

**UCHWAŁA NR XXXIV/217/2013  
RADY POWIATU W BIAŁOGARDZIE**

z dnia 24 maja 2013 r.

**w sprawie skargi na działalność Dyrektora Zespołu Szkół im. Jana Pawła II w Białogardzie**

Na podstawie art.12 pkt.11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tj. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 200, poz. 1688, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 167, poz. 1759, z 2007 r. Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 92, poz. 753, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281) oraz art.229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z 2001 r. Nr 49, poz. 509, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 169, poz. 1387, z 2003 r. Nr 130, poz. 1188, Nr 170, poz. 1660, z 2004 r. Nr 162, poz. 1692, z 2005 r. Nr 64, poz. 565, Nr 78, poz. 682, Nr 181, poz. 1524, z 2008 r. Nr 229, poz. 1539, z 2009 r. Nr 195, poz. 1501, Nr 216, poz. 1676, z 2010 r. Nr 40, poz. 230, Nr 182, poz. 1228, Nr 254, poz. 1700, z 2011 r. Nr 6, poz. 18, Nr 34, poz. 173, Nr 106, poz. 622, Nr 186, poz. 1100, z 2012 r. poz. 1101, 1529 Rada Powiatu w Białogardzie uchwal, co następuje:

**§ 1.** Po rozpoznaniu skargi Pani Urszuli Olejarz na działalność Dyrektora Zespołu Szkół im. Jana Pawła II w Białogardzie i po zapoznaniu się z zarzutami postawionymi w skardze Rada Powiatu w Białogardzie uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały poprzez zawiadomienie skarżącej o sposobie załatwienia skargi oraz o treści art. 239 ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego, powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Białogardzie.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

W dniu 26 kwietnia 2013 roku do Przewodniczącego Rady Powiatu w Białogardzie wpłynęła skarga Pani Urszuli Olejarz reprezentowanej przez Marka Rozenbajgiera z Kancelarii Radcy Prawnego z Bolechówka woj. wielkopolskie na działania i postawę Dyrektora Zespołu Szkół im. Jana Pawła II w Białogardzie.

Rada Powiatu w Białogardzie jako organ właściwy posiada kompetencję do rozpatrywania skarg. Stosownie bowiem do art. 227 kpa przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników lub naruszenie praworządności lub interesów skarżących.

W celu zbadania zasadności skargi pracownicy wydziału merytorycznego Starostwa Powiatowego przeprowadzili postępowanie wyjaśniające. W toku postępowania wysłuchano ustnych wyjaśnień Dyrektora Zespołu Szkół im. Jana Pawła II w Białogardzie jak i zapoznano się z pisemnym ustosunkowaniem do zarzutów skargi przez dyrektora Zespołu.

W toku postępowania wyjaśniającego ustalono, co następuje:

W skardze zarzucano dyrektorowi Zespołu:

1. stosowanie mobbingu wobec skarżącej, w wyniku którego bezprawnie dwukrotnie była zwalniana z pracy,
2. stosowanie szkodliwej dla Zespołu Szkół polityki kadrowej,
3. brak znajomości przepisów ustaw: z dnia 28 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela ( Dz. U z 2006 Nr 97, poz 674 ze zm.) z dnia 7 września 1991 r o systemie oświaty ( Dz. U z 2004 r. Nr 254, poz 2572 ze zm.) oraz aktów wykonawczych, rozporządzeń wydanych na ich podstawie,
4. wadliwą politykę w zakresie dokształcania nauczyciel,
5. niegospodarność,
6. dalsze nękanie skarżącej po powrocie do pracy.

W uzasadnieniu skargi nie znaleziono dowodów na stawiane dyrektorowi zarzuty .

