

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 6 lutego 2018 r.

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
Powiatu Białogardzkiego**

Na podstawie art. 13 pkt 10 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Marek Dulewicz - Przewodniczący
2. Jolanta Włodarek - Członek
3. Ewa Wójcik - Członek

po dokonaniu analizy uchwały budżetowej Powiatu Białogardzkiego na 2018 r. oraz prognozy kwoty długu na lata 2018-2025 zawartej w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Białogardzkiego, przedłożonych tutaj. Izbie odpowiednio w dniu 22 i 18 stycznia 2018 r., wyraża

opinię pozytywną z zastrzeżeniem

zawartym w uzasadnieniu, o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych¹, zgodnie z uzasadnieniem.

Uzasadnienie

W dniu 15 stycznia 2018 r. Rada Powiatu w Białogardzie podjęła uchwałę w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Białogardzkiego na lata 2018-2025 (Nr XLV/215/2018) oraz uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Białogardzkiego na rok 2018 (Nr XLV/214/2018).

Zgodnie z art. 239 ustawy o finansach publicznych uchwałę budżetową organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje przed rozpoczęciem roku budżetowego, a w szczególnie uzasadnionych przypadkach nie później niż do 31 stycznia roku budżetowego. W ocenie Składu Orzekającego, skoro ustawodawca nie wskazał (w art. 239 ustawy o finansach publicznych) jakie to rodzaje szczególnie uzasadnionych przypadków mogą argumentować uchwalenie budżetu po 1 stycznia roku budżetowego, to tym samym każda sytuacja, w której uchwała budżetowa nie zostaje podjęta do 31 grudnia roku poprzedniego, aktualizuje kompetencje dla rady powiatu do podjęcia uchwały budżetowej w terminie do 31 stycznia roku budżetowego.²

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, uchwalona została na lata 2018 – 2025, czyli na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

¹ Art. 230 ust.4 oraz 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

² Projekt uchwały budżetowej był przedmiotem obrad XLIV sesji Rady Powiatu w Białogardzie w dniu 27 grudnia 2017r. lecz nie uzyskał wymaganej większości głosów do skutecznego podjęcia uchwały.

Powiat posiada zobowiązania z tytułu udzielonych poręczeń, które będą obciążać budżet w 2018 roku, co ustalono na podstawie załącznika Nr 1 do uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej oraz sprawozdań o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Na podstawie analizy wskazanych na wstępie uzasadnienia uchwał Rady Powiatu, Skład Orzekający ustalił, że uchwała budżetowa na rok 2018 i wieloletnia prognoza finansowa w odniesieniu do roku 2018 wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy o finansach publicznych. Uchwała budżetowa Powiatu na rok 2018 uchwalona została z deficytem budżetowym w wysokości 1 550 957,45 zł oraz rozchodami w kwocie 3 083 357,75 zł. Skład Orzekający, po analizie treści uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Białogardzkiego na lata 2018-2025 oraz dołączonych do niej objaśnień stwierdził, że prognozowana wysokość kwoty długu Powiatu na dzień 31 grudnia 2018 r. wyniesie 18 754 316,05 zł, tj. 36,69 % planowanych dochodów ogółem i jest zgodna z kwotą długu wyliczoną na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby. Prognozuje się, iż w kolejnych latach zadłużenie będzie się zmniejszało i w ostatnim 2025 r. zostanie całkowicie spłacone.

Z symulacji wskaźników spłat zadłużenia, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok wynika, że w latach 2018-2025 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych dla Powiatu Białogardzkiego kształtować się będzie następująco:

Rok	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z 3 poprzednich lat)	Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów, po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez JST oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok	Stopień zachowania relacji
2018	8,01%	7,27%	0,74%
2019	7,11%	6,70%	0,41%
2020	6,96%	6,44%	0,52%
2021	5,50%	4,80%	0,70%
2022	7,20%	6,18%	1,02%
2023	8,22%	6,20%	2,02%
2024	8,75%	1,19%	7,56%
2025	8,94%	0,07%	8,87%

Z przedstawionych w wieloletniej prognozie wartości wynika, że w latach 2018–2025 prognozowana spłata zobowiązań dłużnych Powiatu Białogardzkiego kształtować się będzie poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu, tj. nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Jednakże z uwagi na niską różnicę pomiędzy planowanym a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań, tj. w 2018 r. – 0,74 pkt %, w 2019 r. – 0,41 pkt %, w 2020 r. – 0,52 pkt % i w 2021 r. – 0,70 pkt % występuje zagrożenie przekroczenia wskaźnika dopuszczalnego. W tym zakresie Skład Orzekający wnosi zastrzeżenie.

W ocenie Składu w celu spełnienia przez Powiat Białogardzki relacji na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych szczególnie w latach 2018-2021 konieczne jest monitorowanie odpowiednich wielkości wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzanie zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwoty długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach z zachowaniem zasady realności prognozowania.

Wskazane wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących, utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi. Wskaźnik z art. 243 ww. ustawy wpływa bezpośrednio na możliwość zaciągania długu przez jednostkę samorządu terytorialnego, a możliwości te łączą się z wypracowaną w obrębie budżetu nadwyżką operacyjną.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać pozytywną z zastrzeżeniem opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu.

Niniejsza opinia, na podstawie art. 246 ust. 2 w zw. z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji publicznej³.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marek Dulewicz



³ Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764 ze zm.).

