

STAROSTWO POWIATOWE

w Białogardzie


Plac Wolności 16 - 17, 78-200 Białogard
tel. 0 94 312 09 01, fax 0 94 312 09 11

Białogard, dnia 10 maja 2012 roku.

Or.1710.5.2012.TK

**Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki
w Szczecinie
Zachodniopomorski Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego
Delegatura w Koszalinie
ul. Władysława Andersa 34
75-950 Koszalin**

W związku z ustaleniami kontroli problemowej, przeprowadzonej w dniach od 1 do 29 lutego 2012 roku w Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Białogardzie oraz zaleceniami pokontrolnymi, przedstawionymi w piśmie nr K-GK.431.1.2.2012.HP z dnia 27 kwietnia 2012 roku, dotyczącymi prowadzenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów informuję, że do zapewnienia merytorycznej oceny prawidłowości wykonania klasyfikacji przed wydaniem decyzji zatwierdzającej gleboznawczą klasyfikację gruntów zostanie powołana osoba posiadająca odpowiednią wiedzę w tym zakresie.

STAROSTA

mgr Tomasz Hynda



ZACHODNIOPOMORSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w Szczecinie

Zachodniopomorski Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego

6547. P 2012

Szczecin, dnia 16 kwietnia 2012 r.

GK.431.3.1.2012.JD

Zal.
Przydzielono

Ran

Tomasz Hynda
Starosta Białogardzki
ul. 1 Maja 18
78-200 Białogard

W dniach od 06 marca do 30 marca 2012 r. przeprowadzona została kontrola doraźna stosownie do przepisów art. 7b ust. 1 pkt 1 i art. 40 ust. 3a ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (tekst jednolity: Dz. U. nr 193, poz. 1287 z 2010 r. z późn. zm.) oraz § 3 ust. 2 pkt. 5 lit. a rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 sierpnia 2001 r. w sprawie kontroli urzędów, instytucji publicznych i przedsiębiorców w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących geodezji i kartografii (Dz. U. Nr 101, poz. 1090 z 2001 r.), w zakresie warunków przechowywania zasobu geodezyjnego i kartograficznego określonych w §§ 6-9 załącznika nr 6 „Instrukcji Archiwalnej”, zwanej dalej Instrukcją Archiwalną, do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji działania archiwów zakładowych (Dz. U. nr 14 poz. 67 z 2011r.) zwanego dalej rozporządzeniem, oraz w §§ 44-48 Instrukcji Technicznej O-4 „Zasady prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego”, zwaną dalej Instrukcją O-4, wprowadzoną do stosowania rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 marca 1999 r. w sprawie standardów technicznych dotyczących geodezji, kartografii oraz krajowego systemu informacji o terenie (Dz. U. Nr 30 poz. 297 z 1999 r.)

W jej wyniku kontrolujący sporządził protokół podpisany bez zastrzeżeń w dniu 04 kwietnia 2012 roku.

W związku z treścią protokołu, zawierającego ustalenia kontroli i wnioski kontrolującego, działając na podstawie art. 7b pkt 1 i 2 oraz art. 40 ust. 3a ustawy z dnia 17 maja 1989 roku Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz § 14 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 sierpnia 2001 roku w sprawie kontroli urzędów, instytucji i przedsiębiorców w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących geodezji i kartografii.

ZALECAM:

1. zainstalowanie klimatyzacji i sprawnej wentylacji w pomieszczeniach, w których przechowywany jest zasób zgodnie z § 44 ust. 1 pkt 4 Instrukcji O-4 oraz § 6 pkt 2 i 3 Instrukcji Archiwalnej, zapewniającej stałą temperaturę i wilgotność o parametrach określonych w załączniku do Instrukcji Archiwalnej,
2. zastosowanie w oknach zabezpieczeń przed promieniowaniem UV zgodnie z § 44 ust. 1 pkt 2 Instrukcji O-4 oraz § 6 pkt 6 Instrukcji Archiwalnej. Wskazaniem jest zastosowanie

w oknach folii zabezpieczającej jednocześnie przed promieniowaniem UV oraz przed uszkodzeniem z zewnątrz,

3. wzmocnienie drzwi do pomieszczeń z zasobem co najmniej przez obicie blachą i wyposażenie w podwójne zamki zgodnie z § 44 ust. 3 *Instrukcji O-4* oraz § 6 pkt 4 *Instrukcji Archiwalnej*,
4. zainstalowanie urządzeń do pomiaru i rejestrowania wilgotności i temperatury zgodnie z § 8 ust. 3 pkt 6 *Instrukcji Archiwalnej*,
5. przeprowadzanie okresowych przeglądów materiałów zasobu pod kątem możliwości wyłączenia materiałów z zasobu a następnie przekazanie dokumentacji odpowiednio do archiwum państwowego lub jej zniszczenie zgodnie z § 3 *rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 2 lipca 2001 r. w sprawie kwalifikowania i porządkowania materiałów wyłączanych z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. Nr 74 poz. 796 z 2001 r.)*,

Mając na uwadze przeciwdziałanie niszczeniu dokumentacji zasobu, w szczególności materiałów starych, wskazane byłoby nawiązanie przez Pana Starostę współpracy z konserwatorami archiwum państwowego.

Uprzejmie proszę Pana Starostę o powiadomienie mnie, stosownie do § 14 ust. 2 wymienionego na wstępie *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 sierpnia 2001 r. w sprawie kontroli urzędów, instytucji publicznych i przedsiębiorców w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących geodezji i kartografii*, w terminie 30 dni od otrzymania niniejszych zaleceń sposobie ich realizacji.

WOJEWÓDZKI INSPEKTOR NADZORU
GEODEZYJNEGO I KARTOGRAFICZNEGO


mgr inż. Agnieszka Wajewska

Białogard, dnia 10 kwietnia 2012 roku

Or.1710.5.2012.TK

**Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki
w Szczecinie
Zachodniopomorski Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego
Delegatura w Koszalinie
ul. Władysława Andersa 34
75-950 Koszalin**

W związku z ustaleniami kontroli problemowej, przeprowadzonej w dniach od 1 do 29 lutego 2012 roku w Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Białogardzie, zawartymi w punkcie Ad. 3c) dotyczącymi prowadzenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów wyjaśniam, że zgodnie ze stanowiskiem Głównego Geodety Kraju przedstawionym w piśmie nr KN-072-123/10 z dnia 8 października 2010 roku, klasyfikator wykonujący gleboznawczą klasyfikację gruntów funkcjonuje w tym postępowaniu w charakterze biegłego i w związku z powyższym nie jest wymagane przeprowadzanie przez organ dodatkowych kontroli przekazywanych przez niego dokumentacji. Kontrole takie można przeprowadzić w przypadku wątpliwości co do prawidłowości czynności przeprowadzonych przez klasyfikatora.

Jednocześnie informuję, iż dokumentacje klasyfikacyjne poddane analizie w czasie kontroli, w wyniku wstępnej ich oceny w momencie przekazania do starostwa, nie budziły wątpliwości co do prawidłowości wykonania gleboznawczej klasyfikacji gruntów, co pozwoliło na przyjęcie ich do zasobu bez przeprowadzenia dodatkowych kontroli czynności wykonanych przez osoby posiadające odpowiednie uprawnienia w dziedzinie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Z up. Starosty

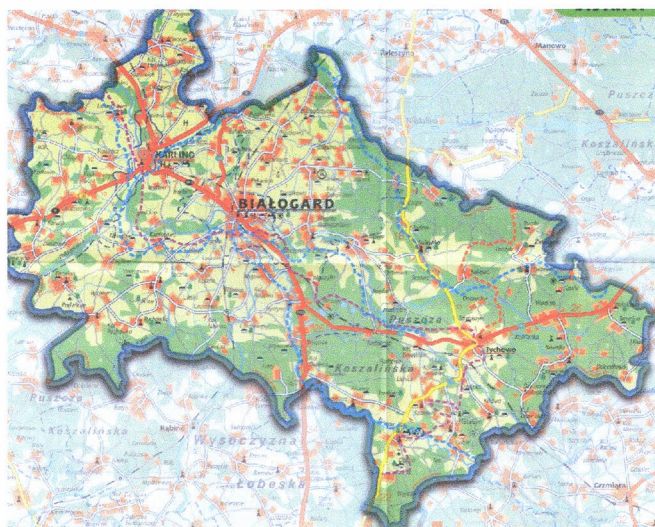
Inż. Tomasz Kania
Geodeta Powiatowy

Protokół

z kontroli problemowej przeprowadzonej przez:

- starszego inspektora wojewódzkiego inż. Marka Klinkosza – kierownika zespołu kontrolującego
- starszego inspektora wojewódzkiego inż. Grażynę Lis
- starszego inspektora inż. Roberta Woźniaka

w Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami
Starostwa Powiatowego w Białogardzie.



