

**UCHWAŁA NR XIV/100/2019
RADY POWIATU W BIAŁOGARDZIE**

z dnia 20 grudnia 2019 r.

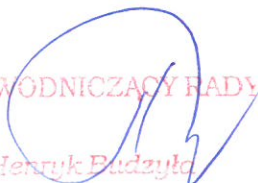
**w sprawie rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych w roku 2020 na terenie Powiatu
Białogardzkiego**

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 oraz art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r., poz. 511 zm.: Dz. U. z 2019 r. poz. 1815) i art. 94 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2019 r., poz. 499, zm.: Dz. U. z 2019 r., poz. 399, poz. 959, poz. 1542, poz. 1556, poz. 1590, poz. 1905) Rada Powiatu w Białogardzie, po zasięgnięciu opinii Burmistrzów Miasta Białogard, Miasta Karlino, Miasta Tychowo, Wójta Gminy Białogard oraz Środkowopomorskiej Okręgowej Izby Aptekarskiej w Koszalinie, uchwała, co następuje:

§ 1. Ustala się rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych w roku 2020 na terenie Powiatu Białogardzkiego, zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Białogardzie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.


PRZEWODNICZĄCY RADY
Henryk Budzyła

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr XIV/100/2019
Rady Powiatu w Białogardzie
z dnia 20 grudnia 2019 roku.

Nazwa i adres apteki	Telefon	Poniedziałek - Piątek	Sobota	Godziny otwarcia w porze nocnej, niedziele, święta i inne dni wolne od pracy	
				Niedziela	Dyżur nocy 22 – 8 Dyżur w Niedziele i święta 20-8
Miasto Białogard					
„Miejska”, Plac Wolności 6/7	312-27-80	8-22	8-22	8-14 w każdą niedzielę i święta	7,15,23,31.01.2020r. 8,16,24.02.2020r. 3,11,19,27.03.2020r. 4,12,20,28.04.2020r. 6,14,22,30.05.2020r. 7,15,23,06.2020r. 1,9,17,25.07.2020r. 2,10,18,26.08.2020r. 3,11,19,27.09.2020r. 5,13,21,29.10.2020r. 6,14,22,30.11.2020r. 8,16,24,12.2020r.
„Pigułka”, ul. Chopina 16	312-40-04	8-20	8-14	- dyżury zgodnie z godzinami otwarcia w porze nocnej, niedziele, święta i inne dni wolne od pracy	8,16,24.01.2020r. 1,9,17,25.02.2020r. 4,12,20,28.03.2020r. 5,13,21,29.04.2020r. 7,15,23,31.05.2020r. 8,16,24.06.2020r. 2,10,18,26.07.2020r. 3,11,19,27.08.2020r. 4,12,20,28.09.2020r. 6,14,22,30.10.2020r. 7,15,23.11.2020r. 1,9,17,25.12.2020r.
„Na Ludowej”, ul.	312-30-08	8-21	9-15	- dyżury zgodnie z	12.04.2020r. Wielkanoc

Ludowa 4				godzinami otwarcia w porze nocnej, niedziele, święta i inne dni wolne od pracy	2, 10, 18, 26.02.2020r. 5, 13, 21, 29.03.2020r. 6, 14, 22, 30.04.2020r. 8, 16, 24.05.2020r. 1, 9, 17, 25.06.2020r. 3, 11, 19, 27.07.2020r. 4, 12, 20, 28.08.2020r. 5, 13, 21, 29.09.2020r. 7, 15, 23, 31.10.2020r. 8, 16, 24.11.2020r. 2, 10, 18, 26.12.2020r.	
„Pod Lwem”, ul. Pomorska 14	311-09-31	8-20	8-16	- dyżury zgodnie z godzinami otwarcia w porze nocnej, niedziele, święta i inne dni wolne od pracy	3, 11, 19, 27.01.2020r. 4, 12, 20, 28.02.2020r. 7, 15, 23, 31.03.2020r. 8, 16, 24.04.2020r. 2, 10, 18, 26.05.2020r. 3, 11, 19, 27.06.2020r. 5, 13, 21, 29.07.2020r. 6, 14, 22, 30.08.2020r. 7, 15, 23.09.2020r. 1, 9, 17, 25.10.2020r. 2, 10, 18, 26.11.2020r. 4, 12, 20, 28.12.2020r.	25.12.2020r. Pierwszy Dzień Świąt
„Św. Wawrzyńca”, ul. Dworcowa 6/2	312-20-53	8-20	8-15	- dyżury zgodnie z godzinami otwarcia w porze nocnej, niedziele, święta i inne dni wolne od pracy	2, 10, 18, 26.01.2020r. 3, 11, 19, 27.02.2020r. 6, 14, 22, 30.03.2020r. 7, 15, 23, 04.2020r. 1, 9, 17, 25.05.2020r. 2, 10, 18, 26.06.2020r. 4, 12, 20, 28.07.2020r. 5, 13, 21, 29.08.2020r. 6, 14, 22, 30.09.2020r. 8, 16, 24.10.2020r. 1, 9, 17, 25.11.2020r. 3, 11, 19, 27.12.2020r.	24.12.2020r. Wigilia

