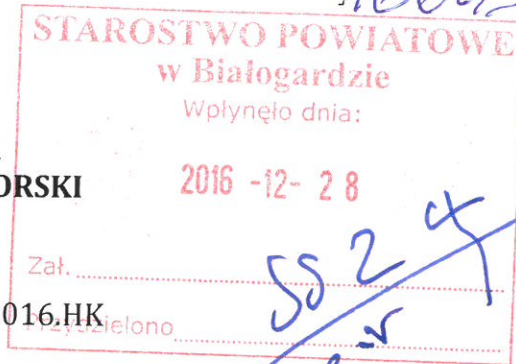




**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

Znak: S-2.431.1.33.2016.HK



Szczecin, 20 grudnia 2016 r.

**Pan
Tomasz Hynda
Starosta Białogardzki**

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 186 pkt 3 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej¹ oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli², w dniach 15 - 18 listopada 2016 r. przeprowadzona została kontrola w trybie zwykłym w Starostwie Powiatowym w Białogardzie i Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Białogardzie wykonującym zadania Organizatora Rodzinnej Pieczy Zastępczej. Kontrolę na podstawie upoważnienia nr 67/2016 z dnia 14 listopada 2016 r. przeprowadził zespół inspektorów Wydziału Spraw Społecznych Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w składzie: Renata Karwowska – kierownik Oddziału, Urszula Łumianek – inspektor wojewódzki, Joanna Płachta – inspektor wojewódzki, Hanna Krzywonos – inspektor wojewódzki – osoba kierująca zespołem.

Przedmiotem kontroli był sposób realizacji przez Powiat zadań określonych w art. 180 ustawy. Kontrolą objęto realizację przez Powiat Białogardzki zadań z zakresu budowania systemu pieczy zastępczej w okresie od 01 stycznia 2015 r. do 15 listopada 2016 r. Zagadnienia dotyczące pozyskiwania, kwalifikowania i funkcjonowania rodzin zastępczych, umieszczania dzieci w pieczy zastępczej, usamodzielnień pełnoletnich wychowanków oraz opracowania i realizacji 3-letnich programów dotyczących rozwoju pieczy zastępczej były kontrolowane w okresie od 01 stycznia 2012 r. do dnia kontroli.

Ustaień kontroli dokonano na podstawie analizy dokumentacji dostępnej w kontrolowanych jednostkach, wyjaśnień udzielonych przez wyznaczonych pracowników oraz informacji uzyskanych od dyrektorów Centrum Wspierania Rodziny "Dom pod Świerkiem" w Białogardzie i Programu SOS Wioska Dziecięcych Karlino, dotyczących udziału pracowników organizatora rodzinnej pieczy zastępczej w zespołach do spraw okresowej oceny sytuacji dzieci.

Akta kontroli str. 1-14

Działalność Powiatu w zakresie objętym kontrolą oceniono pozytywnie z uchybieniami³.

¹ Ustawa z dnia 09 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 575 z późn. zm.),

² Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli (Dz. U. z 2015 r. poz. 1477),

³ Do oceny kontrolowanego podmiotu stosuje się 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości i negatywna.



Oceny dokonano na podstawie szczegółowej analizy realizacji przez Powiat Białogardzki następujących zadań z zakresu budowania systemu pieczy zastępczej:

1. Opracowanie i realizacja 3-letniego programu dotyczącego rozwoju pieczy zastępczej.

W okresie objętym kontrolą powiat realizował dwa programy: „3-letni Powiatowy Program Rozwoju Pieczy Zastępczej w Powiecie Białogardzkim na lata 2012 – 2014” przyjęty jako załącznik do uchwały XXI/131/2012 Rady Powiatu w Białogardzie z dnia 30 marca 2012 r. oraz „3-letni Powiatowy Program Rozwoju Pieczy Zastępczej w Powiecie Białogardzkim na lata 2015 – 2017” będący załącznikiem do uchwały Rady Powiatu w Białogardzie nr VIII/56/2015 z dnia 29 maja 2015 r. Obydwa programy zawierały diagnozę potrzeb w zakresie liczby miejsc, jakie powiat powinien zapewnić w pieczy zastępczej i coroczny limit rodzin zastępczych zawodowych. Opisano odbiorców, zadania, cele i wskaźniki ich osiągnięcia oraz terminy ich realizacji. Ponadto w programie na lata 2012 – 2014 określono sposoby monitorowania działań, a w Programie na lata 2015 – 2017 źródła finansowania.