Kontrolę przeprowadzono na podstawie upoważnień:

nr GK.0030.6.2012.MK, nr GK.0030.7.2012.MK, nr GK.0030.8.2011.MK z dnia 30 stycznia 2012 r. Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Szczecinie .

Kontrolę przeprowadzono w dniach **od 1 do 29 lutego 2012 r.** w oparciu o przepisy ustawy z dnia 17 maja 1989r.- *Prawo geodezyjne i kartograficzne* (tekst jednolity Dz.U. z 2010r. Nr 193,poz.1287 z późniejszymi zmianami) i rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 sierpnia 2001 r. w sprawie kontroli urzędów, instytucji publicznych i przedsiębiorców w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących geodezji i kartografii (Dz.U. Nr 101, poz. 1090).

Temat kontroli : **wykonywanie zadań starosty jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej.**

Kierownikiem jednostki kontrolowanej jest **Pan Tomasz Wiktor Hynda** powołany na Starostę Białogardzkiego przez Radę Powiatu Białogardzkiego uchwałą Nr I/4/10 z dnia 29 listopada 2010 r. w sprawie wyboru Starosty Białogardzkiego .

Skarbnikiem Powiatu jest **Pani Elżbieta Florek**, powołana na stanowisko Skarbnika Powiatu Białogardzkiego uchwałą Nr VI/41/07 Rady Powiatu w Białogardzie z dnia 26 lutego 2007 r.

W czasie kontroli wyjaśnień udzielali :

- Pan **Tomasz Kania** – Geodeta Powiatowy
- Pani **Irena Rudzik** - inspektor do spraw ewidencji gruntów i budynków,
p.o. Kierownika Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej
i Kartograficznej.
- Pani **Elżbieta Wcisło** – Naczelnik Wydziału Organizacji.

Przedział czasu objęty kontrolą: lata 2010 i 2011.

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Białogardzie przy ulicy 1-go Maja 18.

Upoważnienia do kontroli obejmowały następujące zagadnienia:

- 1) Zgodności wykonywania prac geodezyjnych i kartograficznych ze standardami technicznymi dotyczącymi geodezji, kartografii oraz krajowego systemu informacji o terenie.
- 2) Uzyskiwania zgody na rozpowszechnianie, rozprowadzanie oraz reprodukowanie w celu rozpowszechniania i rozprowadzania map, materiałów fotogrametrycznych i teledetekcyjnych, stanowiących państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny.
- 3) Prawdliwości prowadzenia:
 - a) państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym prawidłowości przyjmowania do zasobu opracowań geodezyjnych i kartograficznych, pod względem jakości i zgodności ze standardami technicznymi dotyczącymi geodezji, kartografii oraz krajowego systemu informacji o terenie,
 - b) ewidencji gruntów i budynków,
 - c) gleboznawczej klasyfikacji gruntów
 - d) baz danych wchodzących w skład krajowego systemu informacji o terenie.
- 4) Przestrzegania obowiązku ochrony znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych.
- 5) W zakresie przestrzegania przepisów dotyczących geodezji i kartografii, w urzędach realizujących zadania służby geodezyjnej i kartograficznej:
 - a) prawidłowość prowadzenia postępowań administracyjnych,
 - b) sposób załatwiania skarg i wniosków,
 - c) legalność i celowość wydatkowania środków budżetowych na zadania geodezyjne i kartograficzne.

Ustalenia kontroli

Ad 1) Zgodność wykonywania prac geodezyjnych i kartograficznych ze standardami technicznymi dotyczącymi geodezji, kartografii oraz krajowego systemu informacji o terenie.

Prace geodezyjne i kartograficzne wykonują podmioty prowadzące działalność gospodarczą, a także inne jednostki organizacyjne utworzone zgodnie z przepisami

prawa, jeżeli przedmiot ich działania obejmuje prowadzenie tych prac. Podmioty te nie są objęte niniejszą kontrolą.

Ad.2) Uzyskiwanie zgody na rozpowszechnianie, rozprowadzanie oraz reprodukcje w celu rozpowszechniania i rozprowadzania map, materiałów fotogrametrycznych i teledetekcyjnych, stanowiących państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny.

Starosta Białogardzki w latach 2010/2011 nie wydawał zezwoleń na rozpowszechnianie, rozprowadzanie oraz reprodukcje w celu rozpowszechniania i rozprowadzania map, materiałów fotogrametrycznych i teledetekcyjnych stanowiących państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny.

Ad.3a) Prawidłowość prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym prawidłowości przyjmowania do zasobu opracowań geodezyjnych i kartograficznych, pod względem jakości i zgodności ze standardami technicznymi dotyczącymi geodezji, kartografii oraz krajowego systemu informacji o terenie.

- Układy współrzędnych

Zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 sierpnia 2000 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz.U Nr 70, poz. 821) układ współrzędnych płaskich prostokątnych, oznaczony symbolem "1965" oraz lokalne układy współrzędnych mogą być stosowane do dnia 31 grudnia 2009 r. W powiecie białogardzkim nastąpiło przeliczenie wszystkich punktów osnowy szczegółowej układu 1965 na układ 2000 oraz transformacja osnowy pomiarowej z układu 1965 na układ 2000 przez firmę GEOMATYKA Kraków s.c. na podstawie umowy zawartej w dniu 10.02.2010 r.

- Mapa zasadnicza

Zgodnie z art. 53b ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, organ administracji może prowadzić mapę zasadniczą w postaci analogowej do czasu jej przekształcenia do postaci cyfrowej i utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3 i 10 oraz ust. 1b, nie dłużej jednak niż do dnia 31 grudnia 2013 r.

Informatyzacja treści mapy zasadniczej, obejmującej obszar miasta Białogard i miasta Karlino oraz gminy Białogard i gminy Karlino wykonana została w oparciu o umowę z dnia 30.06.2004 r. zawartą z firmą GEOSYSTEM Szczecinek. Pozostała część powiatu białogardzkiego (miasto i gmina Tychowo) została wykonana na podstawie umowy z dnia 30.05.2005 r. z firmą GEOSYSTEM Szczecinek.

Obecnie, istnieje mapa zasadnicza prowadzona za pomocą komputerowego systemu zintegrowanej obsługi geodezyjnej TurboEWID i obejmuje 100% obszaru powiatu o łącznej powierzchni **84546 ha** (powierzchnia geodezyjna).

Mapy analogowe nie są prowadzone.

- Wydawanie wytycznych do zgłoszeń prac geodezyjnych

W odpowiedzi na zgłoszoną pracę zgodnie z § 5 ust. 3 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 16 lipca 2001 r. w sprawie zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencjonowania systemów i przechowywania kopii zabezpieczających bazy danych, a także ogólnych warunków umów o udostępnianie tych baz oraz § 29 ust. 1 pkt 3, lit.a Instrukcji technicznej O-4

zasady prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego z 1987 roku - Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Białogardzie wydaje wytyczne i informacje o posiadanej dokumentacji geodezyjno-kartograficznej, osnowie geodezyjnej i mapach do uzupełnienia. Wydawane wytyczne dla każdego asortymentu są takie same.

Wytyczne Ośrodka, wymagają ponownego opracowania, informacje zawarte w nich odnoszą się do opracowań nieaktualnych (G-1.12). Z informacji uzyskanej od Naczelnika WGiGN wynika, że wytyczne zostaną zmienione i dostosowane do wymogów nowych przepisów, m.in. do *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011 r.* (Dz. U. z 2011 r. Nr 263, poz. 1572) *w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.* Nowo ustalone wytyczne Ośrodka zostaną opracowane z podziałem na grupy asortymentowe:

- wytyczne do opracowań prawnych,
- wytyczne do opracowań pomiarów powykonawczych,
- wytyczne do wykonania pomiarów sytuacyjno-wysokościowych i map do celów projektowych.

Zalecane są również wytyczne GKN.I.BW/7617-39/06 z dnia 22.11.2006 r. opracowane przez WINGiK i dotyczące geodezyjnej inwentaryzacji przewodów uzbrojenia terenu realizowanych przy wykorzystaniu sterowanych głowic przyciskowych i urządzeń samopoziomujących instalowane przewody.

