

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 16 maja 2017 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu**

**Powiatu Białogardzkiego**

Na podstawie art. 13 pkt 10 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, ze zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie**, w osobach:

1. Helena Rokowska - Przewodnicząca
2. Ewa Wójcik - Członek
3. Jolanta Włodarek - Członek

po dokonaniu analizy wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Białogardzkiego na lata 2017-2025 oraz zmiany uchwały budżetowej na 2017 r.,

**Pozytywnie z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu, opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Powiatu Białogardzkiego na lata 2017-2025.**

**Uzasadnienie**

W dniu 24 kwietnia 2017 r. Rada Powiatu Białogardzkiego podjęła uchwałę w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Białogardzkiego na lata 2017-2025 (Nr XXXIII/160/2017) oraz zmieniającą uchwałę budżetową na rok 2017 (Nr XXXIII/159/2017). Z wymienionych wyżej uchwał wynika, iż najwyższy poziom długu wystąpi w 2017 r. i wyniesie 17 566 221,35 zł, tj. 32,59% planowanych dochodów ogółem. W kolejnych latach zadłużenie będzie się zmniejszało i w ostatnim 2025 r. zostanie całkowicie spłacone. Zatem prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Powiat posiada zobowiązania z tytułu udzielonych poręczeń, które będą obciążać budżet w latach 2017-2018, co ustalono na podstawie Zał. Nr 1 i objaśnień do uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej oraz sprawozdań o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Ponadto z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości wynika, że w latach 2017–2025 spłata zobowiązań dłużnych nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Jednakże z uwagi na niską różnicę pomiędzy planowanym a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań, tj. w 2017 r. – 0,04 pkt %, w 2018 r. – 0,01 pkt %, w 2019 r. – 0,06 pkt %, w 2020 r. – 0,07 pkt %, w 2021 r. – 0,08 pkt %, w 2022 r. – 0,06 pkt %, w 2023 r. – 0,05 pkt % występuje zagrożenie przekroczenia wskaźnika dopuszczalnego. W tym zakresie **Skład Orzekający wnosi zastrzeżenie**. W ocenie Składu Orzekającego stanowi to ryzyko finansowe i powinno być przesłanką bieżącego monitorowania w budżecie jednostki wielkości wykonanych. Uwzględniając aktualny poziom analizowanych relacji, o których mowa w art. 243 ustawy o

finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił wydać **opinię pozytywną z zastrzeżeniem** o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu.

Skład Orzekający przypomina, że w wieloletniej prognozie finansowej przyjmuje się, w szczególności do lat przyszłych, wielkości szacowane (przewidywane). Nie oznacza to jednak dowolności w planowaniu, trzeba bowiem mieć na względzie, że ustawodawca w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jako wymóg bezwzględny prognozy wskazał jej realizm. Trzeba pamiętać, że wielkości uzyskanych dochodów będą miały wpływ na wysokość wskaźników spłaty zobowiązań - planowanego i dopuszczalnego wynikającego z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga, że objaśnienia przyjętych wartości mają na celu uprawdopodobnienie realności planowanych wielkości budżetowych, bowiem tylko wtedy możliwa jest rzetelna ocena dokumentu i sytuacji finansowej jednostki samorządu terytorialnego, a co za tym idzie możliwości realizowania określonych prognozą przedsięwzięć i spłaty zaciągniętych zobowiązań w latach ubiegłych. Stosownie do art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwalił budżet, w którym planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące.

Skład Orzekający stwierdza, że planowanie nagłych, incydentalnych wzrostów poszczególnych źródeł dochodów lub ich jednorazowe zmniejszenie w trakcie wykonywania budżetu, wpływa na poziom kształtowania się indywidualnego wskaźnika zadłużenia Powiatu wynikającego z przepisów art. 243-244 ustawy o finansach publicznych.

Powiat powinien mieć na względzie przepis art. 243 ust. 4 ww. ustawy, w myśl którego w przypadku, gdy określone w umowie o dofinansowanie środki, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, nie zostaną przekazane albo po ich przekazaniu zostanie orzeczony ich zwrot, Powiat nie może emitować papierów wartościowych, zaciągać kredytów, pożyczek ani udzielać poręczeń i gwarancji do czasu spełnienia relacji z art. 243 ust. 1 ustawy, uwzględniając w tej relacji kwotę zobowiązań związaną z nieprzekazanymi środkami lub środkami, w stosunku do których orzeczono zwrot.

Biorąc pod uwagę przedstawione założenia prognostyczne – dane z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących, utrzymania planowanego poziomu wydatków bieżących osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi – Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Niniejsze opinia, na podstawie art. 246 ust. 2 w zw. z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji publicznej<sup>1</sup>.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

  
**Helena Rokowska**

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1764).