Akta kontroli str. 15-24

2. Wyznaczanie organizatora rodzinnej pieczy zastępczej.

W Powiecie Białogardzkim zadania organizatora rodzinnej pieczy zastępczej wykonuje Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Białogardzie na podstawie Zarządzenia Nr 40/11 Starosty Białogardzkiego z dnia 05 grudnia 2011 r. w sprawie wyznaczenia organizatora rodzinnej pieczy zastępczej. Zarządzeniem Nr 6/2011 Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie z dnia 01 grudnia 2011 r. został powołany Zespół do Spraw Organizacji i Wdrażania ustawy z dnia 09 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Kolejnymi zarządzeniami 4-krotnie zmieniono skład osobowy zespołu, ostatni raz miało to miejsce 01 września 2016 r.

Akta kontroli str. 25-29

3. Kwalifikacje koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej.

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Białogardzie na dzień kontroli zatrudniało czterech koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej. Posiadali oni kwalifikacje zgodne z wymogami określonymi w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz systematycznie podnosili swoje kwalifikacje w zakresie pracy z dziećmi i rodziną przez udział w szkoleniach i konferencjach. Oświadczenia koordynatorów dotyczące spełnienia wymogów określonych w art. 78 pkt 4 ustawy zostały uzupełnione podczas kontroli.

Akta kontroli str. 30-31

4. Tworzenie warunków do powstawania i działania rodzin zastępczych, rodzinnych domów dziecka i rodzin pomocowych.

W ramach promowania rodzinnej pieczy zastępczej oraz pozyskiwania osób zgłaszających gotowość do pełnienia funkcji rodziny zastępczej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka systematycznie w lokalnej prasie, telewizji i w internecie zamieszczano komunikaty o naborze kandydatów. Opracowane zostały materiały promocyjne w postaci plakatów, które przekazywano do instytucji na terenie Powiatu. Informacje o poszukiwaniu kandydatów ogłaszano również podczas sesji Rady Miasta, oraz radnym i sołtysom w związku z corocznymi spotkaniami dotyczącymi sprawozdań z działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Białogardzie. Organizowano obchody Dnia Rodzicielstwa Zastępczego oraz pikniki dla wychowanków rodzin zastępczych, mające na celu integrację i promocję w środowisku.

Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Białogardzie z upoważnienia Starosty prowadził „rejestr osób zakwalifikowanych do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, niezawodowej lub do prowadzenia rodzinnego domu dziecka oraz osób pełniących funkcje rodziny zastępczej zawodowej, niezawodowej i prowadzących rodzinny dom dziecka”, który podczas kontroli został przesłany do właściwego sądu.

Akta kontroli str. 32-44

Sposób kwalifikowania kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, niezawodowej lub do prowadzenia rodzinnego domu dziecka oraz funkcjonowanie rodzin zastępczych sprawdzono na podstawie analizy czterech losowo wybranych przypadków rodzin zastępczych niezawodowych A.K., B. i K.B., E.K. oraz zawodowej R.Z.

Szkolenia kandydatów na rodziców zastępczych oraz prowadzących rodzinne domy dziecka realizowane były na podstawie programów zatwierdzonych przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej. Przeszkolone osoby otrzymały świadectwa. Zaświadczenia kwalifikacyjne były wydane zgodnie ze wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wzoru zaświadczenia kwalifikacyjnego⁴. W jednym przypadku opinia o posiadaniu predyspozycji i motywacji do pełnienia funkcji rodziny zastępczej wydana została przez zastępcę dyrektora Ośrodka Wspierania Dziecka i Rodziny w Drawsku Pomorskim. W kwalifikowaniu kandydatów nie stwierdzono nieprawidłowości. Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Białogardzie pouczono, by opinie o posiadaniu predyspozycji i motywacji do pełnienia funkcji rodziny zastępczej wydane były przez osoby uprawnione.