- Kontrola opracowań dokonywana przez Ośrodek

Wpływające do Ośrodka operaty techniczne, podlegają czynnościom kontrolnym przez Naczelnika WGiGN działającego z upoważnienia Starosty w zakresie jego uprawnień zawodowych. Z informacji uzyskanej od Naczelnika WGiGN wynika, że w większości przypadków kontrola opracowań geodezyjnych i kartograficznych wpływających do zasobu, zarówno pod względem technicznym jak i prawnym, jest odpowiednio synchronizowana. W przypadku stwierdzenia błędów i usterek w operacie, sporządzany jest protokół kontroli. Następnie cały operat wraz z wnioskiem o przyjęcie oraz protokołem kontroli zwracany jest geodecie. Wydawanie operatu w celu jego poprawy jest rejestrowane.

Kontrolujący sprawdził procedury stosowane przy obsłudze zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych oraz przyjmowania tych prac do zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Jak wynika z załącznika nr 1, „Wykaz kontrolowanych operatów”, sprawdzenie operatów przez PODGiK zostało wykonane w terminie zgodnym z § 9 ust. 4 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 16 lipca 2001 r. (Dz. U. z 2001 r. Nr 78, poz. 837), *w sprawie zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencjonowania systemów i przechowywania kopii zabezpieczających bazy danych, a także ogólnych warunków umów o udostępnianie tych baz.*

Kontrolujący sprawdził również pod względem technicznym wszystkie wymienione w tabeli nr 1 opracowania przyjęte do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, z których trzy opisano szczegółowo.

1. **KERG 0110006-935/2011** – Obręb nr 6 m. Białogard, działka nr 109/1. Rodzaj opracowania: Mapa do celów projektowych. Zgodnie z informacją

zawartą w zgłoszeniu pracy geodezyjnej z dnia 25 lutego 2011 r. wykonawcą ww. prac jest geodeta uprawniony Jan Lech posiadający uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii nr 7890. Termin zakończenia prac ustalono na dzień 1 kwietnia 2011 r. Przygotowanie materiałów dla wykonawcy jest datowane na dzień 25 lutego 2011 r. Wniosek o przyjęcie dokumentacji do zasobu wpłynął do PODGiK w dniu 4 marca 2011 r., w tym też dniu przeprowadzono kontrolę, w wyniku której został spisany protokół kontroli z adnotacją "bez uwag". Dokumentacja z ww. opracowania została włączona do zasobu geodezyjno-kartograficznego w dniu 7 marca 2011 r. Wyniki pomiarów poszczególnych etapów zostały wprowadzone na mapę ewidencyjną prowadzoną dla danej jednostki ewidencyjnej w programie EWID 2007.

Uwagi kontrolującego do ww. opracowania:

- a) dziennik niwelacji (strona nr 12) – niwelację rozpoczęto i zakończono na tym samym punkcie osnowy wysokościowej (tzw. oczko), brak kontroli wysokościowej wykonania niwelacji na istniejącym szczególnie I grupy dokładnościowej. Zgodnie z § 79 ust. 4 Instrukcji technicznej G-4 *Pomiary sytuacyjne i wysokościowe* z 1988 roku - ocenę dokładności wykonanych pomiarów wysokościowych przeprowadza się poprzez wykonanie pomiaru kontrolnego,
- b) karty nr 3,4,5,6,7,8,9,10,11,12,16 i 17 nie posiadają numeru ewidencyjnego (KERG). Zgodnie § 10 ust. 2 pkt 5 i 6, Instrukcji technicznej O-3 z 1992 r. *Zasady kompletowania dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej*, każdy dokument techniczny powinien być zaopatrzony w taką informację,

2. **KERG 0220072-176/2011** – Obręb Łęczno, gm. Białogard, trasa Stanomino - Łęczno - Białogard. Rodzaj opracowania: Inwentaryzacja sieci telekomunikacyjnej. Zgodnie z informacją zawartą w zgłoszeniu pracy geodezyjnej z dnia 2 lutego 2011 r. wykonawcą ww. prac jest firma „GEOMAT”- Usługi Geodezyjne i Kartograficzne. Kierownikiem zgłoszonej pracy był geodeta uprawniony Sylwester Ciżła posiadający uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii nr 20761. Termin zakończenia prac nie został ustalony przez wykonawcę. Przygotowanie materiałów dla wykonawcy jest datowane na dzień 2 lutego 2011 r. Wniosek o przyjęcie dokumentacji do zasobu wpłynął do PODGiK w dniu 20 lipca 2011 r. W dniu 22 lipca 2011 r. przeprowadzono kontrolę, w wyniku której został spisany protokół kontroli zawierający uwagę inspektora kontroli: "Uzupełnić szkice polowe (brak osnowy); Wyjaśnić pkt. Nr IV. 5 w sprawozdaniu technicznym." Dokumentacja po usunięciu usterek została włączona do zasobu geodezyjno-kartograficznego w dniu 28 lipca 2011 r. Wyniki pomiarów zostały wprowadzone na mapę zasadniczą prowadzoną dla danej jednostki ewidencyjnej w programie EWID 2007.

Uwagi kontrolującego do ww. opracowania:

- a) brak w zgłoszeniu prac terminu zakończenia pracy (pkt. II. 5) – zgodnie z § 4 ust. 3 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 16 lipca 2001 r. w sprawie zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencjonowania systemów i przechowywania kopii zabezpieczających bazy danych, a także ogólnych warunków o udostępnianiu tych baz (Dz. U. z 2001 r. Nr 78, poz. 837), deklarowany termin zakończenia prac przez wykonawcę jest jednym z wymaganych elementów na zgłoszeniu prac na podstawie

którego, ośrodek zgodnie z załącznikiem nr 1 ust. 9.7 i 9.8 pkt 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 19 lutego 2004 r. (Dz. U. z 2004 r. Nr 37, poz. 333) w sprawie wysokości opłat za czynności geodezyjne i kartograficzne oraz udzielenia informacji, a także za wykonanie wyrysów i wypisów z operatu ewidencyjnego, powinien naliczyć stosowne opłaty w przypadku prac których termin jest dłuższy niż sześć miesięcy lub zadeklarowany termin został przeterminowany.

- b) brak dokumentacji uzasadniającej wyniki pomiaru poziomego i wysokościowego nowo założonej osnowy pomiarowej nr 3000 i nr 3001, która zgodnie z pkt. IV.1 sprawozdania technicznego została założona metodą RTK, ww. dokumentacja wchodzi w skład zasobu bazowego przywołanej powyżej Instrukcji technicznej O-3,

3. **KERG 0110007-686/2011** – Obręb nr 7, m. Białogard, działka nr 84/2, nr 284/1, nr 305 i nr 308. Rodzaj opracowania: Mapa do celów projektowych. Zgodnie z informacją zawartą w zgłoszeniu pracy geodezyjnej z dnia 28 grudnia 2011 r. wykonawcą ww. prac jest firma „GEOMAT”- Usługi Geodezyjne i Kartograficzne. Kierownikiem zgłoszonej pracy był geodeta uprawniony Sylwester Ciżła posiadający uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii nr 20761. Termin zakończenia prac ustalono na dzień 20 maja 2012 r. Przygotowanie materiałów dla wykonawcy jest datowane na dzień 28 grudnia 2011 r. Wniosek o przyjęcie dokumentacji do zasobu wpłynął do PODGiK w dniu 13 stycznia 2012 r. W dniu 13 stycznia 2011 r. przeprowadzono kontrolę przekazanego opracowania pracy geodezyjnej, w wyniku której został spisany protokół kontroli z adnotacją „bez uwag”. Dokumentacja została włączona do zasobu geodezyjno-kartograficznego w dniu 16 stycznia 2012 r. Wyniki pomiarów zostały wprowadzone na mapę zasadniczą prowadzoną dla danej jednostki ewidencyjnej w programie EWID 2007.

Uwagi kontrolującego do ww. opracowania:

- a) Notatnik zmian – część urządzeń naziemnych podziemnego uzbrojenia terenu nie posiada określonych wysokości, np. studzienka kanalizacyjna przy budynku nr 2 ul. Kościuszki dz. 216, czy na działce 310/2, ul. Grunwaldzka. Zgodnie z § 4 ust. 1 rozporządzenie Ministra Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa z dnia 21 lutego 1995 r. w sprawie rodzaju i zakresu opracowań geodezyjno-kartograficznych oraz czynności geodezyjnych obowiązujących w budownictwie (Dz. U. z 1995 r. Nr 25, poz.133) projekt zagospodarowania terenu działki lub terenu sporządza się na kopii aktualnej mapy zasadniczej, którą zgodnie z §5 powołanego rozporządzenia nazywana jest „mapą do celów projektowych”. W związku z powyższym, przed wykonaniem mapy do celów projektowych należy wykonać aktualizację istniejącej mapy zasadniczej, między innymi o brakujące elementy wysokościowe zgodnie z rozdziałem XI instrukcji technicznej G-4 *Pomiary sytuacyjne i wysokościowe* z 1988 roku.

