

UCHWAŁA NR 64/2013
ZARZĄDU POWIATU W BIAŁOGARDZIE

z dnia 22 sierpnia 2013 r.

w sprawie wezwania do usunięcia naruszenia prawa tj. do podjęcia przez Zarząd Powiatu w Białogardzie uchwały w przedmiocie zgodnego z prawem ustalenia przysługującej w 2013 roku dotacji na ucznia Prywatnego Liceum Ogólnokształcącego "Scholar" w Białogardzie

Na podstawie art. 88 ust. 1 w związku z art. 87 ust. 1 w związku z art. 32 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r., poz.595), po rozpatrzeniu wezwania złożonego przez Kancelarię Radców Prawnych - Małgorzata Walczak, Jakub Węglewski z siedzibą w Białogardzie przy ulicy Lipowej 2 działającej w imieniu i na rzecz Prywatnego Forum Edukacyjnego „Scholar”: Sp.zo.o z siedzibą w Białogardzie, do usunięcia naruszenia prawa, Zarząd Powiatu w Białogardzie uchwała co następuje:

§ 1. Uznać wezwanie do usunięcia naruszenia prawa objęte pismem złożonym przez Kancelarię Radców Prawnych - Małgorzata Walczak, Jakub Węglewski z siedzibą w Białogardzie przy ulicy Lipowej 2 działającej w imieniu i na rzecz Prywatnego Forum Edukacyjnego „Scholar”: Sp.zo.o z siedzibą w Białogardzie z dnia 31 lipca 2013 r. za bezzasadne.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 31 lipca 2013 r. Prywatne Forum Edukacyjne Scholar spółka z ograniczoną odpowiedzialnością na podstawie art. 88 ust. 1 w zw. z art. 87 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym wezwała Zarząd Powiatu w Białogardzie do usunięcia naruszenia prawa tj. do podjęcia przez Zarząd Powiatu Białogardzkiego uchwały w przedmiocie zgodnego z prawem ustalenia przysługującej w 2013 r. dotacji na ucznia Prywatnego Liceum Ogólnokształcącego „Scholar” w Białogardzie. W uzasadnieniu wezwania spółka stwierdziła, iż w dniu 21 grudnia 2012 r. Rada Powiatu w Białogardzie podjęła uchwałę nr XXIX/190/2012 w przedmiocie uchwalenia budżetu Powiatu Białogardzkiego na rok 2013 r. Zgodnie z w/w uchwałą ustalono, iż dotacja dotycząca liceów ogólnokształcących dla dorosłych prowadzonych przez szkoły niepubliczne o uprawnieniach szkół publicznych wynosić będzie na każdego ucznia 79,03 zł miesięcznie tj. w wysokości analogicznej jak miało to miejsce w roku 2012. (dział 801, rozdział 80120). W/w stawka ustalona została do czasu ostatecznego ustalenia wysokości dotacji na jednego ucznia. Pismem z dnia 29 maja 2013 r. Starostwo Powiatowe poinformowało Prywatne Forum Edukacyjne „Scholar” Sp. z o. o. w Białogardzie (organ prowadzący szkołę – Liceum Ogólnokształcące „Scholar” dla Dorosłych), iż stawka dotacji na każdego ucznia w w/w szkole została ustalona w kwocie 61,88 zł miesięcznie. Podkreślić należy w pierwszej kolejności, iż zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej: Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Wskazać należy, iż art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym wymienia wśród organów powiatu jedynie Radę oraz Zarząd. Katalog organów powiatu jest zatem katalogiem zamkniętym. Norma prawna wynikająca z treści art. 31 ust. 1 oraz ust. 2 pkt. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym stanowi, iż do podstawowych zadań Zarządu Powiatu należy wykonywanie uchwał Rady Powiatu, w tym także uchwały budżetowej. Wskazać należy, iż stanowisko Starostwa Powiatowego w Białogardzie w zakresie określenia ostatecznej wysokości dotacji na każdego ucznia w Liceum Ogólnokształcącym „Scholar” dla Dorosłych ustalona w kwocie 61,88 zł miesięcznie zawarta w piśmie z dnia 29 maja 2013 r. (PB.3030.6.1.2013.AL.), nie ma oparcia w obowiązujących przepisach prawa, bowiem ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, uchwała Rady Powiatu w Białogardzie z dnia 21 grudnia 2012 r. nr XXIX/190/2012 w przedmiocie uchwalenia budżetu Powiatu Białogardzkiego na rok 2013, ani też uchwały Rady Powiatu w Białogardzie z dnia 24 maja 2013 r. nr XXXIV/218/2013 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Powiatu oraz zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania dla niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych i placówek niepublicznych, a także poprzedzająca ją uchwała Rady Powiatu w Białogardzie z dnia 21 grudnia 2012 r. nr XXIX/193/2012 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Powiatu oraz zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania dla niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych i placówek niepublicznych nie zawierają przepisów upoważniających Starostwo Białogardzkie bądź Starostę Białogardzkiego do określenia ostatecznych stawek dotacji w roku 2013. Na marginesie wskazać należy, iż Starostwo Białogardzkie jest jednostką organizacyjną za pomocą której Zarząd Powiatu wykonuje swoje zadania, a ponadto stanowi ono zgodnie z art. 33 b pkt. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r.

