

## UCHWAŁA NR CXLIV.649.Z.2017

### SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 14 grudnia 2017 r.

#### w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Białogardzkiego na lata 2018 – 2025

Na podstawie art. 13 pkt 12 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz.561, ze zm.) oraz art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz.2077 z późn. zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie**, w osobach:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Helena Rokowska  | - Przewodnicząca |
| 2. Ewa Wójcik       | - Członek        |
| 3. Jolanta Włodarek | - Członek        |

po rozpatrzeniu projektu uchwały o zmianie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Białogardzkiego na lata 2018 – 2025.

**Pozytywnie z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu, opiniuje przedłożony projekt uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Białogardzkiego na lata 2018 – 2025.**

#### **Uzasadnienie**

Projekt uchwały Powiatu w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Białogardzkiego na lata 2018-2025 został przekazany Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie- Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 15 listopada 2017 roku.

Skład Orzekający formułując opinię przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu, w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu.

Wieloletnia prognoza finansowa, w tym prognoza kwoty długu, została opracowana na lata 2018 - 2025, czyli na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co spełnia wymogi art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie, zgodnie z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, są zgodne

w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Z projektu wieloletniej prognozy finansowej Powiatu wynika, że w przewidywanym okresie spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych – prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

W przedłożonej do zaopiniowania prognozie Powiatu przyjęto założenie, że w 2018 r. spłata zobowiązań zaliczanych do długu finansowana będzie przychodami z tytułu kredytów, natomiast w 2019 spłata długu dokonywana będzie z zaciąganych kredytów i nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi.

Nierozzerwalnie ze wskazanym ograniczeniem spłaty zobowiązań dłużnych wiąże się realność planowania dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu (art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych). Oznacza to, że przyjęte w niej wielkości dochodów powinny być przez jednostkę samorządu terytorialnego możliwe do osiągnięcia, a wydatki powinny zabezpieczać realizację ciążących na niej zadań.

Przepis art. 243 ustawy o finansach publicznych reguluje, w jakim stopniu można obciążać budżet spłatą zadłużenia, poprzez wskazanie wzoru na obliczenie indywidualnego wskaźnika dla danej jednostki (tzw. wskaźnik dopuszczalny). Planowana relacja spłaty zadłużenia w całym okresie prognozy nie przekracza dopuszczalnego poziomu liczonego w oparciu o plan za III kwartały 2017 r. Planowany wskaźnik spłaty zobowiązań na 2018 r., o którym mowa w cyt. art. 243 ww. ustawy wynosi 7,28% (po ustawowych wyłączeniach), natomiast dopuszczalny – ustalony z uwzględnieniem wartości planu III kwartałów 2017 r. – 8,01%. Stopień zachowania relacji, o której mowa w art. 243 ww. ustawy planowany jest w latach 2018-2023 odpowiednio w wysokości: 0,73 pkt%, 0,34 pkt%, 0,45 pkt% i 0,62 pkt%, 1,02 pkt%, 2,02 pkt%. Skład Orzekający stwierdza, że istnieje zagrożenie naruszenia art.243 (różnica pomiędzy wysokością dopuszczalną a planowaną jest niewielka). **Z tego względu Skład Orzekający wnosi zastrzeżenie do projektu wieloletniej prognozy finansowej na lata 2018-2025.**

W związku z zastosowaniem w 2019 wyłączeń na podstawie art.243 ust. 3 i 3a ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający wskazuje, że Powiat powinien mieć na względzie przepis art. 243 ust. 4 ww. ustawy, w myśl, którego w przypadku, gdy określone w umowie o dofinansowanie środki, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy, nie zostaną przekazane albo po ich przekazaniu zostanie orzeczone ich zwrot, Powiat nie może emitować papierów wartościowych, zaciągać kredytów, pożyczek ani udzielać poręczeń i gwarancji do czasu spełnienia relacji z art. 243 ust. 1 ustawy, uwzględniając w tej relacji kwotę zobowiązań związanych z nieprzekazanymi środkami lub środkami, w stosunku do których, orzeczono zwrot.

Prognozowana kwota długu na koniec 2018 r. wyniesie 19 001 312,80 zł i osiągnie poziom 29,88% planowanych dochodów.

W wieloletniej prognozie finansowej przyjmuje się, w szczególności do lat przyszłych, wielkości szacowane (przewidywane). Nie oznacza to jednak dowolności

w planowaniu, trzeba bowiem mieć na względzie, że ustawodawca w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jako wymóg bezwzględny prognozy wskazał jej realizm. Trzeba też pamiętać, że wielkości uzyskanych dochodów będą miały wpływ na wysokość wskaźników spłaty zobowiązań - planowanego i dopuszczalnego.

Upoważnienia do zaciągania zobowiązań są zgodne z przepisami art.228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

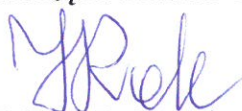
Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejszą opinię stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wymienianej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia, na podstawie art. 230 ust. 3, w związku z art. 246 cytowanej ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od daty jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764 ze zm.).

***Przewodnicząca Składu Orzekającego***

  
***Helena Rokowska***