Uwagi ogólne do pozostałych kontrolowanych opracowań geodezyjnych wymienionych w Tabeli - Załącznik nr 1:

- a) brak numeru ewidencyjnego (KERG) na części dokumentów załączonych do operatów. Zgodnie § 10 ust. 2 pkt 5 i 6, Instrukcji technicznej O-3 z 1992 r.

Zasady kompletowania dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej, każdy dokument techniczny powinien być zaopatrzony w taką informację – pozycja nr 1, 3, 4, 7, 9.

Wnioski kontrolującego

Na podstawie ustaleń opisanych powyżej, kontrolujący stwierdza, że w większości kontrolowanych operatów przyjętych do państwowego zasobu, kontrola jest wykonywana z należytą starannością oraz zgodnie obowiązującymi przepisami prawa. Jednakże, zauważone błędy/usterki w kontrolowanych opracowaniach (załącznik nr 1) powinny wskazać osobom kontrolującym opracowania geodezyjne, w jakim zakresie należy zwrócić większą ich uwagę. Głębszej analizy wymagają opracowania przekazywane do państwowego zasobu przez wykonawcę wymienionego w załączniku nr 1, pozycja nr 2 i 6.

- Wypożyczanie materiałów z zasobu

Wypożyczanie materiałów z ośrodka. Z informacji uzyskanej od Kierownika Ośrodka, tylko operaty techniczne, za jego zgodą, są wypożyczane poza teren Ośrodka w przypadku: prac etapowych, które kończą się decyzją lub zauważonych podczas kontroli opracowania usterek i błędów. Wszystkie wypożyczenia dokumentacji są odnotowywane wpisem w rejestrze wypożyczeń i zwrotów operatów.

Ad. 3b) Prawdliwość prowadzenia ewidencji gruntów i budynków.

3b.1. Aktualizacja operatu ewidencyjnego (prowadzenie dziennika zgłoszeń zmian)
- § 48 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29.03.2001 r. (Dz.U. Nr 38, poz. 454) w sprawie ewidencji gruntów i budynków;

Dziennik zgłoszeń zmian jest częścią składową systemu informatycznego ewidencji i zawiera następujące informacje:

- 1) liczbę porządkową określającą kolejny wpis do dziennika zgłoszeń zmian,
- 2) datę wpływu zgłoszenia lub dokumentu,
- 3) nazwę dokumentu i jego sygnaturę,
- 4) podmiot zgłaszający zmianę,
- 5) nazwy obiektów bazy danych ewidencyjnych, których dotyczy dokument lub zgłoszenie, oraz ewidencyjne oznaczenia tych obiektów,
- 6) datę wprowadzenia zmiany w bazie danych lub datę podjęcia decyzji o odmowie wprowadzenia zmian,
- 7) kolejny numer zmiany w obrębie ewidencyjnym w danym roku kalendarzowym,
- 8) dane osoby, która wprowadziła zmianę,
- 9) dane osoby, która zatwierdziła zmianę,
- 10) datę sporządzenia zawiadomienia o zmianach.

Przykładowy wypis z dziennika zmian poniżej:

Numer kancelaryjny	6620..1736.2011
Numer zmiany	4/2011 obr. Kozia Góra
Rodzaj wniosku zmiany	Umowa dzierżawy (1220)
Data wydania zawiad.	2011-09-05 12:11:02
Status	Zrealizowana (ZR)
Data realizacji	2011-09-05 12:09:26
Wykonał zmianę	Jolanta ()
Zatwierdził zmianę	Jolanta ()
Wprowadził zgłoszenie	Jolanta () (2011-09-05 11:48:53)
Zmodyfikował	Jolanta () (2011-09-05 12:09:26)
Opis zmiany:	
Nadleśnictwo Gościno wydierżawia Alicji () na czas nieokreślony część działki 84/5 o pow.1,00 ha (LIV) obr. Kozia Góra a Alicja () oddaje dzierżawioną nieruchomość w poddzierżawę na 10 lat Ryszardowi (); Zmiana dzierżaw w JRG: 5 obr. Kozia Góra	
Dokumenty powiązane:	
Inny Dokument 2/2011 z dnia 2011-01-03 wydany przez: NADLEŚNICTWO GOŚCINO	
Wniosek o Zmiany SYGNATURY BRAK z dnia 2011-08-08 wnioskodawca: () RYSZARD	
Wniosek o Zmiany SYGNATURY BRAK z dnia 2011-08-30 wnioskodawca: LASY PAŃSTWOWE NADLEŚNICTWO GOŚCINO	
Inny Dokument UMOWA DZIERŻAWY Z DNIA 08.08.2011 z dnia 2011-08-08 wydany przez: STRONY	
Inny Dokument ZG-2126-30/11 z dnia 2011-08-08 wydany przez: NADLEŚNICTWO GOŚCINO	

W 2011 roku do Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami wpłynęło **4214 dokumentów** będących podstawą do dokonania **2790 zmian**. Rejestracja zmian prowadzona jest (jak cała ewidencja) w programie TurboEWID, opartym na zintegrowanej, relacyjnej bazie ORACLE - przeznaczonego do zarządzania bazami danych egib.

3b.2. Aktualizacja operatu ewidencyjnego

- Wprowadzanie zmian (§ 47 ust. 1 wyżej cytowanego rozporządzenia: *Aktualizacji operatu ewidencyjnego dokonuje się niezwłocznie po uzyskaniu przez starostę odpowiednich dokumentów określających zmiany danych ewidencyjnych*).

Sprawdzono bieżące wprowadzanie zmian na przykładzie zmian dotyczących obrębu Kozia Góra oraz obrębu nr 04 miasta Karlino. Przykładowe zmiany wyszczególniono w tabeli kontroli ewidencji gruntów i budynków będącej załącznikiem nr 2 do niniejszego protokołu.

Zmiany są wprowadzane bez zbędnej zwłoki.

- Zawiadamianie o zmianach (§ 49 ust. 1. wyżej cytowanego rozporządzenia);

Zawiadomienia o zmianach zawierają:

- 1) oznaczenie dokumentu, który stanowił podstawę do zmiany, oraz datę wprowadzenia zmiany,

- 2) oznaczenia odpowiednich jednostek rejestrowych gruntów, budynków i lokali oraz pozycji kartotek budynków i lokali, w których nastąpiły zmiany,
- 3) zestawienie odpowiednich danych ewidencyjnych przed zmianą i po zmianie,
- 4) wyszczególnienie organów i jednostek organizacyjnych, do których przekazane zostało zawiadomienie,
- 5) podpis organu lub upoważnionej przez niego osoby.

O dokonanych zmianach ewidencyjnych są zawiadamiane urzędy gmin, sąd rejonowy oraz zainteresowane osoby.

Poniżej przykładowe zawiadomienie:

Nr kancelaryjny: **GGN-EG.6620.4.1736.2011.JH**

Z A W I A D O M I E N I E
o zmianach w danych ewidencji gruntów i budynków

Zgodnie z § 49 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z 29.03.2001 roku w sprawie ewidencji gruntów (Dz. U. nr 38 poz. 454)

zawiadamiam

że w ewidencji gruntów i budynków wprowadzone zostały następujące zmiany:

Nr zmiany: 4/2011 obr. Kozia Góra [320103_5.0016]
Data zmiany: 2011-09-05 12:06:28
Rodzaj zmiany: Umowa dzierżawy
Wprowadził: Jolanta ()
Opis: Nadleśnictwo Gościno wydzierżawia Alicji () na czas nieokreślony część działki 84/5 o pow. 1,00 ha (ŁIV) obr. Kozia Góra a Alicja () oddaje dzierżawic nieruchomości w poddzierżawę na 10 lat Ryszardowi (); Zmiana dzierżaw w JRG: 5 obr. Kozia Góra
Dokumenty: Inny Dokument 2/2011 z dnia 2011-01-03
Wniosek o Zmiany SYGNATURY BRAK z dnia 2011-08-08
Wniosek o Zmiany SYGNATURY BRAK z dnia 2011-08-30
Inny Dokument UMOWA DZIERŻAWY Z DNIA 08.08.2011 z dnia 2011-08-08
Inny Dokument ZG-2126-30/11 z dnia 2011-08-08

Szczegóły przedstawiono w załączniku nr 1 do niniejszego zawiadomienia.