o samorządzie powiatowym, powiatową administrację zespoloną, która nie ma kompetencji do określania oraz do informowania o stawkach dotacji należnym szkołom niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych. Wskazać należy, iż żaden przepis prawa nie przyznaje w/w kompetencji również Staroście. W związku z powyższym określenie ostatecznych stawek dotacji powinno zostać dokonane w formie stosownej uchwały organu jednostki samorządu terytorialnego, natomiast pismo Starostwa Powiatowego w Białogardzie z dnia 29 maja 2013 r. jako nie noszące cech aktu prawnego jest całkowicie bezskuteczne i pozbawione mocy prawnej. Mając na uwadze powyższe nie wydanie do chwili obecnej przez organ Powiatu Białogardzkiego aktu, na podstawie którego określona zostałaby ostateczna stawka dotacji na rok 2013 narusza interes prawny Prywatnego Forum Edukacyjnego „Scholar” Sp. z o. o. Jednocześnie wskazać należy, iż w przypadku ustalenia w/w stawki na poziomie niższym niż stawka wskazana w treści uchwały Rady Powiatu w Białogardzie z dnia 21 grudnia 2012 r. nr XXIX/190/2012 w przedmiocie uchwalenia budżetu Powiatu Białogardzkiego na rok 2013 podlegać będzie ocenie z punktu widzenia konstytucyjnej zasady niedziałania prawa wstecz oraz konstytucyjnej zasady ochrony praw nabytych (vide: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 8 maja 2012 r. sygn. akt: I SA/Kr 2045/11). Powyższe stanowisko spółki uznać należy oczywiście za bezzasadne. Zgodnie z art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych przysługują na każdego ucznia uczestniczącego w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu, w wysokości nie niższej niż 50% ustalonych w budżecie odpowiednio danej gminy lub powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia, pod warunkiem że osoba prowadząca szkołę niepubliczną poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji, z zastrzeżeniem ust. 3h oraz 3i. W przypadku braku na terenie gminy lub powiatu szkoły publicznej danego typu i rodzaju podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę lub powiat na prowadzenie szkoły publicznej danego typu lub rodzaju. Przytoczony przepis stanowi ogólną zasadę w oparciu, o którą Zarząd Powiatu ustala wysokość dotacji udzielanej niektórym szkołom niepublicznym. Podział kompetencji pomiędzy organami samorządu powiatowego dokonany przez ustawodawcę przesądza o tym, że jedynym uprawnionym organem do ustalenia stawki dotacji jest zarząd. Rada Powiatu w uchwale budżetowej ustala jedynie ogólną kwotę przeznaczoną na dotację dla szkół niepublicznych oraz informacyjnie jedynie w objaśnieniach wskazuje stawkę. Wynika to z art. 12 w zw. z art. 32 ustawy o samorządzie powiatowym, które przesądza, że rada powiatu jest właściwa do podejmowania uchwał jedynie w sprawach wymienionych w tym przepisie. We wszystkich innych sprawach domniemywa się, że kompetencję posiada zarząd powiatu (art. 32 ustawy o samorządzie powiatowym). Dlatego też wbrew twierdzeniom zawartym w piśmie z dnia 31 lipca 2013 r. na posiedzeniu Zarządu Powiatu w Białogardzie w dniu 29 maja 2013 r., podjął uchwały na mocy, których ustalił