Rodziny zastępcze otrzymywały należne im świadczenia niezwłocznie po złożeniu wniosków. Przyznawane kwoty były zgodne z przepisami. We wszystkich kontrolowanych przypadkach rodziny współpracowały z koordynatorami rodzinnej pieczy zastępczej. Organizator terminowo dokonywał oceny rodzin zastępczych, w losowo wybranych przypadkach oceny były pozytywne i nie wnoszono do nich zastrzeżeń. Oceny przekazywano rodzinom, nie zawierały one informacji o możliwości wniesienia zastrzeżeń. Rodzinom zapewniono możliwość kontaktu z innymi rodzinami zastępczymi oraz w miarę potrzeb dostęp do specjalistycznej pomocy dla dzieci, szkoleń, konferencji, poradnictwa i pomocy prawnej. W funkcjonowaniu rodzin zastępczych nie stwierdzono nieprawidłowości. Dyrektorowi Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Białogardzie udzielono instruktażu, by w ocenach rodzin umieszczać informację o możliwości wniesienia do nich zastrzeżeń.

Akta kontroli str. 45-76

Na dzień 1 stycznia 2015 r. i na dzień kontroli zatrudnionych było 4 koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej (umowy zlecenia), którzy obejmowali wsparciem w 2015 r. 60 rodzin, w 2016 r. 55 rodzin. W stosunku do 11 rodzin zastępczych zadania koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej wykonywało 3 pracowników organizatora, co zapewniało standard opieki na poziomie zbliżonym do świadczonej przez koordynatorów.

Akta kontroli str. 32-42

5. Organizowanie szkoleń dla rodzin zastępczych, prowadzących rodzinne domy dziecka i dyrektorów placówek opiekuńczo-wychowawczych typu rodzinnego oraz kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej, prowadzenia rodzinnego domu dziecka lub pełnienia funkcji dyrektora placówki opiekuńczo-wychowawczej typu rodzinnego. Organizowanie wsparcia dla rodzinnej pieczy zastępczej, w szczególności przez grupy wsparcia i specjalistyczne poradnictwo.

W okresie objętym kontrolą przeprowadzono 2 szkolenia:

- „Dla funkcjonujących rodzin zastępczych w zakresie podnoszenia kompetencji opiekuńczo-wychowawczych” – 5 dni, uczestniczyło 11 osób,
- „Warsztaty praktyczne z udzielania pierwszej pomocy” – 4 godziny, uczestniczyły 4 osoby.

W okresie objętym kontrolą rodzinom zastępczym oraz kandydatom zapewniono: wsparcie rodzin pomocowych (1 rodzinie), poradnictwo (177 konsultacji), udział w grupie wsparcia (13 rodzinom), pomoc prawną (37 rodzinom), kontakt z innymi rodzinami zastępczymi (wszystkim rodzinom),

⁴ Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 9 grudnia 2011 r. w sprawie wzoru zaświadczenia kwalifikacyjnego (Dz. U. nr 272, poz. 1609).

dostęp do specjalistycznej pomocy dla dzieci, w tym psychologicznej, reedukacyjnej i rehabilitacyjnej (103 przypadki).

Akta kontroli str. 32-42

6. Zapewnianie dzieciom pieczy zastępczej w rodzinach zastępczych, rodzinnych domach dziecka oraz w placówkach opiekuńczo-wychowawczych.