Otrzymują:

- 1) Urząd Miasta i Gminy Karlino
- 2) Nadleśnictwo Gościno
- 3) R.
- 4) A.

Sporządził(a): **Irena ()**

- Ujawnianie w egib numerów dróg wojewódzkich, powiatowych i gminnych.

Wszystkim działkom stanowiącym drogi wojewódzkie są przyporządkowane numery nadane na podstawie przepisów o drogach publicznych i dodatkowo nazwa ulicy, jeżeli droga publiczna pełni tę funkcję.

Wszystkim działkom stanowiącym drogi powiatowe są przyporządkowane ich numery tych dróg nadane na podstawie przepisów o drogach publicznych i dodatkowo nazwa ulicy, jeżeli droga publiczna pełni tę funkcję. W powiecie białogardzkim istnieją 223 działki stanowiące własność Powiatu Białogardzkiego w zarządzie Powiatowego Zarządu Dróg w Białogardzie bądź drogi powiatowe będące własnością Miasta Białogard.

Nie wszystkim działkom stanowiącym drogi gminne są przyporządkowane numery nadane na podstawie przepisów o drogach publicznych. Brak jest bowiem uchwał rad gminnych o nadaniu drogom statusu drogi gminnej. W powiecie białogardzkim istnieje tylko 48 działek, którym przyporządkowano numer drogi gminnej.

- Tereny zamknięte

Na terenie powiatu białogardzkiego istnieje 56 działek wykazanych jako tereny zamknięte. Są to grunty Skarbu Państwa będące w użytkowaniu wieczystym Polskich Kolei Państwowych SA jako tereny zamknięte na podstawie decyzji Nr 25 Ministra Infrastruktury z dnia 12 sierpnia 2011 r.

Nie ma gruntów w dyspozycji Ministerstwa Obrony Narodowej.

3b.3. Terminy sporządzania powiatowych zestawień zbiorczych danych objętych ewidencją gruntów i budynków (§ 76 ust. 1. wyżej cytowanego rozporządzenia);

Powiatowe zestawienia zbiorcze sporządza starosta i w terminie do dnia 15 lutego każdego roku przekazuje zestawienie powiatowe właściwemu marszałkowi województwa.

W miesiącu lutym 2012 r. sporządzono gminne oraz powiatowe zestawienie gruntów na dzień 01.01.2012 r. Powierzchnia ewidencyjna jednostki wynosi **84465 ha**. Zestawienia gminne wysłano: do Urzędu Miasta w Białogardzie, do Urzędu Miejskiego w Karlinie, do Urzędu Miejskiego w Tychowie i do Urzędu Gminy w Białogardzie – w dniu 08.02.2012 r.

Do Urzędu Marszałkowskiego w Szczecinie wysłano powiatowe zestawienie gruntów, budynków i lokali oraz pismo potwierdzające zgodność powiatowych wykazów gruntów – w dniu 08.02.2012 r.

Do Urzędu Statystycznego w Szczecinie Oddział w Koszalinie wysłano wykazy gruntów, budynków i lokali – w dniu 08.02.2012 r.

3b.4. Założenie komputerowych baz danych ewidencyjnych, umożliwiających tworzenie stosownych raportów. (§ 80 ust. 1 pkt 3 wyżej cytowanego rozporządzenia);

Modernizację ewidencji przeprowadza się w sposób planowy zapewniający założenie komputerowych baz danych ewidencyjnych, umożliwiających tworzenie raportów, o których mowa w § 22: dla obszarów miast w terminie do 31 grudnia 2005 r., dla terenów wiejskich w terminie do 31 grudnia 2010 r.

Program TurboEWID przeznaczony jest do zarządzania bazami danych egib. Dane graficzne jednostek administracyjnych, obrębów i gmin wprowadzone do bazy powiatowej zarządzanej przez TurboEWID muszą być i są w pełni topologiczne. Program umożliwia dokonywanie analiz i raportów, standardowych i niestandardowych, bez względu na ograniczenia, które wynikają z podziałów administracyjnych (np. generowanie map i raportów opisowych dla obiektów liniowych, takich jak trasy drogowe czy sieci uzbrojenia terenu).

Program TurboEWID jest całkowicie dostosowany do rozporządzenia z 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków. Nie wystąpią więc przypadki, w których oznaczenie użytków będzie inne niż zamieszczone w aneksie nr 3 do instrukcji G5.

Obecnie, po modernizacji ewidencji gruntów i budynków, poprzez założenie komputerowych baz danych umożliwiających tworzenie odpowiednich raportów, jest wykonana dla **100 %** obszaru powiatu białogardzkiego w zakresie gruntów, budynków i lokali.

i lokali.

Ad. 3b.5 Rejestr cen i wartości nieruchomości

Zgodnie z § 74 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29.03.2001r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków, starosta prowadzi rejestr cen nieruchomości, określonych w aktach notarialnych i przesyłanych na adres Urzędu przez kancelarie notarialne.

Rejestr cen i wartości nieruchomości prowadzony jest przez Wydział Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Białogardzie w ramach programu ewidencji gruntów budynków TurboEWID.

W programie TurboEWID v.7,8 rejestr cen i wartości nieruchomości stanowi oddzielny rejestr, w którym zapisywane są następujące informacje:

- a) dane transakcji (rodzaj transakcji, nazwa sprzedającego i kupującego, numer KW, data transakcji, właściciel, rodzaj dokumentu zmiany)
- b) adres nieruchomości
- c) rodzaj nieruchomości (gruntowa , budynkowa , nr działki, powierzchnia , cena, wartość)
- d) przeznaczenie nieruchomości
- e) instalacje
- f) informacje o lokalach zawierają następujące dane: cena, powierzchnia użytkowa, powierzchnia pomieszczeń przynależnych, udział w częściach wspólnych.

Zakres informacji jest zgodny z zakresem określonym przepisem § 74 rozporządzenia MRRI B z dnia 29.03.2001 r.

System ma możliwość tworzenia raportów dla rzeczoznawców majątkowych i GUS. Odbywać się to może według dowolnego kryterium szukania. System umożliwia eksport danych rejestru cen i wartości do pliku w formacie SWDE, według wybranego obrębu, danych adresowych, działki, funkcji budynku, lokalu czy według szczegółów transakcji.

Starostwo Powiatowe w Białogardzie w ramach tego rejestru gromadzi informacje o wartości nieruchomości określanych przez rzeczoznawców majątkowych. Wyciągi z operatów szacunkowych dostarczane przez rzeczoznawców majątkowych gromadzone są rocznikami w teczkach i przechowywane w Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej. W roku 2011 wpłynęło 32 wyciągi z operatów szacunkowych, tak więc rejestr ten zawiera głównie ceny nieruchomości podane przy zawieranych transakcjach.

Obecnie rejestr cen i wartości zawiera 5844 pozycje.

Sprawdzono zakres danych zawartych w rejestrze przez porównanie z losowo wybranych transakcji zapisanych w rejestrze z zakresem informacji zawartych w aktach notarialnych i wyciągach z operatów szacunkowych.

Sprawdzeniem objęto akty notarialne: Nosówko – zmiana 5/2011, Daszewo – zmiana 7/2011, Białogard obr. 8 – zmiana 9/2011, Białogard obr. 19 – zmiana 16/2011 , Karlino obr. 4 – zmiana 104/2011 oraz wyciągi z operatów szacunkowych: Karlino, obr. 3 – zmiana 7/2011, Karlino obr. 3 – zmiana 8/2011, Karlino obr. 4 – zmiana 76/2011, Białogard obr. 17 – zmiana 271/2011, Białogard, obr. 17 – zmiana 272/2011.

We wszystkich przypadkach – stwierdzono zgodność informacji (adresy, numery działek, rodzaj nieruchomości, powierzchnia, data transakcji lub operatu) podanych w dokumentach źródłowych z danymi rejestru cen i wartości nieruchomości.

Podczas kontroli zasygnalizowano wątpliwości odnośnie obecnego naliczania przez Starostwo Powiatowe w Białogardzie opłat za udostępnianie danych dla rzeczoznawców majątkowych. Opłaty te są naliczane w oparciu o rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 19 lutego 2004 r. w sprawie wysokości opłat za czynności geodezyjne i kartograficzne oraz udzielanie informacji, a także za wykonywanie wyrysów i wypisów z operatu ewidencyjnego (Dz. U. Nr 37, poz. 333). Rzeczoznawcy majątkowi kwestionują te opłaty.

