

SPRAWOZDANIE
z realizacji Programu współpracy
Powiatu Białogardzkiego z organizacjami
pozarządowymi oraz innymi podmiotami
prowadzącymi działalność pożytku publicznego za
2019 rok



Starostwo Powiatowe w Białogardzie

BIAŁOGARD 31 MAJA 2020 ROKU

Wstęp

Zgodnie z art. 5a ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zwanej dalej „ustawą”, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, nie później niż do dnia 31 maja każdego roku, jest zobowiązany przedłożyć organowi stanowiącemu oraz opublikować w Biuletynie Informacji Publicznej sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedni.

Program współpracy Powiatu Białogardzkiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2019 rok, zwany dalej „Programem”, został przyjęty w dniu 17 grudnia 2018 r. Uchwałą Nr II/15/2018 Rady Powiatu w Białogardzie.

Cel główny i cele szczegółowe

Cele priorytetowe, obszary i formy współpracy Powiatu Białogardzkiego z organizacjami określił Program Współpracy, który był również narzędziem umacniania lokalnych działań oraz stwarzania warunków do powstawania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnej. Dokument ten został opracowany z udziałem organizacji i podmiotów określonych w art. 3 w/w ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, które uczestniczyły w udokumentowanych konsultacjach społecznych nad projektem uchwały. Głównym celem Programu było budowanie partnerstwa, określenie zakresu i zasad współpracy pomiędzy samorządem a sektorem pozarządowym, które mają służyć efektywnemu wykorzystaniu społecznej aktywności w diagnozowaniu i zaspokajaniu potrzeb mieszkańców Powiatu.

Formy współpracy

Współpraca pomiędzy Powiatem Białogardzkim a podmiotami odbywała się na zasadach pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa stron, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności. Współpraca ta przebiegała w formie finansowej oraz pozafinansowej.

Współpraca pozafinansowa odbywała się w szczególności w następujących formach:

- 1) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i realizowanych zadaniach, m.in. poprzez publikowanie na stronie internetowej Powiatu ważnych dla podmiotów informacji, gromadzenie informacji o planowanych lub realizowanych przez podmioty zadaniach publicznych,
- 2) konsultowanie z podmiotami projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących ich działalności statutowej,

- 3) udzielanie pomocy w nawiązywaniu współpracy regionalnej,
- 4) obejmowanie patronatem Starosty Białogardzkiego przedsięwzięć realizowanych przez podmioty, zgodnie z przyjętymi wytycznymi,
- 5) fundowanie trofeów sportowych (pucharów, dyplomów).

Współpraca finansowa

Współpraca o charakterze finansowym Powiatu Białogardzkiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego polegała na zlecaniu realizacji zadań publicznych w formie ich wspierania wraz z udzieleniem dotacji.

Zlecanie zadań odbywało się w drodze otwartych konkursów ofert ogłaszanych w trybie pożytku publicznego, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 688, 1570, 2020, z 2020 r. poz. 284.) oraz zadania zlecane zgodnie z art. 19a w/w ustawy z pominięciem otwartego konkursu ofert tak zwany tryb uproszczony lub tryb małych zleceń.

W ramach Programu Powiat Białogardzki współpracował z organizacjami pozarządowymi na wielu płaszczyznach. Związane jest to z rozwojem regionu oraz wsparciem działań na rzecz różnych grup społecznych.

W roku 2019 Zarząd Powiatu w Białogardzie ogłosił otwarte konkursy ofert na realizację zadań publicznych na łączną kwotę **2.818.083,48 zł.**

Zadania z zakresu kultury, kultury fizycznej, turystyki i integracji społecznej

W ramach budżetu własnego Powiat Białogardzki wspierał działania organizacji pozarządowych w zakresie kultury fizycznej i sportu.

W 2019 roku w budżecie Powiatu Białogardzkiego na realizację zadań publicznych w zakresie upowszechniania kultury fizycznej i sportu przeznaczona była kwota 30.000 zł.