Tabela nr 1 – dane statystyczne dotyczące rodzinnej pieczy zastępczej

rodzaje rodzin	liczba rodzin	liczba rodzin na dzień 1 stycznia 2015 r.	liczba rodzin na dzień kontroli	liczba nowych rodzin utworzonych w latach 2015/2016	liczba rodzin, które powstały w wyniku przekształcenia już istniejących rodzin	liczba rodzin rozwiązanych na wniosek rodziny	liczba rodzin rozwiązanych wskutek zmiany orzeczenia sądu w związku z niewypełnieniem lub niewłaściwym wypełnianiem funkcji
rodziny spokrewnione		49	47	5	0	0	0
rodziny niezawodowe		16	13	3	0	0	0
rodziny zawodowe		5	6	2	1	0	0
rodzinne domy dziecka		0	0	0	0	0	0
ogółem		70	66	10	1	0	0

W kontrolowanym okresie 14 rodzin zastępczych zostało rozwiązanych – 10 wskutek usamodzielnienia wychowanków, 2 z powodu powrotu dzieci do rodziny biologicznej i po jednym przypadku ze względu na wygaśnięcie umowy z rodziną zastępczą i śmierć opiekunów.

Tabela nr 2 – dane statystyczne dotyczące dzieci przebywających w pieczy zastępczej - na dzień kontroli

rodzaj pieczy	liczba dzieci	liczba przebywających dzieci i osób pełnoletnich		
		ogółem	poniżej 18 roku życia	osób pełnoletnich
rodziny zastępcze spokrewnione		60	45	15
rodziny zastępcze niezawodowe		17	15	2
rodziny zastępcze zawodowe		30	30	0
rodzinne domy dziecka		0	0	0
rodzinna piecza ogółem		107	90	17
placówki opiekuńczo – wychowawcze typu rodzinnego		67	60	7
placówki opiekuńczo – wychowawcze inne niż rodzinne		40	39	1
piecza instytucjonalna ogółem		107	99	8
piecza zastępcza ogółem		214	189	25

Powiat Białogardzki na dzień kontroli dysponował 18 miejscami w rodzinach zastępczych zawodowych. W pojedynczych rodzinach zastępczych zawodowych przebywało do 3 dzieci

i 4 dzieci (dwa 2-osobowe rodzeństwa), w 13 rodzinach niezawodowych do 3 dzieci. W 4 rodzinach zastępczych zawodowych umieszczono kolejno: 5 dzieci - 2 rodziny, 6 i 7 dzieci - po jednej rodzinie – funkcjonowały one niezgodnie z artykułem 53 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Nie było rodzin zastępczych zawodowych pełniących funkcję pogotowia rodzinnego.

Na dzień kontroli Powiat Białogardzki dysponował 122 miejscami w instytucjonalnej pieczy zastępczej, 80 w 10 placówkach opiekuńczo – wychowawczych typu rodzinnego i 42 w dwóch placówkach innego typu. W 2 placówkach opiekuńczo wychowawczych innych niż rodzinne w 2015 r. trafiło 1 dziecko poniżej 7 roku życia razem ze starszym rodzeństwem. W 2016 r. w tychże placówkach umieszczono – 8 dzieci poniżej 10 roku życia: po jednym dziecku ze starszym rodzeństwem i w placówce typu specjalistyczno – terapeutycznego i sześćoro dzieci z powodu braku miejsc w rodzinach zastępczych – co jest niezgodne z ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (troje dzieci do dnia kontroli przeniesiono do rodziny zastępczej).

Rotacja między rodzinną, a instytucjonalną pieczą zastępczą dotyczyła 11 dzieci. Sześćoro dzieci z placówek opiekuńczo-wychowawczych przeniesiono do rodzin zastępczych: 1 do spokrewnionej, 5 do zawodowej. pięćoro dzieci z pieczy rodzinnej zostało umieszczonych w placówkach opiekuńczo – wychowawczych z powodu: rezygnacji rodziny zastępczej zawodowej z pełnienia funkcji – 3 dzieci, wygaśnięcia umowy rodzinie zastępczej, decyzji dziecka o zmianie pieczy zastępczej – po 1 dziecku.