ostateczne stawki dotacji dla niektórych szkół niepublicznych, w tym dla Prywatnego Liceum Ogólnokształcącego „Scholar”. Podkreślić należy, iż żaden przepis prawa nie nakłada na Zarząd Powiatu w Białogardzie obowiązku nadawania uchwałąm formy pisemnej wykraczającej poza wciągnięcie jej treści do protokołu z posiedzenia zarządu. Na marginesie w odniesieniu do twierdzenia zawartego w piśmie z dnia 31 lipca 2013 r., że w przypadku ustalenia stawki dotacji na poziomie niższym niż stawka wskazana w treści uchwały Rady Powiatu w Białogardzie z dnia 21 grudnia 2012 r. nr XXIX/190/2012 w przedmiocie uchwalenia budżetu Powiatu Białogardzkiego na rok 2013 podlegać będzie to ocenie z punktu widzenia konstytucyjnej zasady nie działania prawa wstecz oraz konstytucyjnej zasady ochrony praw nabytych wskazać należy, iż omawiana dotacja ma roczny charakter ale jest wypłacana w 12 miesięcznych częściach (art. 90 ust. 3c ustawy o systemie oświaty). Na początku roku budżetowego nie jest możliwe ustalenie wysokości wydatków bieżących w szkole tego samego typu i rodzaju. Dane te pozyskiwane są w trakcie roku budżetowego i w oparciu o nie aktualizowane są stawki dotacji ustalone wstępnie na poziomie stawek z roku poprzedniego. Zmiana ta jednak musi dotyczyć dotacji na cały rok, która jedynie wypłacana jest w 12 częściach stosownie do brzmienia art. 90 ust. 3 c ustawy o systemie oświaty. Gdyby zmiana stawki, a w zasadzie jej aktualizacja, miała dotyczyć tylko tych części, które mają być wypłacone w kolejnych miesiącach wówczas zarząd mógłby naruszyć normę z art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty oraz §2 ust. 3 załącznika nr 1 do uchwały nr XXXIV/218/2013 Rady Powiatu w Białogardzie z dnia 24 maja 2013 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Powiatu oraz zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania dla niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych i placówek ponieważ suma miesięcznych części składająca się na roczną dotację dla szkoły niepublicznej byłaby wyższa niż 50% wydatków bieżących, o których mowa w przywołanym przepisie. Wskazać należy ponadto, że w przywołanej uchwale budżetowej stwierdzono jedynie, że stawka obowiązuje do czasu ustalenia ostatecznej stawki dotacji. Organem uprawnionym do tego jest jedynie zarząd, a ten wcześniej nie podejmował żadnej uchwały w sprawie wysokości stawek dotacji na 2013 r. dla szkół niepublicznych. Cytowane przez spółkę orzeczenie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 8 maja 2012 r., sygn. akt ISA/Kr 2045/11 dotyczy innego stanu faktycznego, a mianowicie sytuacji polegającej na zmianie stawek dotacji w następnym roku budżetowym

przypadającym po roku, na który wcześniej stawki były już ustalone. Sąd podkreślił, że do zmiany stawek dotacji doszło po terminie rozliczenia dotacji. W przedmiotowej sprawie sytuacja taka nie ma miejsca, a roczne rozliczenie dotacji winno nastąpić do 20 stycznia następnego roku (§ 6 ust. 3 załącznika nr 1 do Uchwały Nr XXXI/218/2013 Rady Powiatu w Białogardzie z dnia 24 maja 2013 r.). Mając na względzie powyższe podjęto uchwałę jak wyżej.