Powiat Białogardzki ogłosił konkurs na realizację zadań w dwóch formach:

- 1) upowszechnianie kultury fizycznej i sportu realizowane poprzez organizację imprez sportowych dla dzieci i młodzieży w powiecie białogardzkim, tj.: organizacja rozgrywek w piłce siatkowej, koszykowej, nożnej, tenisie stołowym, biegach, zawodów lekkoatletycznych i innych imprez sportowych w poszczególnych kategoriach wiekowych (szkoły podstawowe, gimnazja i szkoły ponadgimnazjalne) o zasięgu gminnym i powiatowym - w kwocie 15.000 zł;

- 2) upowszechnianie kultury fizycznej i sportu realizowane poprzez organizację imprez sportowych, sportowo-rekreacyjnych i integracyjnych o zasięgu powiatowym na terenach

wiejskich powiatu białogardzkiego oraz udział reprezentantów powiatu białogardzkiego w imprezach regionalnych i ogólnopolskich w kwocie 15.000 zł;

Środki przyznane zostały na realizację zadań sportowych w ramach otwartego konkursu ofert. W konkursie wyłoniono następujące oferty:

- zadanie nr 1 realizowało Powiatowy Szkolny Związek Sportowy w Białogardzie, Międzyszkolny Ludowy Uczniowski Klub Sportowy w Karlinie oraz Uczniowski Klub Sportowy SP 1 Herkules Białogard.
- zadanie nr 2 realizowało Zrzeszenie Ludowe Zespoły Sportowe w Białogardzie.

W ramach wsparcia organizacji pozarządowych w zakresie kultury fizycznej i sportu Powiat Białogardzki wsparł w 2019 roku organizację wielu imprez sportowych, rekreacyjnych i integracyjnych organizowanych przez organizacje pozarządowe działające na terenie Powiatu.

Powiat współuczestniczył w organizacji imprez wspólnie z:

- a) Atletycznym Klubem Sportowym w Białogardzie
- b) Białogardzkim Klubem Sportowym ISKRA,
- c) Klubem Sportowym „Oldboje Iskra” Białogard,
- d) Międzyszkolnym Ludowym Uczniowskim Klubem Sportowym w Karlinie,
- e) Uczniowskim Klubem Sportowym „Unia” Białogard,
- f) Białogardzkim Kołem Polskiego Związku Wędkarskiego,
- g) Towarzystwem Miłośników Parsęty w Białogardzie.

Zadania z zakresu rozwoju przedsiębiorczości

W celu rozwoju lokalnej przedsiębiorczości Powiat Białogardzki ściśle współpracuje ze Stowarzyszeniem Inicjatyw Społeczno – Gospodarczych w Białogardzie jako członek tego Stowarzyszenia. Przedsiębiorcy korzystają z funduszu pożyczkowego i atrakcyjnych oferty wynajmu pomieszczeń pod działalność gospodarczą w Inkubatorze Przedsiębiorczości i Inkubatorze Technologicznym oraz innych form wsparcia rozwoju przedsiębiorczości.

Zadania z zakresu aktywizacji społecznej i zawodowej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym

Aktywizacja społeczna i zawodowa osób zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz osób niepełnosprawnych jest realizowana poprzez współpracę Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Białogardzie z organizacjami pozarządowymi.

Na dofinansowanie zadań z zakresu sportu, wypoczynku i turystyki wykorzystano kwotę 26.000 zł w ramach środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób

Niepełnosprawnych. Poniżej zestawienie dotacji przekazanych ze środków PFRON na zadania realizowane przez organizacje pozarządowe w roku 2019