„Specyfik”, ul. Mickiewicza 4	312-36-81	8-20	8-20	14-20 we wszystkie niedziele i święta z wyjątkiem 24 i 25 grudnia oraz 1 dnia Świąt Wielkanocnych - dyżury zgodnie z godzinami otwarcia w porze nocnej, niedziele, święta i inne dni wolne od pracy	4,12,20,28.01.2020r. 5,13,21,29.02.2020r. 8,16,24.03.2020r. 1,9,17,25.04.2020r. 3,11,19,27.05.2020r. 4,12,20,28.06.2020r. 6,14,22,30.07.2020r. 7,15,23,31.08.2020r. 8,16,24,09.2020r. 2,10,18,26.10.2020r. 3,11,19,27.11.2020r. 5,13,21,29.12.2020r.	26.12.2019r. Drugi Dzień Świąt
„Apteka Na Olimpijskiej” ul. Olimpijska 1A	312-13-40	9-14	9-19	- dyżury zgodnie z godzinami otwarcia w porze nocnej, niedziele, święta i inne dni wolne od pracy	5,13,21,29.01.2020r. 6,14,22,02.2020r. 1,9,17,25.03.2020r. 2,10,18,26.04.2020r. 4,12,20,28.05.2020r. 5,13,21,29.06.2020r. 7,15,23,31.07.2020r. 8,16,24.08.2020r. 1,9,17,25.09.2020r. 3,11,19,27.10.2020r. 4,12,20,28.11.2020r. 6,14,22,30.12.2020r.	
Apteka Na Wojska Polskiego Wojska Polskiego 5	693913105	8-21	9-15	Dyżury zgodnie z godzinami otwarcia w porze nocnej, niedziele, święta i inne dni wolne od pracy w imieniu Apteki Na Wojska Polskiego pełni Apteka Na	6,14,22,30.01.2020r. 7,15,23.02.2020r. 2,10,18,26.03.2020r. 3,11,19,27.04.2020r. 5,13,21,29.05.2020r. 6,14,22,30.06.2020r. 8,16,24.07.2020r. 1,9,17,25.08.2020r. 2,10,18,26.09.2020r. 4,12,20,28.10.2020r.	

					Ludowej	5,13,21,29.11.2020r. 7,15,23,31.12.2020r.	
Miasto Tychowo							
„Panaceum” ul. Wolności 50	311-56-86	8:00 - 17	9-14	-	-	-	-
Miasto Karlino							
„Vita”, ul. Koszalińska 25	311-74-03	8-19	8-14	-	-	-	-

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 94 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2019 r. poz. 499 z późn. zm.) kompetencją Rady Powiatu w Białogardzie jest ustalenie rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Białogardzkiego, w drodze uchwały, po zasięgnięciu opinii burmistrzów miast, wójtów gmin z terenu Powiatu Białogardzkiego oraz samorządu aptekarskiego.

Burmistrz Miasta Białogard, Miasta Karlino, Miasta Tychowo oraz Wójt Gminy Białogard pozytywnie zaopiniowali przedstawiony rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Białogardzkiego. Negatywną opinię natomiast wydała Środkowopomorska Okręgowa Izba Aptekarska w Koszalinie

W swoim uzasadnieniu Środkowopomorska Okręgowa Izba Aptekarska w Koszalinie (dalej: ŚOIA) przedstawiła argumentację, która determinowała wydanie opinii negatywnej.

