



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W SZCZECINIE

71-727 SZCZECIN, UL. ŚWIATOWIDA 77

TEL: 91 423 52 00

E-MAIL: SZCZECIN@RIO.GOV.PL

WK.600.5.2026

Szczecin, dnia 29 kwietnia 2026 r.

Pan
Paweł Wiśniewski
Starosta Białogardzki

Wystąpienie pokontrolne

Informuję, że Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie, działając na podstawie art. 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych¹, przeprowadziła w okresie od dnia 7 stycznia do 6 marca 2026 r., kontrolę kompleksową gospodarki finansowej Powiatu Białogardzkiego za lata 2022-2025 oraz wybranych zagadnień za okres sprzed 2022 r. i występujących w roku 2026. Kontrolę przeprowadzono metodą reprezentatywną, obejmując nią losowo wybrane operacje finansowo-gospodarcze, dowody źródłowe oraz ewidencję księgową.

Protokół kontroli został podpisany i przekazany Panu w dniu 6 marca 2026 r.

Wyniki ostatniej kontroli potwierdzają wyeliminowanie nieprawidłowości stwierdzonych w trakcie poprzedniej kontroli kompleksowej i wymienionych w wystąpieniu pokontrolnym Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 20 stycznia 2023 r. (pismo znak: WK.6001.29.2022).

W oparciu o dokumentację udostępnioną inspektorom kontroli, stwierdzono uchybienia i nieprawidłowości w działalności Powiatu, będące wynikiem nieprzestrzegania obowiązujących przepisów lub ich wadliwej interpretacji. W celu ich wyeliminowania koniecznym jest bezwzględne przestrzeganie obowiązujących norm prawnych oraz wykonanie poniższych wniosków. Wskazane uchybienia i nieprawidłowości wystąpiły w następujących obszarach działalności:

1. W Rb-ST sprawozdaniu o stanie środków na rachunkach bankowych jednostki samorządu terytorialnego sporządzonym według stanu na koniec 2023 r., stan środków niewykorzystanych dotacji w roku budżetowym wykazano w kwocie 129 981,51 zł, zamiast w wartości 126 343,52 zł (różnica 3 638,00 zł) wynikającej z ewidencji księgowej prowadzonej na koncie 224-60 Rozrachunki budżetu, co było sprzeczne z § 9

¹ ustawa z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7)

ust. 2 rozporządzenia w sprawie sprawozdawczości budżetowej², zgodnie z którym kwoty wykazane w sprawozdaniach powinny być zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Za wskazaną nieprawidłowość odpowiedzialność ponosi Wicestarosta – str. 25 – 26 protokołu kontroli.

Wniosek: Wykazywanie w sprawozdaniu Rb-ST stanu środków niewykorzystanych dotacji w roku budżetowym zgodnie z ewidencją księgową.

2. Z dniem 1 lipca 2023 r. w Regulaminie wynagradzania pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie umowy o pracę w Starostwie Powiatowym³ określono wymagania kwalifikacyjne oraz minimalne wynagrodzenie zasadnicze dla stanowisk urzędniczych niezgodnie z przepisami § 3 pkt 3 rozporządzenia w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych⁴ w zw. z art. 37 ust. 1 pkt 2 ustawy o pracownikach samorządowych⁵, tj.:
 - a) dla stanowiska głównego specjalisty z wykształceniem wyższym przewidziano XII kategorię zaszeregowania, zamiast kategorii XIII,
 - b) dla stanowiska informatyka z wykształceniem wyższym przewidziano XII kategorię zaszeregowania bez wymogu posiadania stażu pracy, zamiast wg kategorii XIII po spełnieniu 4-letniego stażu pracy,
 - c) dla stanowiska inspektora z wykształceniem wyższym przewidziano XII kategorię zaszeregowania po spełnieniu wymogu posiadania 3-letniego stażu pracy albo z wykształceniem średnim po spełnieniu 5-letniego stażu pracy, zamiast wg kategorii XI z wykształceniem wyższym po spełnieniu wymogu posiadania 3-letniego stażu pracy albo z wykształceniem średnim po spełnieniu 5-letniego stażu pracy,
 - d) dla stanowiska referenta z wykształceniem średnim przewidziano VII kategorię zaszeregowania, zamiast wg kategorii VIII.

Za wskazane nieprawidłowości odpowiedzialność ponosi Starosta – str. 62 – 63 protokołu kontroli.

Wniosek: Określenie wymagań kwalifikacyjnych oraz minimalnego wynagrodzenia zasadnicze dla stanowisk urzędniczych zgodnie ze stosownymi przepisami.