W kontrolowanym okresie w pieczy zastępczej na terenie powiatu umieszczono 63 dzieci, z czego 34 w rodzinnych formach pieczy, a 29 w placówkach opiekuńczo – wychowawczych. Poza powiatem umieszczono 6 dzieci, troje w rodzinach zastępczych związanych z dziećmi, dwoje w regionalnych placówkach opiekuńczo – terapeutycznych i jedno, które z placówki prowadzonej w strukturach Wioski Dziecięcej SOS przeszło do grupy usamodzielnienia zlokalizowanej poza powiatem. Głównymi przyczynami umieszczania dzieci w pieczy zastępczej w okresie objętym kontrolą były: niewydolność wychowawcza rodziców, uzależnienie rodziców od alkoholu oraz śmierć lub choroba opiekunów. Czas oczekiwania dzieci na umieszczenie w pieczy zastępczej w 2016 r. nie przekraczał miesiąca, w 2015 r. 4 dzieci oczekiwało powyżej 3 miesięcy ze względu na brak miejsc w pieczy rodzinnej i instytucjonalnej w powiecie oraz nieznaalezienie w tym czasie miejsc dla dzieci poza powiatem. Pieczę zastępczą w powiecie w kontrolowanym okresie opuściło 71 wychowanków, w tym 23 usamodzielniało się, a 17 powróciło do rodzin.

W okresie objętym kontrolą przed umieszczeniem w pieczy rozdzielono jedno 3-osobowe rodzeństwo, ze względu na pobyt 2 dzieci w Placówce Opiekuńczo-Wychowawczej nr 1 w Białogardzie i w młodzieżowych ośrodkach wychowawczych, a jednego w Placówce Opiekuńczo-Wychowawcze – Rodzina SOS. Dzieci mają możliwość kontaktu telefonicznego oraz osobistego podczas urlopowań rodzeństwa z ośrodków. Nie rozdzielano rodzeństw po umieszczeniu dzieci w pieczy zastępczej.

Akta kontroli str. 32-42, 77-94

Na podstawie analizy 7 losowo wybranych przypadków dzieci umieszczonych w kontrolowanym okresie w instytucjonalnej pieczy zastępczej sprawdzono przekazywanie placówkom opiekuńczo - wychowawczym dokumentacji wymienionej w art. 38a ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Brakowało potwierdzenia przekazania placówkom: całości dokumentacji – 1 przypadek, części dokumentacji - 2 przypadki, dokumenty były w trakcie kompletowania (dzieci umieszczone do miesiąca od dnia kontroli) – 3 przypadki. Stwierdzone nieprawidłowości naruszały art. 38a ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Akta kontroli str.77-94

W kontrolowanym okresie 21 dzieci, których sytuacja uzasadniała zakwalifikowanie ich do przysposobienia zgłoszonych zostało do ośrodka adopcyjnego. Przekazywanie ośrodkowi

adopcijnemu określonej w przepisach dokumentacji skontrolowano na podstawie 8 losowo wybranych przypadków. W przekazanej dokumentacji każdego z dzieci brakowało informacji o przebiegu pobytu w pieczy zastępczej. W 5 przypadkach zgłoszenie dziecka do ośrodka adopcyjnego nastąpiło po upływie kilku lat od uprawomocnienia się postanowienia sądu o pozbawieniu rodziców władzy rodzicielskiej. Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Białogardzie wyjaśnił, że zgłoszono dzieci tak późno ze względu na intensyfikację w 2015 r. działań dotyczących ustalania aktualnej sytuacji prawnej dzieci. Jednocześnie oświadczyła, że na dzień kontroli wobec wszystkich dzieci, których sytuacja uzasadniała zakwalifikowanie ich do przysposobienia, podjęto działania celem zgłoszenia do ośrodka adopcyjnego. Stwierdzone nieprawidłowości naruszały art. 164 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, lecz wprowadzone przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Białogardzie zmiany doprowadziły do spełnienia standardu dlatego odstępuje się od wydania zaleceń w tym zakresie. Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Białogardzie pouczono by ośrodkiem adopcyjnym przekazywać wszystkie informacje i dokumenty wskazane w art. 139 a ust. 1 ustawy.

Akta kontroli str.95-97

Organizator rodzinnej pieczy zastępczej zobowiązany jest składać do właściwego sądu wnioski wraz z uzasadnieniem o wszczęcie z urzędu postępowania o wydanie zarządzeń celem uregulowania sytuacji prawnej, wobec dzieci umieszczonych w rodzinie zastępczej lub rodzinnym domu dziecka, w stosunku do których, w terminie 18 miesięcy od dnia umieszczenia w pieczy zastępczej nie poinformowano sądu, o możliwości powrotu do rodziny. W Powiecie Białogardzkim nie było przypadków dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej w okresie od 20 września 2014 r. do 15 maja 2015 r. i nadal w niej przebywających.