W ocenie ŚOIA ustalenie harmonogramu godzin pracy aptek nastąpiło w sposób nieadekwatny do realnych potrzeb mieszkańców wobec faktu, iż dotychczasowa, wieloletnia praktyka wskazuje na znikome zapotrzebowanie na usługi farmaceutyczne w porze nocnej, jak również nie jest to uzasadnione koniecznością zagwarantowania dostępu do świadczeń w sytuacjach nagłych i nieprzewidzianych albowiem potrzeby te są już zabezpieczone w stopniu wystarczającym dla potencjalnych pacjentów.

Z redakcji art. 94 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. - Prawa farmaceutycznego wynika, że rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych powinien "być dostosowany do potrzeb ludności" oraz "zapewniać dostępność świadczeń również w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy". W orzecznictwie sądów administracyjnych (por. wyrok WSA we Wrocławiu z 3 października 2006 r., sygn. akt: III SA/Wr 185/06, wyrok WSA w Kielcach z 30 września 2008 r., sygn. akt: II SA/Ke 388/08, wyrok WSA w Gdańsku z 9 września 2010 r., sygn. akt: III SA/Gd 254/10, wyrok WSA we Wrocławiu z 20 kwietnia 2011 r., sygn. akt: IV SA/Wr 342/10, wyroki NSA: z dnia 14 kwietnia 2015 r., sygn. akt: II GSK 1765/14, z dnia 9 grudnia 2011 r., sygn. akt: II GSK 1338/12 – dostępne na: www.orzeczenia.nsa.gov.pl) wyrażany jest pogląd, że rozkład godzin pracy powinien zarówno być dostosowany do bieżących, codziennych potrzeb ludności na powszechne wykonywane przez apteki ogólnodostępne usługi, świadczone w zwykłych warunkach jak i nie może pomijać sytuacji nadzwyczajnych, których częstotliwości występowania nie sposób przewidzieć. Wspomniany rozkład powinien uwzględniać także przypadki szczególne, niezwiązane bezpośrednio z zaspokajaniem zwykłych, codziennych potrzeb w zakresie zaopatrzenia w leki, w tym zapewniać jak najlepszą dostępność świadczeń aptecznych w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy, gdy nie funkcjonują ogólnodostępne apteki.

Jak wynika z wyroku WSA w Łodzi z dnia 13 czerwca 2017 r., sygn. akt: III SA/Łd 363/17, przy ustalaniu rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych w porze nocnej i dni wolne od pracy nie sposób uwzględniać potrzeb ludności, gdyż nie można przewidzieć prawdopodobieństwa pojawienia się zdarzeń zagrażających zdrowiu lub życiu człowieka. W tym wypadku chodzi o ustalenie takiego rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych, który będzie stwarzał możliwość jak najlepszego i najszybszego skorzystania z niezbędnej pomocy wówczas, gdy nie obowiązuje powszedni czas pracy aptek, a zaistnieje nadzwyczajna, trudna do przewidzenia potrzeba podania leku. Natomiast to, czy i w jakim zakresie możliwość ta będzie wykorzystywana nie może mieć tutaj istotnego znaczenia.

Również WSA we Wrocławiu w wyroku z dnia 30 maja 2017 roku, sygn. akt IV SA/Wr 161/17 stwierdził, że ustalając rozkład pracy aptek, trzeba mieć bowiem na uwadze także przypadki szczególne, niezwiązane bezpośrednio z zaspokajaniem zwykłych codziennych potrzeb w zakresie zapotrzebowania na leki. W odniesieniu do nich brak jest możliwości zbadania zapotrzebowania na usługi farmaceutyczne, jako że nie można przewidzieć prawdopodobieństwa pojawienia się nagłej choroby czy zaistnienia innego zdarzenia zagrażającego zdrowiu lub życiu człowieka. Nie znajduje zatem do nich zastosowania kryterium istnienia lub nieistnienia "potrzeb ludności" jest to bowiem kryterium obiektywnie niemierzalne w tych sytuacjach. Należy również pamiętać, że rolą aptek jako placówek ochrony zdrowia publicznego jest świadczenie pełnego zakresu usług farmaceutycznych wymienionych w art. 86 ustawy. Nie ogranicza się ona przecież do wydawania leków na receptę. Dyżury aptek, rozumiane jako świadczenie usług poza normalnym rozkładem godzin pracy również w porze nocnej, niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy należy traktować jako realizację ustawowego obowiązku zapewnienia dostępności usług farmaceutycznych w wyjątkowych, nadzwyczajnych warunkach. Nie sposób także pominąć szczególnego unormowania zawartego w art. 96 ust. 3 prawa farmaceutycznego, według którego w przypadku nagłego zagrożenia zdrowia lub życia farmaceuta może wydać bez recepty lekarskiej produkt leczniczy zastrzeżony do

