

UCHWAŁA NR CV.450.Z.2014

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 05 grudnia 2014 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Białogardzkiego na 2015 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu

Na podstawie art.13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz.1113, ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Helena Rokowska – Przewodnicząca
2. Ewa Wójcik – Członek
3. Jolanta Włodarek – Członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Powiat Białogardzki na 2015 rok, uchwała, co następuje:

Pozytywnie – opiniuje przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiat Białogardzki na 2015 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu

Uzasadnienie

Przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie – Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 14 listopada br. do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2015 rok jest opracowany zgodnie z wymogami procedury uchwalania budżetu określonej uchwałą Nr LVI/297/10 Rady Powiatu w Białogardzie z dnia 24 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej dokonał analizy i oceny przedłożonych materiałów składających się na projekt uchwały budżetowej Powiatu pod względem merytorycznym, rachunkowo - formalnym i prawnym. Zdaniem Składu złożone materiały planistyczne spełniają podstawowe wymagania formalne i merytoryczne z ustawy o finansach publicznych oraz są prawidłowe pod względem prawnym. Wyrażone w ten sposób wielkości dochodów i wydatków budżetowych, obejmują środki niezbędne na sfinansowanie zadań własnych obligatoryjnych i zadań zleconych Powiatowi z zakresu administracji rządowej. Odzwierciedlają zamierzenia władz samorządowych Powiatu i w świetle obowiązującego prawa mogą stanowić w 2015 roku podstawę gospodarki finansowej Powiatu do czasu uchwalenia budżetu, jednak nie później niż do 31 stycznia roku budżetowego.

Do projektu zostało opracowane uzasadnienie wymagane przepisami art. 238 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

W treści projektu uchwały wskazano kwotę i źródła pokrycia deficytu, co jest zgodne z art. 212 ust. 1, pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Dochody zostały określone według źródeł oraz działów klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków według działów i rozdziałów, z wymaganym wyodrębnieniem poszczególnych grup wydatków

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Zarząd projekt budżetu Powiatu jest budżetem nie zrównoważonym. Zaplanowano dochody w wysokości 49 138 412,48 zł i wydatki w wysokości 54 183 146,09 zł. Zakładany deficyt budżetowy w kwocie 5 044 733,61 zł planuje się sfinansować z zaciąganych kredytów. Planowane źródło pokrycia deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. **Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.**

W projekcie uchwały budżetowej ujęto przychody i rozchody budżetu zgodnie z przepisem art. 212 ust.1 pkt 4 i 5 ustawy o finansach publicznych.

Zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok i w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w tym: w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

W załącznikach do projektu uchwały zamieszczono:

3) zestawienia planowanych kwot dotacji celowych udzielanych jednostkom należącym do sektora finansów publicznych:

- wyodrębnione dotacje spełniają wymogi właściwych przepisów prawa w zakresie przyznawania dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych.

Dla jednostek spoza sektora finansów publicznych wyodrębniono dotacje:

a) celowe

b) podmiotowe

- spełniają wymogi właściwych przepisów prawa w zakresie przyznawania dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych.

Utworzone w budżecie rezerwy są zgodne z przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych, a ich wielkość nie przekracza dopuszczalnych norm, natomiast rezerwa z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z art. 26 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166).

Zgodnie z art. 237 ust. 2 cytowanej ustawy o finansach publicznych wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją:

1) zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami,

2) zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej,

3) zadań wykonywanych na podstawie umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

W projekcie uchwały uwzględniono:

1) limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych na:

a. pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,

b. pokrycie występującego w ciągu roku planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,

c. spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów,

d. wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

2) upoważnienie dla organu wykonawczego do:

- a) dokonywania zmian w planie wydatków z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami,
- b) zaciągania zobowiązań z tytułu umów których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy,
- c) przekazania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym do zaciągania zobowiązań z tytułu umów , których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy,

są zgodne z przepisami art. 258 ustawy o finansach publicznych.

Upoważnienie do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu Powiatu odpowiada przepisom art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu zachowano relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane wydatki bieżące nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki na rachunku bieżącym.

W zakresie możliwości uchwalenia przez Powiat budżetu na 2015 r. w odniesieniu do spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych określającej możliwość zadłużania się jednostki Skład Orzekający stwierdza, że również nie ma przeszkód prawnych do uchwalenia budżetu ponieważ, wskaźnik planowanej łącznej spłaty zobowiązań do dochodów ogółem wynosi 3,47 %, przy dopuszczalnym wskaźniku 5,88 %.

Zadłużenie Powiatu na dzień 30 września 2014 roku (wg Rb-Z za III kwartały 2014 r.) wynosi 22 116 292,21 zł, co stanowi 54,8 % wykonanych dochodów za III kwartały 2014 r. i 39,4 % planowanych dochodów ogółem w 2014 roku. Wskaźnik zadłużenia w stosunku do planowanych dochodów w roku 2015 wyniesie 45,0 %.

Wielkość prognozowanych dochodów w roku 2015, w porównaniu do wykonania w roku 2013 oraz przewidywanego wykonania w roku 2014 przedstawia się następująco:

- wykonanie w roku 2013 - 52 960 734,56 zł
- przewidywane wykonanie w roku 2014 - 55 636 338,81 zł = 105,05 % roku 2013
- plan dochodu na 2015r. - 49 138 412,48 zł = 88,32 % roku 2014

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Niniejsza opinia, na podstawie art. 230 ust. 3, w związku z art. 246 cytowanej ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od daty jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 782).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium RIO w Szczecinie


Helena Rokowska