Akta kontroli str. 98-99

7. Prowadzenie placówek opiekuńczo-wychowawczych.

Na terenie Powiatu Białogardzkiego funkcjonuje 12 placówek opiekuńczo – wychowawczych. Dziesięć typu rodzinnego Placówki Opiekuńczo-Wychowawcze – Rodzina SOS 1-6 i 8-10 i Rodzinny Dom Dziecka w Białogardzie, każda dysponuje 8 miejscami oraz 1 placówka typu socjalizacyjnego, interwencyjnego i specjalistyczno-terapeutycznego - Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza Nr 1 w Białogardzie – 30 miejsc typu socjalizacyjnego i 1 typu specjalistyczno-terapeutycznego - Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza Nr 2 w Białogardzie – 12 miejsc. Na dzień kontroli przebywało w nich 107 wychowanków. Ilość miejsc zabezpiecza potrzeby powiatu.

Akta kontroli str. 100-101

8. Dokonywanie okresowej oceny sytuacji dziecka w rodzinnej pieczy zastępczej oraz uczestnictwo w posiedzeniach zespołów ds. okresowej oceny sytuacji dziecka umieszczonego w instytucjonalnej pieczy zastępczej.

Dokonywanie oceny zasadności pobytu w pieczy zastępczej skontrolowano na podstawie analizy 10 losowo wybranych przypadków dzieci umieszczonych w rodzinnej pieczy zastępczej (20 ocen). W 7 przypadkach przekroczone zostały terminy kolejnych ocen sytuacji dziecka - od 1 do 14 dni. Stwierdzona nieprawidłowość naruszała art. 131 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

W 19 przypadkach opinie dotyczące zasadności pobytu dzieci w pieczy zastępczej przesłano do sądu niezwłocznie po dokonaniu oceny sytuacji dziecka, w 1 przypadku brakowało potwierdzenia przekazania do sądu opinii dotyczącej zasadności dalszego pobytu dziecka w pieczy zastępczej.

Prawidłowość umieszczania dzieci w rodzinnej pieczy zastępczej oceniono na podstawie 4 losowo wybranych przypadków dzieci: T.B., M.O., P.K. i P.B. W dokumentacji wszystkich wychowanków znajdowały się postanowienia sądu o umieszczeniu w rodzinnej formie pieczy zastępczej. Dla każdego dziecka sporządzono plan pomocy. Dokonywano szczegółowej analizy sytuacji dzieci przy

ocenie, plany uwzględniały wszystkie aspekty życia dzieci, lecz część działań opisano dość pobieżnie i podano zbyt ogólne terminy ich realizacji. Podczas kontroli udzielono instruktażu pracownikom organizatora rodzinnej pieczy zastępczej w zakresie sporządzania planów pomocy dziecku oraz dokonywania ich modyfikacji. Przy dokonywaniu szczegółowej oceny stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- brakowało potwierdzenia przekazania rodzinom zastępczym lub informacji o posiadaniu przez nie części dokumentacji i informacji określonych w art. 38a ust. 1 – 4 przypadki,
- brakowało informacji na temat współpracy koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej z podmiotem organizującym pracę z rodziną podczas przygotowywania planów pomocy dziecku – 3 przypadki,
- pedagog nie uczestniczył w ocenach sytuacji dzieci – brakowało zaproszenia – 2 przypadki.

Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Białogardzie pouczono, że plany pomocy dziecku powinny zawierać informacje na temat współpracy koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej z asystentem rodziny/podmiotem organizującym pracę z rodziną podczas ich przygotowywania. Stwierdzone nieprawidłowości naruszały art. 38a ust 1, art. 130 ust. 1 pkt 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Akta kontroli str.102-131

Uczestnictwo organizatora rodzinnej pieczy zastępczej w posiedzeniach zespołów ds. okresowej oceny sytuacji dziecka umieszczonego w instytucjonalnej pieczy zastępczej sprawdzono w okresie od 1 stycznia 2015 roku do dnia kontroli. Informacji na temat udziału pracowników organizatora rodzinnej pieczy zastępczej w zespołach udzielili dyrektorzy Centrum Wspierania Rodziny "Dom pod Świerkiem" w Białogardzie i Programu SOS Wiosek Dziecięcych Karlino. Uzyskane od nich dane są spójne z informacjami przekazanymi przez organizatora. W kontrolowanym okresie przedstawiciel organizatora otrzymał zaproszenia na 84 zespoły do spraw okresowej oceny sytuacji dziecka, uczestniczył w 71 posiedzeniach, a w 13 nie wziął udziału. Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Białogardzie wyjaśnił, że nieobecność przedstawiciela spowodowana była nieobecnością wyznaczonego pracownika, lub organizowaniem zespołów w 2 placówkach w tym samym czasie. Dyrektora poinstruowano, by przedstawiciel organizatora rodzinnej pieczy zastępczej każdorazowo uczestniczył w zespołach do spraw okresowej oceny sytuacji dziecka.

Akta kontroli str.132-139

9. Organizowanie wsparcia osobom usamodzielnianym opuszczającym rodziny zastępcze, rodzinne domy dziecka oraz placówki opiekuńczo-wychowawcze i regionalne placówki opiekuńczo-terapeutyczne, przez wspieranie procesu usamodzielnienia.

Na dzień kontroli 35 osób było w procesie usamodzielnienia. W kontrolowanym okresie 25 osób rozpoczęło proces usamodzielnienia, a 6 osób go zakończyło. W tym czasie wyłacono świadczenia na: kontynuowanie nauki - 35 osobom, usamodzielnienie - 22 osobom, zagospodarowanie - 13 osobom. Udzielono pomocy: psychologicznej - 12 osobom, prawnej - 9 osobom, w uzyskaniu odpowiednich warunków lokalowych - 1 osobie. Nie składano wniosków o udzielenie pomocy w zatrudnieniu.

Akta kontroli str. 77-94

Oceny wsparcia udzielanego osobom opuszczającym pieczę zastępczą dokonano na podstawie analizy 6 losowo wybranych przypadków osób usamodzielnionych: N.K., K.K., K.K., A.M., R.Ch. oraz J.J. Osoby usamodzielniane wskazały kandydatów do pełnienia funkcji opiekunów usamodzielnienia, w 2 przypadkach przekroczone termin określony w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Białogardzie wyjaśnił, że w jednym przypadku spowodowane to było licznymi samowolnymi oddaleniami się dziecka z placówki opiekuńczo-wychowawczej, w której przebywało, w drugim wyznaczenia

opiekuna usamodzielnienia i sporządzenia programu usamodzielnienia dokonano w odwrotnej kolejności. W jednym przypadku brakowało informacji na temat przekazania przez organizatora rodzinnej pieczy zastępczej kopii indywidualnego programu usamodzielnienia do powiatu na terenie, którego dziecko planowało się osiedlić. Dyrektor Centrum przedłożył pismo z Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Siedlcach informujące, że instytucja jest w posiadaniu tego dokumentu. Wnioski o pomoc złożyły odpowiednio: na kontynuowanie nauki - 4 osoby, na zagospodarowanie - 3 osoby, na usamodzielnienie - 2 osoby. Wszyscy terminowo otrzymali decyzje o przyznaniu świadczeń. Usamodzielnianych informowano o możliwości skorzystania z pomocy psychologicznej i prawnej. Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Białogardzie poinstruowano, by zobowiązać osoby usamodzielniane do terminowego wskazywania opiekuna usamodzielnienia.

Akta kontroli str. 140-156

10. Sprawowanie kontroli nad organizatorem rodzinnej pieczy zastępczej, rodzinami zastępczymi, prowadzącymi rodzinne domy dziecka oraz placówkami opiekuńczo - wychowawczymi.