Kontrolujący zajmują następujące stanowisko:

1. Nie budzi wątpliwości opłata za wgląd do materiałów zasobu w celu związanym z szacowaniem nieruchomości. Opłata ta, zgodnie z lp.8 tabeli III załącznika nr 1 ww. rozporządzenia, wynosi 40,00 zł za każdą jednostkę ewidencyjną. Jest to stawka ryczałtowa jedynie za **wgląd**, bez wydawania kopii materiałów z zasobu i dotyczy wyłącznie przypadków, gdy wyciągi z operatów szacunkowych nie są przekazywane do zasobu.
2. Jeżeli korzystający z wglądu do materiałów zasobu sporządzi na ich podstawie operat szacunkowy i przekaże wyciąg z tego operatu szacunkowego do zasobu – ponosi opłatę lp. 9 tabel III załącznika nr 1 ww. rozporządzenia – 25,00 zł za każdą udostępnianą jednostkę ewidencyjną.
3. Jeżeli nastąpi przekazanie wyciągu z operatu szacunkowego, a wglądu do materiałów zasobu nie było – nie ma też opłat za wgląd do materiałów.
4. Jeżeli dokonujący wglądu do materiałów zasobu pragnie uzyskać poświadczoną ich papierowe kopie – opłata powinna być naliczana według tabeli 1 załącznika nr 4 ww. rozporządzenia – 7,00 zł za arkusz formatu A-4 i następne arkusze A4 po 1,50 zł. Jednakże, jak wynika z pkt 1 załącznika nr 4, opłata ta dotyczy kopii opracowań geodezyjnych i kartograficznych, do których nie zalicza się rejestru cen i wartości nieruchomości.
5. W przypadkach, gdy osoba zainteresowana jest uzyskaniem informacji z rejestru cen i wartości nieruchomości w formie poświadczonej kopii papierowej bądź w formie elektronicznej, starosta udziela tych informacji na zasadach określonych w art. 24 ust. 3 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne* w formie wypisu z rejestru cen i wartości (wersja papierowa) lub w formie pliku komputerowego tego rejestru sformatowanym zgodnie z SWDE – naliczając opłaty według tabeli załącznika nr 5 ww. rozporządzenia – 6,00 zł x wsp. 0,6 za każdą działkę na wypisie bądź na pliku. Nie ma przy tym znaczenia czy rzeczoznawca majątkowy sporządzi na ich podstawie operat szacunkowy i przekaże jego wyciąg do zasobu czy też tego nie uczyni.

Jedynе zastrzeżenie z tym związane może dotyczyć materiałów zawierających dane osobowe, gdyż udostępnianie tych danych jest możliwe dla podmiotów mających w tym interes prawny. W Starostwie Powiatowym w Białogardzie udostępniany rejestr cen dla rzeczoznawców nie zawiera danych osobowych.

Wnioski do rozdziału 3b niniejszego protokołu:

Prowadzenie ewidencji gruntów i budynków przez Starostę Białogardzkiego nie budzi zastrzeżeń.

Ad. 3c) Prawidłowość prowadzenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

- Podstawą prawną prowadzenia klasyfikacji gleboznawczej są:
- art. 22 ust. 1 i art. 59 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. *Prawo geodezyjne i kartograficzne*,
 - rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 czerwca 1956 r. *w sprawie klasyfikacji gruntów* (Dz.U. Nr 19, poz. 97),
 - rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 1957 r. *zmieniające rozporządzenie z dnia 4 czerwca 1956 r. w sprawie klasyfikacji gruntów* (Dz.U. nr 5, poz. 21).

W sprawdzonych wrywkowo 6 operatach klasyfikacyjnych zestawionych w tabeli kontroli klasyfikacji będącej załącznikiem nr 3 do niniejszego protokołu, stwierdzono w każdym przypadku sporządzenie protokołu z przeprowadzonej klasyfikacji i zapoznanie z jego treścią właściciela klasyfikowanych gruntów, jak również wniesienie na mapę klasyfikacyjną wyników klasyfikacji. Z mapą klasyfikacyjną również zapoznawano właściciela gruntów. Powyższe czynności są spełnieniem wymogu § 6 ust. 1 ww. rozporządzenia z 04.06.1956 r.

Jednakże w żadnym z opisanych w tabeli przypadkach, wykonana klasyfikacja nie podlegała weryfikacji przez inspektora do spraw klasyfikacji gruntów, co jest naruszeniem § 7 ust. 1 ww. rozporządzenia z 04.06.1956 r.

Powołując się na pismo Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi znak GZge-641-4/10 z dnia 18.08.2010 r. uznać należy, że starostowie prowadząc gleboznawczą klasyfikację gruntów nie muszą opierać się na listach klasyfikatorów i inspektorów do spraw klasyfikacji, które to listy są lub były prowadzonymi przez wojewodów w danym województwie. Nie zwalnia to jednak organu klasyfikacyjnego od realizacji nadal aktualnego ww. przepisu prawnego z 1956 roku w zakresie kontroli klasyfikacji gleboznawczej. Kontrola przeprowadzonej klasyfikacji być powinna.

Ad. 3d) Prawidłowość prowadzenie baz danych wchodzących w skład krajowego systemu informacji o terenie.

W PODGiK w Białogardzie od 2003 roku funkcjonuje zintegrowany system informatyczny do prowadzenia ewidencji gruntów i budynków EWID 2007. Obecny system pozwala na rejestrację wszystkich informacji dotyczących gruntów, budynków, elementów sieci uzbrojenia terenu, obiektów topograficznych, elementów obligatoryjnych i fakultatywnych treści mapy zasadniczej oraz elementów planów zagospodarowania przestrzennego.

Stosownie do § 5 pkt 1 rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 12 lipca 2001 r. *w sprawie szczegółowych zasad i trybu założenia i prowadzenia krajowego systemu informacji o terenie* (Dz. U. z 2001 r. Nr 80, poz. 866) dla obszaru powiatu prowadzi się:

- bazę danych szczegółowych osnów geodezyjnych
- bazę danych ewidencji gruntów i budynków
- bazę danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu,
- bazę danych topograficznych objętych zakresem treści mapy zasadniczej,
- bazę metadanych, obejmujących istniejące bazy i systemy, w odniesieniu do systemów informacji przestrzennej już funkcjonujących i danych o terenie tworzonych na obszarze powiatu, zawierające informacje dotyczące: nazwy systemu, administratora lub dysponenta, zakresu tematycznego danych,

dostępnego formatu danych, stanu aktualności, formaty dostępu i stanu prawnego systemu.

W powiatowym ośrodku w Białogardzie prowadzone są następujące bazy danych:

- szczegółowych osnów geodezyjnych,
- obiektów topograficznych objętych zakresem treści mapy zasadniczej,
- ewidencji gruntów i budynków,
- geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu dla miasta Tychowo oraz w części graficznej dla pozostałych jednostek ewidencyjnych.
- część bazy metadanych:
 - dla rejestru map glebowych i klasyfikacyjnych (Powiat Białogard),
 - dla bazy obiektów topograficznych (miasto Tychowo, gmina Tychowo),
 - dla bazy ewidencji gruntów i budynków (Powiat Białogard).

Kontrolą zostały objęte dwie pierwsze z ww. baz danych.

1. Baza szczegółowych osnów geodezyjnych.

Baza danych osnów poziomych oraz osnów pionowych dla terenu powiatu białogardzkiego, prowadzona jest za pomocą komputerowego systemu zintegrowanej obsługi urzędu EWID 2007. Osnowa szczegółowa składa się z osnowy poziomej zawierającej 108 punktów II klasy i 1404 punkty III klasy oraz 306 punktów III klasy i 32 punkty IV klasy osnowy wysokościowej. Kontrolujący sprawdził wrywkowo 10 opisów szczegółowej osnowy poziomej i 4 opisy szczegółowej osnowy wysokościowej. Z informacji zawartych na wydrukach z bazy danych należy stwierdzić, że w większości informacje te ograniczają się do podstawowych informacji, takich jak: numer punktu i KERG, rok ostatniej obserwacji, wykaz współrzędnych w układzie „1965” i „2000” oraz średni błąd położenia punktu. Zgodnie z wymogami § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z 8 sierpnia 2000 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz. U. z 2000 r. Nr 70, poz. 821), przeliczenie wszystkich punktów osnowy szczegółowej w powiecie białogardzkim z układu „1965” na układ „2000” zostało wykonane – przez firmę Geomatyka Kraków S.C. z siedzibą w Krakowie. Osnowa pionowa prowadzona jest w układzie wysokościowym odniesionym do średniego poziomu Morza Bałtyckiego wyznaczonego dla mareografu w Amsterdamie dla miasta Karlino oraz Kronsztadzie dla pozostałych jednostek ewidencyjnych.