W wyniku postępowania wyjaśniającego stwierdzono:

#### **Zarzut stosowania mobbingu wobec skarżącej – bezzasadny**

**Mobbing oznacza działania lub zachowania dotyczące pracownika lub skierowane przeciwko pracownikowi, polegające na uporczywym i długotrwałym nękaniu lub zastraszaniu pracownika, wywołujące u niego zaniżoną ocenę przydatności zawodowej, powodujące lub mające na celu poniżenie lub ośmieszenie pracownika, izolowanie go lub wyeliminowanie z zespołu współpracowników.** Zarzut mobbingu winien być wykazany na drodze postępowania sądowego, a w trybie skargowym można jedynie poczynić ustalenia, które wskażą czy zachodzi podejrzenie jego stosowania. Wykonane czynności wyjaśniające nie potwierdzają, że dyrektor dopuścił się mobbingu wobec skarżącej. Natomiast nie może być za niego uznane dwukrotne rozwiązanie stosunku pracy ze skarżącą. W pierwszym przypadku w roku 2010 stosunek pracy zasadnie rozwiązano z art. 52 Kodeksu pracy w związku z nieusprawiedliwioną kilkudniową nieobecnością w pracy po cofnięciu zwolnienia lekarskiego przez lekarza orzecznika ZUS. Jednakże wypowiedzenie to zostało cofnięte a Pani Urszula Olejarz od 1.09.2010 r do 31 sierpnia 2011 r. przebywała na urlopie dla poratowania zdrowia. W drugim przypadku w roku 2012 Pani Urszula Olejarz otrzymała wypowiedzenie na mocy art. 20 Karty Nauczyciela ze względu na zmiany organizacyjne szkoły. Ze względu na brak chętnych do oddziału dzieci z upośledzeniem w stopniu głębokim w roku szkolnym 2012/2013 w arkuszu organizacyjnym nie ujęto tego oddziału, w którym to dotychczas zatrudniona była Pani Urszula Olejarz. Zwolnienie to było uzasadnione na co Zarząd Powiatu w Białogardzie wyraził zgodę zatwierdzając w dniu 10 maja 2012 roku projekt organizacji oraz w dniu 13 września 2012 roku arkusz organizacji (aneks nr 1) Zespołu Szkół im. Jana Pawła II w Białogardzie na rok szkolny 2012/2013. Ostatecznie rozwiązanie stosunku pracy przez Sąd zostało uznane za nieuzasadnione. Nie oznacza to jednak stosowania mobbingu ponieważ nie spełnia przesłanek określonych w jego definicji.

#### **Zarzut niezajomości przepisów prawa- bezzasadny**

Kolejny zarzut w stosunku do dyrektora szkoły, że nie zna przepisów prawa w zakresie tworzenia arkusza organizacyjnego szkoły również jest bezzasadny. Za dowodem potwierdzającym odrzucenie tego zarzutu przemawiają następujące fakty .Organizację szkoły określa § 10 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola i publicznych szkół ( Dz. U z 2001r Nr 61 poz. 624 z późn. zm.) jak i również uchwała Nr 21/2012 Zarządu Powiatu w Białogardzie z dnia 29 marca 2012 r. w sprawie określenia zasad organizacji pracy szkół specjalnych i ponadgimnazjalnych prowadzonych przez Powiat Białogardzki w roku szkolnym 2012/2013. Przepis ten stanowi że” Szczegółową organizację nauczania, wychowania i opieki w danym roku szkolnym określa arkusz organizacji szkoły opracowany przez dyrektora szkoły z uwzględnieniem szkolnego planu nauczania, którym mowa w przepisach w sprawie ramowych planów nauczania do 30 kwietnia każdego roku. Arkusz organizacji szkoły zatwierdza organ prowadzący do dnia 30 maja danego roku.”Stwierdza się zachowanie wszelkich wymogów prawnych związanych z opracowaniem i wdrożeniem dokumentu na mocy którego funkcjonuje szkoła.

#### **Zarzut zatrudniania nauczycieli bez kwalifikacji – bezzasadny.**

Stwierdza się, że w Zespole Szkół im. Jana Pawła II w Białogardzie nie ma przypadków zatrudniania nauczycieli bez kwalifikacji wymaganych rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 12 marca 2009 r. w sprawie szczegółowych kwalifikacji wymaganych od nauczycieli oraz określenia szkół i wypadków w których można zatrudnić nauczyciela bez wyższego wykształcenia lub ukończonego zakładu kształcenia nauczycieli ( Dz. U z 2009 Nr 50 , poz.400 z późn. zm.). Ponadto w omawianym okresie nie zatrudniono żadnego nowego nauczyciela. Na podstawie sprawozdania Systemu Informacji Oświatowej według stanu na dzień 30 września 2012 roku w Zespole Szkół nauczyciele stanowili 22,33 etaty pedagogiczne w tym: 1 etat-nauczyciel stażysta, 7,33 etatu nauczyciel kontraktowy, 8 etatów nauczyciel mianowany, 6 etatów nauczyciel dyplomowany.

