

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 4 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o projekcie budżetu Powiatu Białogardzkiego na 2020 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Marcin Binaś | - Przewodniczący |
| 2. Jolanta Włodarek | - Członek |
| 3. Hanna Barańska | - Członek |

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Białogardzkiego na 2020 r.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył projekt uchwały budżetowej Powiatu Białogardzkiego¹ na 2020 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, który został przedłożony przez Starostę Białogardzkiego w terminie określonym w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych².

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące (62 947 256,19 zł) są wyższe od wydatków bieżących (59 700 976,70 zł) o 3 246 279,49 zł, co oznacza, że planuje się osiągnięcie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżki operacyjnej). Spełniona zatem została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach.

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej JST wynika, że wydatki majątkowe planowane w wysokości 1 105 484,73 zł zostaną sfinansowane:

- a) dochodami majątkowymi w kwocie 277 684,17 zł, w tym w szczególności z tytułu:
- dotacji na realizację inwestycji z udziałem środków europejskich w wysokości 190 323,15 zł,
 - dochodami ze sprzedaży majątku w wysokości 85 000,00 zł,
 - dochodami z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności w kwocie 2 361,02 zł,
- b) nadwyżką operacyjną w wysokości 827 800,56 zł,

Z wyżej przedstawionych danych wynika, że planowane dochody majątkowe oraz nadwyżka operacyjna budżetu jako jedyne determinanty wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2020 r., stanowiąc odpowiednio 25,12% i 74,88% źródeł ich finansowania.

W projekcie uchwały budżetowej ustalone limity na zobowiązania z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych określają cele, o których mowa

¹ Dalej: JST, jednostka samorządu terytorialnego.

² Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.

w art. 89 ustawy o finansach publicznych oraz przyjęte są we właściwej wysokości. Upoważnienia dla organu wykonawczego³ zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń.

Projekt uchwały oparto o generalną zasadę równowagi budżetowej wynikającą z przepisu art. 211 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, która stanowi, iż dochody plus przychody muszą być równe planowanym wydatkom i rozchodom budżetu.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie uchwały budżetowej JST na 2020 r. wymagają przede wszystkim konsekwentnych działań w zakresie terminowej realizacji zadań inwestycyjnych wykonywanych z udziałem środków europejskich, w celu pozyskania tych środków w planowanej wysokości, a także realizacji dochodów z tytułu sprzedaży majątku oraz wykonania dochodów z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności.

Niezbędne jest również wykonanie nadwyżki operacyjnej zaplanowanej w uchwale budżetowej na 2020 r., a w kolejnych latach budżetowych konieczne będzie zapewnienie spłaty długu dotychczas zaciągniętego zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

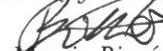
W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej został przygotowany stosownie do wymagań prawa obowiązującego w tym zakresie. Stwierdzając zasadniczą zgodność przedstawionego projektu uchwały budżetowej JST na 2020 r., zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego, Skład Orzekający wskazuje m.in. na zgodność kwot poszczególnych wydatków wedle klasyfikacji budżetowej, zawartych w załączniku nr 2 (wydatki budżetowe) z kwotami zawierającymi się w załącznikach nr: 8 (wykaz dotacji celowych z budżetu Powiatu na zadania własne realizowane przez podmioty należące do sektora finansów publicznych), 9 (dotacje celowe z budżetu Powiatu na zadania własne realizowane przez podmioty nienależące do sektora finansów publicznych), 10 (dotacje celowe z budżetu Powiatu na zadania z zakresu administracji rządowej realizowane przez podmioty nienależące do sektora finansów publicznych) i 11 (dotacje podmiotowe z budżetu Powiatu na zadania realizowane przez podmioty nienależące do sektora finansów publicznych)

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Białogardzkiego sformułowaną w niniejszej uchwale, Zarząd Powiatu jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Marcin Binaś

³ Wynikające z art. 91 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6, pkt 6a i pkt 10 oraz art. 212 ust. 2, art. 228, art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.