3. W latach 2022 - 2025 ewidencję lokat dokonywanych ze środków znajdujących się na rachunku budżetu (konto 133-60-050-9940) prowadzono w korespondencji z kontem 140-60-001 Środki pieniężne w drodze - lokaty, zamiast na innym koncie analitycznym założonym do konta 133 dla celów ewidencji ww. lokat, co było niezgodne z zasadą księgowania lokat na koncie 133, wynikającą z opisu tego konta, zawartego w Planie kont dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego, stanowiącego załącznik Nr 2 do rozporządzenia w sprawie szczególnych zasad rachunkowości oraz planów kont dla

² rozporządzenie Ministra Finansów z 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2023 r. poz.193)

³ zarządzenie Nr 33/2023 Starosty Białogardzkiego z dnia 30 czerwca 2023 r. w sprawie Regulaminu wynagradzania pracowników Starostwa Powiatowego w Białogardzie (wraz ze zm.),

⁴ rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1960 ze zm.; Dz. U. z 2024 r. poz. 1638)

⁵ ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1282; Dz. U. z 2022 r. poz. 530 ze zm.; Dz. U. z 2024 r. poz. 1135 ze zm.)

budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego (...)⁶. Odpowiedzialność za wskazaną nieprawidłowość ponosi Skarbnik – str. 136 - 137 protokołu kontroli.

Na skutek ustaleń kontroli utworzono konto analityczne 133-99-990 dla ewidencji lokat.

4. Nie opracowano planu wykorzystania powiatowego zasobu nieruchomości, co było sprzeczne z art. 25 ust. 2 w zw. z art. 25a i art. 25b ustawy o gospodarce nieruchomościami⁷. Ww. plan powinien być opracowany na okres trzech lat i zawierać dane wymienione w art. 25 ust. 2a ww. ustawy. Za wskazaną nieprawidłowość odpowiedzialność ponosi Przewodniczący Zarządu Powiatu – str. 43 – 44 protokołu kontroli.

W wyniku ustaleń kontroli, uchwałą Nr 28/2025 z dnia 21 marca 2025 r. Zarządu Powiatu w Białogardzie przyjęto plan wykorzystania powiatowego zasobu nieruchomości na lata 2025 – 2028.

Wniosek: Opracowywanie przez Zarząd Powiatu planu wykorzystania powiatowego zasobu nieruchomości na okres 3 lat, zawierającego dane wymienione w art. 25 ust. 2a ww. ustawy.

W trakcie kontroli analizie poddano przestrzeganie przepisów o zamówieniach publicznych przy udzieleniu zamówienia publicznego na:

- budowę Manufaktury Spożywczej w Białogardzie jako nowej formy wsparcia dla osób przedsiębiorczych i kulinarnie uzdolnionych udzielone na podstawie umowy z dnia 21 czerwca 2023 r.,
- dostawę energii elektrycznej dla jednostek organizacyjnych Powiatu Białogardzkiego w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r.- udzielone na podstawie umowy z dnia 9 grudnia 2022 r.

W zakresie zgodności z ww. przepisami nie stwierdzono nieprawidłowości przy udzieleniu tych zamówień.

Wymienione wyżej nieprawidłowości nie wyczerpują wszystkich ustaleń zawartych w protokole kontroli. Część z nich nie została ujęta w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym z uwagi na ich mniejszy ciężar gatunkowy.

Wyrażam przekonanie, że przeprowadzone czynności kontrolne oraz powyższe wnioski przyczynią się do poprawy gospodarowania środkami publicznymi.

Zgodnie z treścią art. 9 ust. 3 i ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do Kolegium Izby, za moim pośrednictwem, zastrzeżeń do wniosków pokontrolnych, dotyczących zarzutów naruszenia prawa poprzez

⁶ rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2020 r. poz. 342)

⁷ ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2020 r. poz. 1990 ze zm.; Dz.U. z 2021 r. poz. 1899 ze zm.; Dz.U. z 2023 r. poz. 344 ze zm.; Dz.U. z 2024 r. poz. 1145 ze zm.)

błędą jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie w niniejszym wystąpieniu w terminie 14 dni od daty otrzymania tego wystąpienia.

Stosownie do przepisów art. 9 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych proszę o powiadomienie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego pisma, o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykonania.

Marek Fras
Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie
29 kwietnia 2026 r.
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:
Przewodniczący Rady Powiatu w Białogardzie