Kontrolę nad organizatorem rodzinnej pieczy zastępczej na podstawie upoważnienia przyjętego uchwałą nr 93/2014 Zarządu Powiatu w Białogardzie z dnia 31 października 2014 r. sprawował Naczelnik Wydziału Spraw Społecznych i Rozwoju Starostwa Powiatowego w Białogardzie. Zgodnie z uchwałą nr 93/2014 Zarządu Powiatu w Białogardzie z dnia 31 października 2014 r. do kontroli nad placówkami wsparcia dziennego, rodzinami zastępczymi, prowadzącymi rodzinne domy dziecka oraz placówkami opiekuńczo - wychowawczymi upoważniono dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Białogardzie. Z wyjaśnień złożonych przez Starostę Białogardzkiego wynika, że kontrola organizatora rodzinnej pieczy zastępczej została zaplanowana na czerwiec 2016 r., lecz ze względu na trwającą w jednostce kontrolę Najwyższej Izby Kontroli termin jej przeprowadzenia został przełożony na grudzień 2016 r. Jednocześnie poinformowano, że Starosta sprawuje systematyczny nadzór merytoryczny nad działalnością organizatora przez comiesięczne spotkania z przedstawicielami jednostki, oraz bieżące konsultacje.

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w kontrolowanym okresie przeprowadziło kontrole w 56 rodzinach zastępczych, 4 placówkach opiekuńczo-wychowawczych i placówce wsparcia dziennego. Szczegółowo sprawdzono 9 losowo wybranych kontroli w 8 rodzinach zastępczych i 1 placówce opiekuńczo-wychowawczej. Kontrole przeprowadzał zespół w składzie 2 pracowników socjalnych. Istotnym elementem kontroli były rozmowy z dziećmi. W kontrolowanych przypadkach nie stwierdzono wystąpienia nieprawidłowości, nie wydawano zaleceń pokontrolnych.

Akta kontroli str. 157-163

Przyczyną stwierdzonych nieprawidłowości była mylna interpretacja przepisów oraz zaniedbania. Osobą odpowiedzialną za stwierdzone nieprawidłowości jest Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Białogardzie.

W celu podniesienia efektywności pracy Powiatu Białogardzkiego

zalecam:

- 1) nie przekraczać określonej w przepisach liczby dzieci umieszczanych w rodzinach zastępczych,
- 2) potwierdzać przekazywanie rodzinom zastępczym, prowadzącym rodzinne domy dziecka oraz placówkom opiekuńczo - wychowawczym dokumentacji dziecka określonej w art. 38a ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
- 3) na posiedzenia oceny sytuacji dziecka każdorazowo zapraszać wszystkie osoby wskazane w art. 130 ust. 1 ustawy,

- 4) każdorazowo terminowo dokonywać ocen zasadności pobytu dzieci w pieczy zastępczej zgodnie z art. 131 ust. 1 ustawy,
- 5) postanowienia o umieszczeniu dzieci w pieczy zastępczej realizować niezwłocznie.

Informuję, że jednostka kontrolowana może zgłosić umotywowane zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego w terminie 7 dni od daty jego otrzymania.

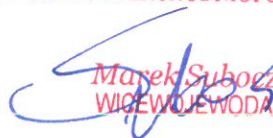
W przypadku braku zastrzeżeń proszę poinformować mnie w ciągu 30 dni od daty otrzymania wystąpienia o sposobie realizacji zalecenia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, które otrzymują:

- Starosta Białogardzki,
- Wydział Spraw Społecznych Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie.

Kontrolę odnotowano w książce kontroli Powiatu Białogardzkiego pod pozycją nr 6.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO



Marek Subocz
WICEWOJEWODA

Zespół inspektorów:

KIEROWNIK ODDZIAŁU
w Wydziale Spraw Społecznych


mgr Renata Karwowska

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w Wydziale Spraw Społecznych


mgr Hanna Krzywonos

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w Wydziale Spraw Społecznych


mgr Joanna Plachta

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w Wydziale Spraw Społecznych


mgr Urszula Lumianek

Dyrektor Wydziału Spraw Społecznych
Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego:

ZASTĘPCA DYREKTORA
Wydziału Spraw Społecznych


mgr inż. Justyna Borzym