Z informacji uzyskanej od Naczelnika WGiGN w sprawie ochrony znaków geodezyjnych osnowy szczegółowej III klasy jakie nakłada na starostę przepis § 10 pkt 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 15 kwietnia 1999 r. w sprawie ochrony znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (Dz. U. z 1999 r. Nr 45, poz. 454) oraz rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 24 stycznia 2001 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie ochrony znaków geodezyjnych (Dz. U. z 2001 r. Nr 11, poz. 89), należy stwierdzić, że ze względu na brak zgłaszania przez geodetów (wykonawców) zapotrzebowania zagęszczenia istniejącej osnowy poziomej, jak również braku wpływu informacji o zniszczonych lub uszkodzonych znakach geodezyjnych, nie stwierdzono potrzeby przeprowadzenia i konserwacji punktów poziomej osnowy geodezyjnej. W 2010 r., w związku z zapotrzebowaniem geodetów na zwiększenie ilości punktów wysokościowej osnowy geodezyjnej, przeprowadzono inwentaryzację istniejącego stanu technicznego wysokościowej osnowy geodezyjnej oraz możliwości wykorzystania istniejących punktów osnowy. W wyniku prac zostały założone nowe punkty wysokościowej

(repery) oraz część istniejących punktów została adaptowana do szczegółowej osnowy wysokościowej III klasy.

2. Baza obiektów topograficznych objętych zakresem mapy zasadniczej.

Baza danych obiektów topograficznych dla terenu powiatu białogardzkiego, prowadzona jest za pomocą komputerowego systemu zintegrowanej obsługi urzędu EWID 2007. Dane oprogramowanie umożliwia użytkownikom systemu generowanie treści mapy zasadniczej wraz z elementami mapy ewidencyjnej. Generowanie treści mapy może odbywać się przez wybór zakresu obszaru (m.in. jednostek ewidencyjnych, obrębów ewidencyjnych, arkusza mapy) oraz zakresu danych topograficznych, ustalonego z listy obejmujące elementy obligatoryjne i fakultatywne mapy zasadniczej opisane w Instrukcji Technicznej K-1 „Mapa zasadnicza” z 1998 r., jak również elementy ewidencji gruntów i budynków wymienione w § 28 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2001 r. Nr 38, poz. 454) oraz wynikające z innych przepisów m.in. z ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 z późniejszymi zmianami) dotyczących informacji zawartych w art. 10 ust. 6, zgodnie z którym drogi publiczne posiadają nadany numer.

Ad. 4) Przestrzegania obowiązku ochrony znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych.

Zgodnie z treścią § 4 rozporządzenia Ministra Spraw wewnętrznych i Administracji z dnia 15 kwietnia 1999 r. w sprawie ochrony znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (Dz.U. Nr 45, poz. 454) ochrona znaków polega na doręczaniu właściwym osobom zawiadomienia o umieszczeniu znaku na nieruchomości, wykonywaniu przeglądu i konserwacji znaków, ustawianiu urządzeń zabezpieczających. Zadania starosty, po otrzymaniu takiego zawiadomienia, określone są w § 9 ww. rozporządzenia.

W latach 2010/2011 oraz w roku 2012 do dnia rozpoczęcia kontroli, do Starostwa Powiatowego w Białogardzie nie wpłynęła informacja o zniszczonych, uszkodzonych znakach lub urządzeniach zabezpieczających te znaki. Brak zgłoszeń oraz brak informacji zawartych w operatach geodezyjnych, gdzie wykorzystywane były znaki poziomej osnowy geodezyjnej, nie wymagał działań starosty.

Odnosnie osnowy wysokościowej, w miesiącach sierpień/wrzesień 2010 r. przeprowadzono przegląd znaków osnowy. Przegląd miał na celu określenia stanu technicznego punktów osnowy wysokościowej III klasy oraz możliwości ich wykorzystania w związku z planowanym zagęszczeniem tej osnowy.

Powyższy przegląd jest zadaniem starosty w myśl § 11 pkt 3 ww. rozporządzenia.

Ad. 5a) Prawidłowość prowadzenia postępowań administracyjnych.

W 2010 roku i w 2011 roku nie były prowadzone postępowania administracyjne dot. ewidencji gruntów i budynków. Nie było odmów wydania wyrysów czy wypisów z operatu ewidencji gruntów i budynków. Jedyne postępowania administracyjne dotyczyły klasyfikacji gleboznawczej, z których wybrano do kontroli:

- Stanomino, dz. 31/13 – wniosek wpłynął w dniu 17.01.2011 r., zatwierdzono decyzją 6623.1.2011 z dnia 24.01.2011 r.

- Kozia Góra, dz. nr 2/11 i 15/8 – wniosek wpłynął w dniu 28.03.2011 r. Zatwierdzono decyzją 6623.2.2011.IR z dnia 01.04.2011 r.
- Łęczno, dz. nr 261, 270, i inne – wniosek wpłynął w dniu 09.05.2011 r. zatwierdzono decyzją 6623.4.2011.IR z dnia 12.05.2011 r.
- Karwin, dz. nr 92/19, 92/21 i inne – zatwierdzono decyzją 6623.5.2011.IR z dnia 11.07.2011 r.
- Pękanino, dz. nr 28/1 – wniosek wpłynął w dniu 05.09.2011 r., wszczęto postępowanie w dniu 12.09.2011 r. zawiadamiając o tym wnioskodawcę, zatwierdzono decyzją 6623.6.2011 z dnia 16.09.2011 r.
- Kowalki, dz. nr 30/1 – wniosek wpłynął w dniu 6.12.2001 r., zatwierdzono decyzją 6623.7.2011.IR z dnia 12.12.2011 r.

We wszystkich aktach wymienionych postępowań administracyjnych znajdowały się potwierdzone za zgodność z oryginałem kopie map klasyfikacyjnych oraz wykazów zmian danych ewidencyjnych.

Decyzje klasyfikacyjne zawierały między innymi:

- a) podstawę prawną (art. 104 k.p.a. oraz art. 22 i 59 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, § 1 ust. 1 i § 8 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 4 czerwca 1956 r. w sprawie *klasyfikacji gruntów*),
- b) sentencję orzeczenia z wymienieniem osoby klasyfikatora oraz nawiązaniem do mapy klasyfikacyjnej (*podpisanej przez wnioskodawcę*),
- c) uzasadnienia, w których wymienia się dokonane zmiany klasyfikacyjne jako zgodne z obowiązującą tabelą klas gruntów oraz uwidocznione w operacie klasyfikacyjnym,
- d) podpis „z upoważnienia Starosty - Irena Rudzik Inspektor ds. Ewidencji Gruntów i Budynków”.

Orzeczenia organu są kierowane wyłącznie do stron postępowania, a po nadaniu im klauzuli ostateczności, są wysyłane do wiadomości klasyfikatorowi gleb.

Zastrzeżenia budzi jedynie brak sprawdzenia wykonanej klasyfikacji przez inspektora do spraw klasyfikacji, o czy jest mowa w pkt 3c niniejszego protokołu.

Ad. 5b) Sposób załatwiania skarg i wniosków.

Według informacji podanej przez Naczelnika Wydziału Organizacji, Panią Elżbietę Wcisło - w okresie objętym kontrolą nie wpłynęły skargi ani wnioski podlegające rozpatrzeniu przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej.

Ad. 5c) Legalność i celowość wydatkowania środków budżetowych na zadania geodezyjne i kartograficzne.