wydawania na receptę w najmniejszym terapeutycznym opakowaniu, z wyłączeniem środków odurzających, substancji psychotropowych i prekursorów grupy I-R. Zapewnienie dostępu społeczności lokalnej do świadczeń farmaceutycznych mieści się w pojęciu promocji i ochrony zdrowia, która zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o samorządzie powiatowym jest obowiązkiem każdego powiatu jako jednostki samorządu terytorialnego. Z obowiązku tego nie mogą również zwolnić szczególne warunki pracy konkretnej apteki, np. liczba zatrudnionych w niej osób. Warto bowiem pamiętać, że odpowiednia organizacja pracy w aptece, w tym zatrudnienie takiej liczby osób, która umożliwia świadczenie usług farmaceutycznych poprzez zaopatrywanie ludności w produkty lecznicze zgodnie z istniejącym zapotrzebowaniem, jest - w myśl art. 88 ust. 5 prawa farmaceutycznego obowiązkiem kierownika apteki (zob. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 3 października 2006 r., III SA/Wr 185/06, OwSS 2007, nr 1, poz. 13). Przyjęcie odpowiednich rozwiązań, zapewniających właściwą realizację ustawowych obowiązków, jest nadto nieodzownym warunkiem prowadzenia działalności gospodarczej w sposób zgodny z prawem.

Należy podkreślić, że niniejszy projekt uchwały Rady Powiatu w Białogardzie w sposób minimalny zabezpiecza dostępność mieszkańców Powiatu Białogardzkiego do usług farmaceutycznych poprzez ustalenie wykonywania dyżurów przez jedną aptekę w danym czasie oraz wyznaczenie do tego celu każdorazowo innej apteki. Nie można mówić zatem w tym przypadku o nadmiernym obciążeniu obowiązku.

W dalszej kolejności ŚOIA w swojej opinii podnosi, iż przesłany jej projekt uchwały nie zawierał jakiegokolwiek uzasadnienia. Wskazać wobec tego należy, że art. 94 ust. 2 prawa farmaceutycznego nie przewiduje konieczności przesyłania projektu uchwały, a tym bardziej jego uzasadnienia. Przepis ten mówi o konieczności uzyskania opinii na temat rozkładu godzin. Ten zaś został samorządowi aptekarskiemu przekazany. Podobny pogląd wyraził WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 23 kwietnia 2018 roku, sygn. akt III SA/Po 108/18 wskazując, że nie jest istotnym naruszeniem prawa nie nadesłanie treści całej uchwały, skoro skutecznie zaopiniowano harmonogram, a jego projekt nie różnił się od zawartego w treści uchwały podjętej.

W orzecznictwie istnieje rozbieżność, co do tego, czy uchwała w sprawie ustalenia rozkładu godzin aptek w ogóle powinna mieć uzasadnienie. Jak wynika z wyroku WSA w Łodzi z dnia 13 czerwca 2017 r., sygn. akt: III SA/Łd 363/17, żaden przepis powszechnie obowiązującego prawa nie nakłada na radę powiatu obowiązku uzasadniania uchwały w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych. Uchwała ta może mieć uzasadnienie i jeśli je ma, to jest to okoliczność bardzo pomocna przy dokonywaniu oceny jej prawidłowości. Sam fakt braku uzasadnienia nie powoduje jednak, iż uchwała rażąco narusza prawo. Ocena zgodności z prawem takiej uchwały powinna wówczas zostać dokonana w oparciu o dowody, które stanowiły podstawę jej wydania. Z kolei z tezy wyroku WSA w Poznaniu z dnia 7 grudnia 2016 r., sygn. akt: IV SA/Po 412/16 wynika, iż skoro ustawodawca zobowiązał organ do zasięgnięcia opinii, to musi ona być przedmiotem oceny organu uchwałodawczego. Jeżeli wskazane opinie w niniejszej sprawie są sprzeczne organ powinien wyjaśnić w uzasadnieniu z jakich przyczyn wybiera jedną, a nie uwzględnia drugiej.