#### **Zarzut utrudniania awansu zawodowego nauczycieli zatrudnionych w szkole – bezzasadny**

Awans zawodowy nauczycieli odbywa się w oparciu o rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 1 grudnia 2004r, w sprawie uzyskiwania stopnia awansu zawodowego przez nauczycieli ( Dz. U z 2004 r, Nr 260, poz. 2593 z późn. zm).Cytowane rozporządzenie określa podmioty uprawnione do przeprowadzenia postępowania kwalifikacyjnego lub egzaminacyjnego w zależności od stopnia awansu nauczyciela. Przystąpienie nauczyciela do procedury uzyskania kolejnego stopnia jest dobrowolne. Nauczyciel sam decyduje o swoim awansie zawodowym, a stopień nauczyciela dyplomowanego nadaje Komisja powołana przez Kuratora Oświaty w Szczecinie.

### **Zarzut prowadzenia wadliwej polityki w zakresie doskonalenia nauczycieli - bezzasadny**

Dofinansowanie doskonalenia i doskonalenia zawodowego nauczyciela określają przepisy ustawy o systemie oświaty jak i rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 29 marca 2002 r. w sprawie sposobu podziału środków na wspieranie doskonalenia zawodowego nauczycieli pomiędzy budżety poszczególnych wojewodów, form doskonalenia zawodowego dofinansowywanych ze środków wyodrębnionych w budżetach organów prowadzących szkoły, wojewodów, ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania oraz szczegółowych kryteriów i trybu przyznawania tych środków (Dz. U. Nr 46, poz. 430 z późn. zm.). W oparciu o cyt rozporządzenie, dyrektor szkoły na podstawie wniosków złożonych przez nauczycieli opracowuje wieloletni plan doskonalenia zawodowego, który stanowi dla dyrektora punkt wyjścia podczas corocznego opracowywania zapotrzebowania na środki finansowe. Wnioski te składane są do organu prowadzącego w terminie do 30 listopada każdego roku. W porozumieniu z dyrektorami szkół i placówek oświatowych, organ prowadzący corocznie ustala maksymalną kwotę dofinansowania opłat za kształcenie pobierane przez szkoły wyższe i zakłady kształcenia nauczycieli, a także specjalności i formy kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane. Zespół Szkół im. Jana Pawła II w Białogardzie jest szkołą prowadzącą kształcenie specjalne dla uczniów ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi. Zatrudnieni nauczyciele posiadają stosowne kwalifikacje do nauczania w tego typu placówce. W stawianych zarzutach szkolenia i kursy kwalifikacyjne w zakresie metod pracy z dziećmi np. integracja sensoryczna, stymulacja polisensoryczna są wskazane do pracy z uczniami tej szkoły i są zawarte w wieloletnim planie doskonalenia zawodowego nauczycieli tej szkoły.

### **Zarzut dalszego nękania skarżącej po przywróceniu do pracy – bezzasadny**

Zarzut nękania skarżącej poprzez wezwanie do zwrotu pobranej odprawy z tytułu zwolnienia z pracy jest bezzasadny. Sąd Okręgowy IV Wydział Pracy i Ubezpieczeń Społecznych w Koszalinie wydając postanowienie nakazał przywrócić skarżącą do pracy. Nie przyznał jednak odszkodowania za straty moralne, stres i okres pozostawania bez pracy, jedynie zrehabilitował wynagrodzenie za jeden miesiąc. W związku z powyższym wezwanie do zapłaty podpisane przez dyrektora Szkoły z dnia 8 kwietnia 2013 roku ma umocowanie prawne i świadczy o przestrzeganiu prawa przez dyrektora jednostki samorządowej.

Opracowała:

Ewa Popławska

Naczelnik Wydziału Edukacji,

Kultury, Turystyki i Promocji