l.p	Nazwa instytucji, organizacji, stowarzyszenia.	Nazwa zadania	Rozliczone dofinansowanie
1.	Fundacja „Hajka” Białogard	„Wycieczka do Grudziądza, Gietrzwałdum, Olsztynka”	2 000,00
2.	Polski Związek Niewidomych w Białogardzie	„Wycieczka do Trójmiasta”	2 000,00
3.	Dom Pomocy Społecznej w Białogardzie	„XIX Turniej Szachowy o Puchar Starosty Białogardzkiego”	2 000,00
4.	Stowarzyszenie „Amicus” Tychowo	„Wycieczka do Malborka”	2 000,00
5.	Stowarzyszenie Sportowe Brydżystów Powiatu Białogardzkiego „Dama Pik”	„Brydż bez Barrier III”	2 000,00
6.	Powiatowe Zrzeszenie Ludowe Zespoły Sportowe w Białogardzie	„Integracyjne Zawody Sportowo-rekreacyjne w strzelectwie sportowym”	2 000,00
7.	Miejsko-Gminne Zrzeszenie Ludowe Zespoły Sportowe w Białogardzie	„Integracyjny wyjazd edukacyjno-ruchowy do Szczecinka, Bornego Sulinowa i okolic”	2 000,00
8.	Stowarzyszenie „NASZE SERCA” Białogard	„Wyjazd rehabilitacyjno-rekreacyjny do pensjonatu nad morzem”	2 000,00
9.	Białogardzkie Stowarzyszenie Amazonek	„X Spartakiada strzelecka”	2 000,00
10.	Uczniowski Ludowy Klub Sportowy w Tychowie	„Otwarte Integracyjne Mistrzostwa Tychowa w Sportach Letnich”	2 000,00
11.	Klub Sportowy Oldboje w Tychowie	„Integracyjne Mistrzostwa Tychowa w Piłce Nożnej 2019”	2 000,00
12.	Atletyczny Klub Sportowy w Białogardzie	Turniej o „Puchar Bałtyku” w zapasach i wyciskaniu sztangi	2 000,00

13.	Gmina Karlino	Mikołajkowa Spartakiada dla osób niepełnosprawnych „My też potrafimy”	2 000,00
-----	---------------	---	-----------------

Zadania z zakresu wspierania rodziny i pieczy zastępczej

Zadanie powiatu z zakresu pomocy społecznej w przedmiocie prowadzenia Domu Pomocy Społecznej w Białogardzie o zasięgu ponadgminnym dla 180 mieszkańców osób w podeszłym wieku i osób przewlekle somatycznie chorych, realizowane jest na zlecenie Powiatu Białogardzkiego przez Stowarzyszenie Pomocy „PRZYTULISKO”. Stowarzyszenie Pomocy „PRZYTULISKO” w Białogardzie roku 2019 otrzymało na ten cel dotację w kwocie 1.137.038,00 zł.

Zadania powiatu z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej w przedmiocie: prowadzenia 7 placówek opiekuńczo - wychowawczych typu rodzinnego w Karlinie oraz prowadzenia placówki opiekuńczo - wychowawczej typu socjalizacyjnego w Karlinie realizuje na zlecenie Powiatu Białogardzkiego Stowarzyszenie SOS Wioski Dziecięce w Polsce. Stowarzyszenie SOS Wioski Dziecięce w Polsce roku 2019 otrzymało na oba te cele dotację w kwocie 1.576.245,48 zł.

REALIZACJA ZADAŃ PUBLICZNYCH W POSZCZEGÓLNYCH OBSZARACH

1. UDZIELANIE NIEODPŁATNEJ POMOCY PRAWNEJ ORAZ ZWIĘKSZANIE ŚWIADOMOŚCI PRAWNEJ SPOŁECZEŃSTWA

W 2019 roku kwestia bezpłatnej pomocy prawnej została uregulowana w Ustawie o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej. Nowela wprowadziła nowe instytucje, które mają pomóc najuboższym Polakom w łatwiejszy sposób walczyć o swoje racje. Oprócz pomocy pełnomocnika czy obrońcy w sądzie, udostępnione zostało nieodpłatne poradnictwo obywatelskie, polegające w szczególności na udzielaniu porad w kwestiach zadłużenia, z zakresu spraw mieszkaniowych oraz zabezpieczenia społecznego. Zupełną nowością jest natomiast możliwość skorzystania z nieodpłatnej mediacji. Najistotniejszą zmianą, jaką przyniosła znowelizowana ustawa o nieodpłatnej pomocy prawnej, jest poszerzenie kręgu osób, które mogły skorzystać z tej formy pomocy. Nowela odeszła od sztywnych ram i przesłanek, które jednoznacznie wskazywały, kto ma prawo, a kto nie, do skorzystania z bezpłatnej pomocy prawników. Obecnie wszystko zależy od sytuacji i realnych potrzeb danej osoby.