Na podstawie ustawy budżetowej na 2011 rok z dnia 20 stycznia 2011 r. (Dz. U. Nr 29, poz. 150) opracowany budżet Wojewody Zachodniopomorskiego obejmował ogólne kwoty dotacji celowych na finansowanie ustawowo zleconych zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami jednostkom samorządu terytorialnego. Na podstawie porozumień z organami administracji rządowej, zarządzeniem Wojewody Zachodniopomorskiego Nr 62/2011 z dnia 22 lutego 2011 r. w sprawie planu dochodów i wydatków budżetu Wojewody Zachodniopomorskiego na 2011 r., ustalone zostały dla Powiatu Białogardzkiego kwoty dotacji celowych:

1. Dział 010, Rozdział 01005

Prace geodezyjno-urządzeniowe na potrzeby rolnictwa

50000,00 zł

2. Dział 710, Rozdział 71013
Prace geodezyjne i kartograficzne (nieinwestycyjne) 85000,00 zł
3. Dział 710, Rozdział 71014
Opracowania geodezyjne i kartograficzne 22000,00 zł

Ponadto, zarządzeniem Wojewody Zachodniopomorskiego Nr 635/2011 z dnia 14 października 2011 r. w sprawie zmian w budżecie środków krajowych Wojewody Zachodniopomorskiego na 2011 rok, zwiększona została Powiatowi dotacja celowa w dziale 710 – Działalność usługowa, rozdziale 71013 – Prace geodezyjne i kartograficzne (nieinwestycyjne) o kwotę 22000,00 zł.

Bilans ostateczny

Rozdział	Kwota planowana	Kwota wydatkowana
1005	50000,-	49834,-
71013	107000,-	107000,-
71014	22000,-	21947,-

Kontrolą objęto rozdysponowanie wszystkich kwot dotacji celowych przyznanych Powiatowi na rok 2011 z budżetu Wojewody Zachodniopomorskiego. Wydatkowanie dotacji celowych sprawdzono pod względem przestrzegania przepisów dotyczących geodezji i kartografii w urzędach realizujących zadania służby geodezyjnej i kartograficznej w zakresie legalności i celowości wydatkowania środków budżetowych.

Sprawozdanie z rozliczenia wykorzystanych dotacji z budżetu Wojewody Zachodniopomorskiego za rok 2011 Dział 010, **Rozdział 01005** przedstawia się następująco:

1. Modernizacja terenów wiejskich. Ponowna gleboznawcza klasyfikacja zmienionych klas gruntów i i użytków rolnych – kwota 5800,00 zł, opracowanie map glebowo-rolniczych -kwota 36900,00 zł.
2. Opracowanie dokumentacji geodezyjnej związanej z obsługą rolnictwa dla działek gruntów pod budynkami i działek gruntów pozostawionych rolnikom do dożywotniego użytkowania – kwota 7134,00 zł.

Kwota wykorzystana na dzień 31 grudnia 2011 r. wynosiła 49834,00 zł.

Składały się na to prace geodezyjne i kartograficzne wymienione poniżej::

- Informatyzacja oraz implementacja w środowisku systemu EWID 2007 map glebowo-rolniczych oraz map klasyfikacyjnych dla wszystkich obrębów powiatu białogardzkiego. Faktura VAT nr 240/2011 z dnia 28.12.2011 r. na kwotę 23800,00 zł.
- Informatyzacja oraz implementacja w środowisku systemu EWID 2007 map glebowo-rolniczych oraz map klasyfikacyjnych dla wszystkich obrębów powiatu białogardzkiego. Faktura VAT nr 240/2011 z dnia 28.12.2011 r. na kwotę 10500,00 zł.
- Prace geodezyjne – wznowienie granic działki nr 187/1 obr. Byszyno gm. Białogard. Faktura VAT nr 6/03/2011 z dnia 23.03.2011 r. na kwotę 1599,00 zł.
- Wykonanie projektu klasyfikacji gruntów zalesionych działki nr 18, nr 19 obr. Krosinko gm. Tychowo. Faktura VAT nr 2/2011 z dnia 09.05.2011 r. na kwotę 5800,00 zł.
- Wykonanie wznowienia granic oraz sporządzenie wyrys i wypisu działki nr 348 obr. Białogórzyno gm. Białogard. Faktura VAT nr 3/05/2011 z dnia 16.05.2011 r. na kwotę 1845,00 zł.

- Wykonanie wznowienia granic oraz sporządzenie wyrysów i wypisów działki nr 43/1 obr. Sadkowo gm. Tychowo. Faktura VAT nr 7/08/2011 z dnia 16.08.2011 r. na kwotę 1845,00 zł.
- Wykonanie wznowienia granic oraz sporządzenie wyrysów i wypisów działki nr 43/2 obr. Sadkowo gm. Tychowo. Faktura VAT nr 1/10/2011 z dnia 04.10.2011 r. na kwotę 1845,00 zł.
- Informatyzacja oraz implementacja w środowisku systemu EWID 2007 map glebowo-rolniczych oraz map klasyfikacyjnych dla wszystkich obrębów powiatu białogardzkiego. Faktura VAT nr 240/2011 z dnia 28.12.2011 r. na kwotę 2600,00 zł.

Prace geodezyjne i kartograficzne, na które zostały wykorzystane dotacje celowe w roku 2011 w Dziale 710, Rozdział **71013** to:

- wykonanie bazy danych GESUT dla miasta Tychowo (część faktury VAT nr 29/2011 z 28.12.2011 r. na kwotę 44200,00 zł – 7.3.3.1 i część faktury VAT Nr 29/2011 z 28.12.2011 r. na kwotę 62800,00 zł – 7.3.3.2). Łącznie wykorzystano 107000,- zł.

Prace geodezyjne i kartograficzne, na które zostały wykorzystane dotacje celowe w roku 2011 w Dziale 710, rozdział **71014** to:

- Wykonanie bazy danych GESUT dla miasta Tychowo (część faktury VAT nr 29/2011 z 28.12.2011 r. na kwotę 11000,00 zł – 7.3.3.1).
- Wykonanie aktualizacji mapy ewidencyjnej dotyczącej działki nr 866/3 w obrębie 0009 m. Białogard. faktura VAT nr 15/12/2011 z dnia 29.12.2011 r. na kwotę 2300,00 zł.
- Wygenerowanie plików metadanych na podstawie i w zakresie ewidencji gruntów i budynków dla wszystkich obrębów powiatu białogardzkiego. Faktura VAT nr 7/2011 z dnia 21.09.2011 r. na kwotę 8610,00 zł.
- Wykonanie aktualizacji mapy ewidencyjnej dotyczącej działki nr 866/3 w obrębie 0009 m. Białogard. Faktura VAT nr 15/12/2011 z dnia 29.12.2011 r. na kwotę 37,00 zł.

Łącznie wykorzystano 21947,- zł.

Wnioski:

1. Na podstawie przedstawionych faktur i rachunków stwierdzono, że kwoty dotacji celowych przyznane na rok 2011 z budżetu Państwa dla Powiatu na realizację zadań rządowych z zakresu administracji geodezyjnej i kartograficznej zostały wykorzystane prawie w 100 % procentach. Rozbieżności kwotowe wynoszą od 0,2 % do 0,3 % kwot przyznanych.

Jak wynika z dowodu księgowego z dnia 25.01.2012 r. oraz pisma Starosty Białogardzkiego znak PB.3032.2.1.2012.ZP z dnia 31.01.2012 r. wystosowanego do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie Wydział Finansów i Budżetu ustalono, że niewykorzystane dotacje celowe w dziale 010 rozdział 01005 na kwotę 166,00 zł oraz w dziale 710 rozdział 71017 na kwotę 53,00 zł – zostały zwrócone.

2. Wszystkie wydatki, pod względem legalności i celowości, były zasadne.

Na tym protokół zakończono.

POUCZENIE

Uprzejmie informuję Pana Starostę, że zgodnie z przepisami § 13 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 sierpnia 2001r. w sprawie kontroli urzędów, instytucji publicznych i przedsiębiorców w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących geodezji i kartografii (Dz. U. Nr 101, poz. 1090) ma Pan prawo podpisać protokół bez zastrzeżeń albo złożyć pisemne wyjaśnienia co do zawartych w protokole ustaleń w ciągu 7 dni od dnia podpisania protokołu. Może Pan również odmówić podpisania protokołu, składając, w terminie 3 dni od dnia jego otrzymania, wyjaśnienia przyczyn tej odmowy, przy czym odmowa podpisania protokołu nie stanowi przeszkody w realizacji ustaleń kontroli.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których po podpisaniu:

egz. nr 1 pozostaje w jednostce kontrolowanej

egz. nr 2 pozostaje w jednostce kontrolującej

Kierownik jednostki kontrolowanej:


STAROSTA
mgr Tomasz Hynda

Białogard, dnia 10 marca 2012 r.

Kontrolujący:

1. STARSZY INSPEKTOR
w Wojewódzkiej Inspekcji
Geodezyjnej i Kartograficznej

inż. Robert Woźniak

2. STARSZY INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej
i Kartograficznej

inż. Marek Klinkosz

3. STARSZY INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej
i Kartograficznej

inż. Grażyna Lis