziomu długu i spłaty zobowiązań Jednostki.*

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że w 2015 r. nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Planowany na 2015 r. deficyt budżetowy w wysokości 5 044 733,61 zł, ze względów

formalnych jest możliwy do sfinansowania przychodami z tytułu zaciąganych kredytów bankowych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Niniejsze opinia, na podstawie art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 782).

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium RIO w Szczecinie


Helena Rokowska