W roku 2019 w Powiecie Białogardzkim zadanie to zostało zlecone w wyniku rozstrzygnięcia otwartego konkursu ofert, Stowarzyszeniu Wsparcia Obywatelskiego

w Krakowie. Wysokość przekazanej dotacji na realizację ww. zadania wyniosła – 64.020,00 zł.

Działania informacyjne i edukacyjne

W roku 2019 prowadzono działalność informacyjną, edukacyjną i doradczą dla organizacji pozarządowych w zakresie obowiązujących przepisów prawa: ustawy prawo o stowarzyszeniach, ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz innymi powiązanych z nimi aktami normatywnymi. Wszelkie konsultacje odbywają się w trybie ciągłym w godzinach pracy i prowadzone były pracownika merytorycznego Wydziału edukacji, Kultury, Turystyki i Promocji Starostwa Powiatowego w Białogardzie. W ramach tej działalności świadczone pomoc dla powstających organizacji w zakresie sporządzania dokumentacji związanej z rejestracją i ich bieżącym funkcjonowaniem, m.in.: wniosków o rejestrację, statutów, protokołów i uchwał z walnych zebrań. Zakres tych działań obejmuje także pomoc techniczną i merytoryczną w wypełnianiu druków ofert, kompletowaniu dokumentów do otwartych konkursów ofert, pomoc w rozwiązywaniu bieżących problemów funkcjonujących na terenie Powiatu Białogardzkiego organizacji.

Podsumowanie

Program Współpracy jest niewątpliwie najważniejszym narzędziem współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi. Jego istotą było nawiązanie dialogu pomiędzy lokalnym samorządem a III sektorem oraz określenie wzajemnych relacji w rocznej perspektywie. Przedstawiając w nim cele główne, cele szczegółowe, zasady i formy współpracy, zakres przedmiotowy i priorytetowe zadania publiczne, okres realizacji programu, sposób jego realizacji, wysokość środków planowanych na realizację programu, tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych, sposób tworzenia programu oraz przebieg konsultacji, określamy ramy współpracy.

Zarówno komórki organizacyjne Starostwa Powiatowego jak i podległe jednostki organizacyjne otwarte były na współpracę z podmiotami programu, chętnie włączając się w realizację przedsięwzięć, których pomysłodawcami były organizacje pozarządowe.

Organizacje pozarządowe poprzez swoją aktywną działalność wspomagały lokalny samorząd w wykonywaniu nałożonych mu ustawowo zadań. Wspierane przez Urząd, inicjowały oraz realizowały interesujące przedsięwzięcia. Działając dla dobra mieszkańców wpływały na integrację środowiska oraz podwyższenie poziomu i jakości ich życia.

Reasumując organizacje pozarządowe cechuje kreatywność w działaniu. Oprócz inicjatyw, które wpisują się w działania wieloletnie organizacji pozarządowych co roku pojawiają się nowe propozycje wykonania zadań. Ponadto stowarzyszenia i kluby sportowe pozyskują środki finansowe na swoje cele statutowe ze źródeł zewnętrznych (m.in. z Urzędu Marszałkowskiego, z Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego, z Ministerstwa Sportu i Turystyki). Praktyka, doświadczenie i obserwacje, biorąc pod uwagę ilość środków finansowych przekazywanych sektorowi pozarządowemu, a także perspektywa kolejnych lat powodują konkretyzowanie zadań priorytetowych. Problemem sektora pozarządowego jest

przede wszystkim brak środków finansowych, a po nim kwestie zaplecza administracyjno-technicznego. Dynamicznie zmieniające się przepisy prawne, sprawozdawczość, prowadzenie pełnej księgowości to zagadnienia, które wymagają prowadzenia biur oraz korzystania pomocy prawników i księgowych, na które organizacjom brak funduszy.

Należy jednak podkreślić, że organizacje pozarządowe uzupełniają zadania samorządów lokalnych, a zaufanie jakim obdarza ich społeczeństwo jest świadectwem coraz większego profesjonalizmu i skuteczności ich działań.

Opracowała:

Elżbieta Niewiadomska

Główny specjalista ds. szkolnictwa publicznego

Wydział Edukacji, Kultury, Turystyki i Promocji