

## UCHWAŁA NR CXIX/326/Z /2009

### SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 04 grudnia 2009 r.

**w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Białogardzkiego na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.**

Na podstawie art.13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 i Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565 i Nr 249, poz. 2104), po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Powiatu Białogardzkiego na 2010 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Helena Rokowska – Przewodnicząca
2. Ewa Wójcik – Członek
3. Bogusław Staszewski – Członek

**Pozytywnie – opiniuje przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Białogardzkiego na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.**

#### Uzasadnienie

Przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie – Zespół Zamiejskowy w Koszalinie w dniu 13 listopada br. do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2010 rok jest opracowany zgodnie z wymogami procedury uchwalania budżetu określonej uchwałą Rady Nr XII/74/07 Rady Powiatu w Białogardzie z dnia 27 września 2007 r. w sprawie trybu prac nad projektem budżetu.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej dokonał analizy i oceny przedłożonych materiałów składających się na projekt uchwały budżetowej Powiatu pod względem merytorycznym, rachunkowo - formalnym i prawnym. Zdaniem Składu złożone materiały planistyczne spełniają podstawowe wymagania formalne i merytoryczne z ustawy o finansach publicznych oraz są prawidłowe pod względem prawnym. Wyrażone w ten sposób wielkości dochodów i wydatków budżetowych, obejmują środki niezbędne na sfinansowanie zadań własnych obligatoryjnych i zadań zleconych Powiatowi z zakresu administracji rządowej. Odzwierciedlają zamierzenia władz samorządowych Powiatu i w świetle obowiązującego prawa mogą stanowić w 2010 roku podstawę gospodarki finansowej Powiatu do czasu uchwalenia budżetu, jednak nie później niż do 31 stycznia roku budżetowego.

Do projektu zostały opracowane objaśnienia wymagane przepisami art. 181 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.).

Przedłożona z projektem uchwały budżetowej informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana zgodnie z art. 180 wymienionej ustawy o finansach publicznych. Zawiera dane dotyczące przysługujących jednostce praw własności oraz dane o zmianach w stanie mienia komunalnego i o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych.

W myśl art. 165a znowelizowanej ustawy o finansach publicznych dochody i wydatki budżetu jednostek samorządu terytorialnego ujmują się w podziale na bieżące i majątkowe. Zgodnie z nowym brzmieniem art. 184 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa prognozowane dochody jednostek samorządu terytorialnego według źródeł i działów klasyfikacji w podziale na dochody bieżące i majątkowe.

Projekt budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości do paragrafów włącznie, z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej, określonej rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2006 r. Nr 107, poz. 726 ze zm.).

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Zarząd Powiatu projekt budżetu Powiatu jest budżetem niezrównoważonym. Zaplanowano dochody w wysokości 47.883.518,00 zł i wydatki w wysokości 56.717.130,00 zł. Zakładany deficyt budżetowy w kwocie 8.833.612,00 zł planuje się sfinansować z zaciąganych kredytów. Planowane źródła pokrycia deficytu są zgodne z art. 168 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej ujęto przychody i rozchody budżetu zgodnie z przepisem art. 184 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne. Treść wymienionego załącznika spełnia wymogi przepisów art. 166 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Opracowany projekt planu przychodów i wydatków Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej i Powiatowego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym spełniają wymogi przepisów art. 184 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały uwzględniono:

- 1) limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych na:
  - a. pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
  - b. pokrycie występującego w ciągu roku planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego
  - c. spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz emisji papierów wartościowych.
- 2) upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania :
  - a. zobowiązań na finansowanie wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne.
  - b. zobowiązań na wydatki finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

**Członek Kolegium RIO w Szczecinie**

  
**Helena Rokowska**

- (EFTA) oraz innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, realizowanych w latach 2010 i kolejnych,
- c. zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku następnym jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i termin zapłaty upływa w roku następnym,

które są zgodne z przepisami art. 184 ust. 1 pkt 9 i 10 ustawy o finansach publicznych.

3) upoważnienie dla organu wykonawczego do:

- lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż prowadzący obsługę budżetu jednostki samorządu terytorialnego.
- udzielania w roku budżetowym pożyczek, poręczeń i gwarancji,

Uwzględnione w planie na 2010 rok kwoty subwencji (wyrównawczej, równoważącej i oświatowej) odpowiadają kwotom wstępnie określonym przez Ministerstwo Finansów (pismo Nr ST3/4820/19/2009 z dnia 08 października 2009 roku). O ostatecznych wielkościach części subwencji ogólnej dla gmin na 2010 rok Minister Finansów powiadomi w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej na 2010 rok. Udział gminy we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych przyjęto szacunkowo w oparciu o informację wynikającą z pisma Ministra Finansów mając świadomość, że nie jest to wielkość wiążąca.

Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami zostały wyodrębnione zgodnie z wymogami art. 184 ust. 1 pkt 13 cytowanej ustawy o finansach publicznych, a ich szczegółowość spełnia wymogi przepisu § 4 ust. 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 24 lipca 2006 r. w sprawie planów finansowych zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami, przekazywania dotacji i przekazywania pobranych dochodów związanych z realizacją tych zadań (Dz. U. Nr 135, poz. 955).

W projekcie uchwały uwzględniono upoważnienie dla organu wykonawczego do dokonywania zmian w budżecie, które jest zgodne z przepisami art. 184 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej a także między jednostkami samorządu terytorialnego.

W planie wydatków budżetowych w dziale 801-Oświata i wychowanie, 852-Pomoc społeczna i 854- Edukacyjna opieka wychowawcza wyodrębniono środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli. Wyodrębnienie wymienionych środków jest zgodne z wymogami przepisów art. 70a ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2003 r. Nr 118, poz. 1112 z późn. zm.).

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna nie przekracza dopuszczalnego limitu określonego w art. 173 ustawy o finansach publicznych.

W budżecie utworzono rezerwy celowe w tym: na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego o czym stanowi art. 26 ustawy o zarządzaniu kryzysowym.

Prognozowane dochody w roku 2010 stanowią 99,1 % przewidywanego wykonania w roku 2009. Z przedstawionych danych wynika, iż wielkość prognozowanych dochodów w 2010 r. nie daje podstawy do opinii o nierealnym planowaniu dochodów.