

**UCHWAŁA NR XXVI/119/2016
RADY POWIATU W BIAŁOGARDZIE**

z dnia 30 września 2016 r.

w sprawie skargi dotyczącej nieprawidłowego traktowania pracowników Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Białogardzie przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Białogardzie.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 814) oraz art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 poz. 23, poz. 868) w wyniku rozpatrzenia skargi Pana Piotra Masiana z dnia 26 czerwca 2016 r. w zakresie dotyczącym nieprawidłowego traktowania pracowników Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Białogardzie przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Białogardzie, Rada Powiatu w Białogardzie uchwała, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pana Piotra Masiana z dnia 26 czerwca 2016 r. w zakresie dotyczącym nieprawidłowego traktowania pracowników powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Białogardzie przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Białogardzie.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu w Białogardzie do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi skarżącego oraz o treści art. 229 ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Pan Piotr Masian złożył pisemną skargę do Wojewody Zachodniopomorskiego w zakresie dotyczącym nieprawidłowego traktowania pracowników Powiatowej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej w Białogardzie przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Białogardzie. Skarga ta została przesłana przez Wojewodę Zachodniopomorskiego do Starostwa Powiatowego w Białogardzie dnia 25 lipca 2016 roku.

Dnia 29 lipca 2016 roku zostało skierowane pismo do Pana Marka Frydrycha Powiatowego Państwowego Inspektora Sanitarnego w Białogardzie o szczegółowe ustosunkowanie się do treści skargi oraz złożenie rzetelnych wyjaśnień w tej sprawie.

Pismem z dnia 5 sierpnia 2016 roku Pan Marek Frydrych Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Białogardzie ustosunkował się do skargi Pana Piotra Masiana, wyjaśniając, iż cała sprawa dotycząca Pana Piotra Masiana ciągnie się od 2015 roku kiedy to Pan Piotr Masian rozwiązał z pracodawcą stosunek pracy, zaś spór między kierownikiem a pracownikiem ma charakter bardziej osobisty. Wskazał także, że postępowanie kierownika Powiatowej Stacji Sanitarno - Epidemiologicznej w Białogardzie będące przedmiotem niniejszej skargi, było już wcześniej przedmiotem skargi kierowanej przez Piotra Masiana do Głównego Inspektora Sanitarnego, Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego oraz Państwowej Inspekcji Pracy. W wyniku wcześniej złożonych skarg (o tożsamym przedmiocie i dotyczących tożsamych zdarzeń) w Państwowej Powiatowej Inspekcji Sanitarnej w Białogardzie były przeprowadzane kontrole przez właściwe organy, zaś w ich wyniku kierownik ww. jednostki został już ukarany przez Starostę Białogardzkiego – na wniosek Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego – karą finansową (został pozbawiony premii) oraz został zobowiązany do wdrożenia planu naprawczego w zakresie uchybień polityki kadrowej w zakładzie pracy, co też uczynił.

Jednocześnie Pan Marek Frydrych, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Białogardzie, wskazał, że podjął środki zmierzające do wyeliminowania nieprawidłowości stwierdzonych przez ZPWIS, tj.:

- w dniu 27 kwietnia 2015 roku Zarządzeniem Dyrektora PSSE w Białogardzie nr 020/02/15 wprowadzona została Wewnętrzna Procedura Antymobbingowa,
- w dniu 15 kwietnia 2016 roku każdy pracownik otrzymał i zapoznał się z informacją nt. równego traktowania w zatrudnieniu,

- w kwietniu 2016 roku przeprowadzono wśród pracowników ankietę dot. „dyskryminacji i mobbingu w miejscu pracy oraz działań pracodawcy w zakresie przeciwdziałania temu zjawisku”,
- w dniu 21 kwietnia 2016 roku odbyło się szkolenie wszystkich pracowników przez radcę prawnego nt. „dyskryminacji i mobbingu w miejscu pracy oraz działań pracodawcy w zakresie przeciwdziałania temu zjawisku” oraz po raz kolejny zapoznano pracowników z wewnętrzną procedurą antymobbingową oraz polityką antydyskryminacyjną i antymobbingową w PSSE Białogardzie.

W odpowiedzi na skargę podniesione także zostało, że postępowania sądowe toczące się pomiędzy PSSE w Białogardzie a panem Piotrem Masianem miały charakter sporu indywidualnego i dotyczyły stosunku pracy łączącego PSSE w Białogardzie z Panem Piotrem Masianem.

Reasumując kierownik PSSE w Białogardzie wskazał, że na skutek tożsamer w treści skargi pana Piotra Masiana został już ukarany karą finansową, więc ukaranie go po raz kolejny z tego samego tytułu nie mieści się w standardzie prawa pracy. Niezależnie od powyższego podniósł, że skarga byłego pracownika Piotra Masiana miała charakter incydentalny – ani wcześniej, ani po owej skardze, żadne zarzuty pod kątem kierowania pracą w zespole PSSE w Białogardzie ze strony pracowników i innych podmiotów nie miały miejsca.

Złożone w toku postępowania wyjaśnienia oraz zgromadzone dokumenty pozwalają stwierdzić, że postępowanie kierownika PSSE w Białogardzie będące przedmiotem rozpoznawanej skargi było już przedmiotem innych skarg, w wyniku których Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Białogardzie został już ukarany, nadto podjął szereg działań zmierzających do wyeliminowania podobnych sytuacji w przyszłości. Niezasadnym zatem jest ponowne wyciągnięcie konsekwencji za to samo postępowanie.

Stosownie do treści art. 11 ust. 3 ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego i jego zastępcę powołuje i odwołuje Starosta za zgodą Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego.

Zgodnie z treścią art. 35 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym, Starosta jest kierownikiem starostwa powiatowego oraz zwierzchnikiem służbowym pracowników starostwa i kierowników jednostek organizacyjnych powiatu oraz zwierzchnikiem powiatowych służb, inspekcji i straży.

Zgodnie natomiast z art. 35 ust. 3 pkt 1 ww. ustawy, Starosta sprawując zwierzchnictwo w stosunku do powiatowych służb, inspekcji i straży powołuje i odwołuje kierowników tych jednostek, w uzgodnieniu z Wojewodą, a także wykonuje wobec nich czynności w sprawach z zakresu prawa pracy, jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej.

Kompetencja Rady Powiatu w Białogardzie do podjęcia uchwały w sprawie rozpoznania skargi dotyczącej zadań lub działalności (jeżeli skarga nie dotyczy działalności w sprawach należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej) kierownika powiatowej inspekcji została określona w art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego, zgodnie z którym jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 - rada powiatu.

Mając na uwadze wyjaśnienia kierownika Powiatowej Stacji Sanitarnej – Epidemiologicznej w Białogardzie oraz zgromadzone w toku postępowania dokumenty, Rada Powiatu w Białogardzie uznaje skargę za bezzasadną.