Przyjmując, iż rada powiatu rzeczywiście obowiązana jest do sporządzenia uzasadnienia do tego rodzaju uchwały, należałoby wskazać, że obowiązek ten dotyczyć mogłoby wyłącznie uzasadnienia, które zostałyby sporządzone dopiero po zasięgnięciu niezbędnych opinii. Sporządzenie uzasadnienia do projektu przedmiotowej uchwały na etapie kierowania go do zaopiniowania podmiotom, o których mowa w art. 94 ust. 2 prawa farmaceutycznego byłoby przedwczesne. Dopiero bowiem na podstawie otrzymanych opinii istnieje realna możliwość oraz potrzeba uzasadnienia ustalenia rozkładu godzin pracy aptek w konkretnym wymiarze. Co więcej, uzasadnienie sporządzone przed uzyskaniem stosownych opinii musiałyby ulec zmianie po ich uzyskaniu.

Zdaniem ŚOIA w Koszalinie dostęp do świadczeń w sytuacjach nagłych i nieprzewidzianych zapewniony jest na wystarczającym poziomie z uwagi na fakt funkcjonowania Szpitala w Białogardzie.

Tymczasem wskazać należy za wyrokiem WSA w Łodzi z dnia 13 czerwca 2017 roku, sygn. akt: III SA/Łd 363/17, że z art. 94 ust. 1 prawa farmaceutycznego nie wynika, aby ustalenie rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych przez radę powiatu miało uwzględniać godziny funkcjonowania placówek medycznych na terenie tego powiatu. Czym innym jest bowiem dostępność do całodobowej opieki medycznej, a czym innym konieczność zapewnienia przez Radę całodobowej dostępności do aptek na terenie powiatu. W sytuacji, gdyby osoby potrzebujące dokonać wyłącznie zakupu środków farmaceutycznych miały każdorazowo w porze nocnej oraz w niedziele i święta zgłaszać się w tym celu do placówek medycznych funkcjonujących na terenie Powiatu Białogardzkiego, to chorzy, wymagający

pomocy medycznej, dostęp do tej pomocy mieliby znacznie ograniczony.

Nie jest natomiast prawdą, że nie odniesiono się do argumentacji osób będących przedstawicielami środowiska aptekarskiego z miasta Białogard, ponieważ pismem dnia 11 września 2019 roku, znak SSZ.8023.79.2018.GL, Starosta Białogardzki poinformował aptekarzy z miasta Białogard, że po analizie obecnie obowiązujących przepisów prawa oraz jego wykładni w postaci aktualnej linii orzeczeń sądowych informuję, że całkowita likwidacja dyżurów nocnych aptek na terenie Powiatu Białogardzkiego leży poza kompetencją Rady Powiatu w Białogardzie i w świetle obowiązujących przepisów jest niedopuszczalna.

Dalej w swoim piśmie Starosta Białogardzki poinformował również, że propozycja pełnienia dyżurów telefonicznych w porze nocnej zamiast dotychczasowego funkcjonowania aptek wydaje się nieakceptowana w świetle prezentowanego orzecznictwa w przedmiotowej sprawie. Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu (wyrok z dnia 30 maja 2017r., sygn. akt: IV SA/Wr 161/17) uznając, że warunek dostępności świadczeń usług aptecznych nie zostaje spełniony poprzez pełnienie tylko dyżuru telefonicznego, argumentował takie stanowisko tym, że apteki oprócz wydawania leków wykonują również inne usługi wymienione w art. 86 prawa farmaceutycznego.

Mając na uwadze powyższe oraz fakt, że Rada Powiatu w Białogardzie ustalając godziny pracy aptek również w porze nocnej nie może się kierować między innymi przesłankami ekonomicznymi wskazanymi przez środowisko aptekarskie i tym samym ograniczyć dostęp mieszkańcom Powiatu Białogardzkiego do wyrobów farmaceutycznych Starosta Białogardzki poinformował, że na chwilę obecną nie ma możliwości zmiany dotychczasowego sposobu ustalania godzin pracy aptek na terenie Powiatu Białogardzkiego.

W dalszej kolejności ŚOIA zarzuca brak wzięcia pod uwagę w harmonogramie pracy aptek problemów logistycznych i kadrowych oraz ekonomicznych związanych z koniecznością pełnienia dyżurów w porze nocnej oraz brak partycypacji finansowej ze strony jednostki samorządu terytorialnego lub budżetu państwa.

Zgodnie z ugruntowanym orzecznictwem sądowym przytoczone argumenty te nie mają charakteru decydującego przy ustalaniu rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych również w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy. Obowiązek ustalenia rozkładu godzin pracy aptek wynika z przepisu art. 94 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. - Prawo farmaceutyczne, zaś ww. stanowisko znajduje potwierdzenie w dotychczasowym orzecznictwie sądowym.

Między innymi w wyroku WSA we Wrocławiu z dnia 14 maja 2013 roku, sygn. akt: IV SA/Wr 129/13 wskazano, że ustawodawca nie uzależnił wykonywania przez aptekę ogólnodostępną realizacji zadań określonych w art. 86 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. - Prawo farmaceutyczne od indywidualnych i konkretnych warunków, w jakich dana placówka funkcjonuje. Pełnienie dyżurów nocnych i podczas dni wolnych od pracy wchodzi w zakres ustawowych zadań aptek ogólnodostępnych i do kierownika apteki należy takie zorganizowanie pracy, aby placówka ten obowiązek mogła realizować.

Również w wyroku NSA w Warszawie z dnia 13 sierpnia 2013 roku, sygn. akt: II GSK 585/12 wskazano, że organ podejmując uchwałę ustalającą rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych nie może brać pod uwagę hipotetycznych trudności, jakie może mieć podmiot prowadzący aptekę w zrealizowaniu obciążającego go, a wynikającego z art. 92 ustawy z 2001 r. - Prawo farmaceutyczne obowiązku obecności farmaceuty w godzinach czynności apteki. Zapewnienie obecności takiej osoby jest jedynie kwestią organizacyjną i sposób jej rozwiązania zależy jedynie od decyzji podmiotu prowadzącego aptekę.

Także Wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 30 maja 2017 roku, sygn. akt: IV SA/Wr 161/17 stanowi, że przedsiębiorca prowadzący aptekę ogólnodostępną nie może samodzielnie wyznaczać ram czasowych jej funkcjonowania. Prowadzenie apteki ogólnodostępnej, będącej placówką ochrony zdrowia publicznego, z istoty rzeczy związane jest z pewnymi ograniczeniami. Ograniczenia, dotyczące określenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych, ustanowione zostały w drodze ustawy (art. 94 ust. 1 Prawa farmaceutycznego) i są konieczne dla ochrony zdrowia publicznego. Niewątpliwie zapewnienie dostępności świadczenia usług farmaceutycznych, w tym także w porze nocnej i w dni wolne od pracy mieści się w pojęciu ochrony zdrowia publicznego. Ograniczenie swobody działalności gospodarczej polegające na ustaleniu harmonogramu godzin pracy apteki ogólnodostępnej nie narusza istoty tej wolności. Podmiot prowadzący taką aptekę w godzinach określonych w rozkładzie uchwalonym przez radę powiatu nie jest pozbawiony możliwości prowadzenia działalności gospodarczej, a jedynie dotykają go pewne ograniczenia w zakresie czasu funkcjonowania apteki.

Ostatecznie w opinii ŚOIA wskazano również, że wykonywanie zadań publicznych w zakresie promocji i ochrony zdrowia stanowi zadania własne powiatu i nie uzasadnia przerzucania kosztów z tym związanych na przedsiębiorców prowadzących apteki.

Wyjaśnić należy zatem, iż zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie promocji i ochrony zdrowia. Przepis ten stanowi niejako odwołanie m.in. do art. 94 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 roku – Prawo farmaceutyczne, który daje Radzie Powiatu w Białogardzie kompetencje do ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych w roku 2020 na terenie Powiatu Białogardzkiego. Zatem nie znajduje uzasadnienia argument przerzucania kosztów finansowania prowadzenia apteki na aptekarzy, gdyż prowadzenie aptek nie jest zadaniem własnym jednostki samorządu powiatowego. Jednocześnie nadmienić należy, że Rada Powiatu w Białogardzie realizuje przepisy ustalone przez ustawodawcę oraz, że żaden obecnie obowiązujący przepis nie daje możliwości ustanowienia dopłaty celowej na funkcjonowanie apteki w godzinach nocnych ani finansowania apteki w jakiegokolwiek formie.

Mając powyższe na uwadze podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione i konieczne.

Przygotował:

Grzegorz Łysiak – Naczelnik Wydziału Spraw Społecznych i Zdrowia.

