



OR. MAO. 5. 2016

**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

K-2.431.1.51.2016.7.BH

Szczecin, dnia 5 stycznia 2017 r.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Przedmiot kontroli	1. Sposób przyjmowania oraz rozpatrywania skarg i wniosków; 2. Realizacja zadania zleconego z zakresu administracji rządowej dotyczącego przekazywania danych do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej.
Nazwa i adres organu kontrolującego	Wojewoda Zachodniopomorski, ul. Wały Chrobrego 4, 70 – 502 Szczecin
Nazwa i adres organu kontrolowanego	Starosta Białogardzki, zwany dalej <i>Starostą</i> , Plac Wolności 1, 78 – 200 Białogard
Osoba pełniąca funkcję Starosty w okresie prowadzenia kontroli/ w okresie objętym kontrolą	Pan Tomasz Hynda
Okres objęty kontrolą	- w zakresie pkt 1: od dnia 26 lutego 2013 r. do dnia 10 listopada 2016 r.; - w zakresie pkt 2: od dnia 2 stycznia 2014 r. do dnia 10 listopada 2016 r.
Kontrolujący	Pan Bartosz Herman – inspektor wojewódzki w Wydziale Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie
Nr upoważnienia	Nr 47/1/16 z dnia 24 października 2016 r.
Podstawy prawne do przeprowadzenia kontroli	- art. 258 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.), zwanej dalej Kpa; - art. 6 ust. 4 pkt 3 w związku z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092)
Kryteria prowadzenia kontroli	legalność, rzetelność
Termin kontroli	14 listopada 2016 r.

USTALENIA KONTROLI**Obszar kontroli Nr 1:** sposób przyjmowania oraz załatwiania skarg i wniosków

Podstawa prawna	Art. 223 § 1 Kpa: Organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych - rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości.
------------------------	---



Ustalenia kontroli

Stosownie do § 32 ust. 3 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Białogardzie, wprowadzonego uchwałą Nr 58/2015 Zarządu Powiatu w Białogardzie z dnia 17 sierpnia 2015 r. Rejestr skarg i wniosków prowadzi Wydział Organizacyjny.

Informacja o dniach i godzinach przyjmowania obywateli w sprawach skarg i wniosków umieszczona została w budynku Starostwa Powiatowego w Białogardzie, zwanego dalej Starostwem, zgodnie z treścią art. 253 § 4 Kpa. Starosta przyjmował obywateli w sprawach skarg i wniosków w każdy czwartek od godziny 14.00 do godziny 15.30. Godziny pracy Starostwa w tym dniu były następujące: 7.00 – 15.00. Powyższe ustalenia odpowiadały treści art. 253 § 3 Kpa.

Centralny rejestr skarg i wniosków prowadzony dla Starosty oraz Rady Powiatu w Białogardzie w kontrolowanym okresie zawierał 3 skargi.

Kontroli poddano wszystkie sprawy:

- skargę Nr 2/13 z dnia 22 kwietnia 2013 r. na Dyrektora Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej w Białogardzie. Pismem z dnia 24 kwietnia 2013 r. Starosta przekazał skargę Radzie Powiatu w Białogardzie. O powyższym poinformowano skarżącą;

- skargę Nr 1/15, przekazaną pismem z dnia 21 stycznia 2015 r. przez Głównego Inspektora Sanitarnego (wpływ do Starostwa w dniu 27 stycznia 2015 r.) na Dyrektora Powiatowej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej w Białogardzie. Pismem z dnia 26 lutego 2015 r. Starosta poinformował skarżącego, że nie jest właściwy do załatwienia skargi i przekazuje skargę według właściwości zgodnie z Kpa. W powyższym piśmie nie wskazano organu do którego Starosta przekazał skargę. Przedmiotowej czynności dokonano z naruszeniem terminu określonego w art. 231 Kpa. Pismem z dnia 11 marca 2015 r. (wpływ do Starostwa w dniu 16 marca 2015 r.) skarżący zwrócił się o wskazanie organu właściwego do rozpatrzenia skargi. Pismem z dnia 27 marca 2015 r. Starosta wskazał właściwy organ;

(dowód: akta kontroli str. 11 - 15)

- skargę Nr 2/15, która wpłynęła w dniu 6 lutego 2015 r. na pracownika Starostwa. Pismem z dnia 16 lutego 2015 r. Starosta udzielił odpowiedzi uznając skargę za zasadną.

Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości	W wyniku analizy 3 spraw stwierdzono w przypadku skargi Nr 1/15 następującą nieprawidłowość: - naruszenie terminu określonego w art. 231 Kpa na wskazanie organu właściwego do rozpatrzenia skargi. Tym samym naruszono obowiązek spoczywający na organie administracji publicznej do działania w ramach obowiązujących uregulowań prawnych w zakresie informowania i wyjaśniania stronie całokształtu okoliczności prawnych toczącej się sprawy, ponadto naruszono zasadę szybkości postępowania.
Ocena obszaru kontroli	Pozytywna z nieprawidłowością
Obszar kontroli Nr 2: realizacja zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, dotyczącego przekazywania danych do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (CEIDG)	
Podstawa prawna	Art. 37 ust. 2, 5 oraz 8 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2015 r., poz. 584 z późn. zm.), zwanej dalej usdg.: 2. CEIDG udostępnia następujące informacje o przedsiębiorcach i innych podmiotach: 1) o uzyskaniu, cofnięciu, utracie, wygaśnięciu uprawnień wynikających z koncesji;

- 2) o uzyskaniu, cofnięciu, utracie i wygaśnięciu uprawnień wynikających z zezwoleń lub licencji;
- 3) o wpisie do rejestru działalności regulowanej, zakazie wykonywania działalności określone we wpisie oraz o wykreśleniu z rejestru.
5. Informacje, o których mowa w ust. 2, są przekazywane do CEIDG przez odpowiednie organy koncesyjne, organy prowadzące rejestry działalności regulowanej oraz organy właściwe do spraw zezwoleń i licencji, niezwłocznie, nie później niż następnego dnia roboczego po uzyskaniu informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawnomocnienia i znaku sprawy. Jeżeli sprawa była rozstrzygana w drodze decyzji, której nadano rygor natychmiastowej wykonalności, organy te przekazują informacje niezwłocznie, nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu nadania rygoru natychmiastowej wykonalności. CEIDG udostępnia te informacje niezwłocznie, nie później niż następnego dnia roboczego po dniu ich otrzymania. Przepisy art. 26 ust. 4 i 4a stosuje się odpowiednio.
8. Przekazywanie do CEIDG danych i informacji przez organy samorządu terytorialnego i gospodarczego, o których mowa w ust. 5, należy do zadań z zakresu administracji rządowej.

Ustalenia kontroli

W toku kontroli ustalono, iż zezwolenia, które podlegają udostępnieniu w CEIDG na podstawie art. 37 ust. 2 usdg w Starostwie wydawał Wydział Komunikacji i Drogownictwa oraz Wydział Budownictwa i Ochrony Środowiska.

Stwierdzono, iż w okresie objętym kontrolą Wydział Komunikacji i Drogownictwa prowadził 23 postępowania, w zakresie:

1) uzyskania przez przedsiębiorców uprawnień na:

- wykonywanie przewozów regularnych w krajowym transporcie drogowym (6 zezwoleń);
- wykonywanie przewozów regularnych specjalnych w krajowym transporcie drogowym (3 zezwolenia);
- wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego osób (2 zezwolenia);
- wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego rzeczy (6 zezwoleń);
- wykonywanie transportu drogowego w zakresie pośrednictwa przy przewozie rzeczy (4 licencje);

2) wpisu przedsiębiorców do rejestru przedsiębiorców prowadzących stację kontroli pojazdów (2 wpisy).

(dowód: akta kontroli str. 16 – 19)

Przekazanie wskazanych informacji powinno nastąpić niezwłocznie, nie później jednak niż następnego dnia roboczego po prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą.

Postępowanie w zakresie przekazywania przedmiotowych danych do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, przedstawione zostało w poniższej tabeli.

Tabela Nr 1

Lp.	Znak sprawy	Data doręczenia stronie rozstrzygnięcia w sprawie	Data przekazania informacji o rozstrzygnięciu sprawy do CEIDG	Czy dane zostały przekazane do CEIDG w terminie określonym w art. 37 ust. 5 usdg
1.	Licencja Nr 1/2014	27.01.2014 r.	3.02.2014 r.	TAK
2.	Licencja Nr 2/2014	23.06.2014 r.	7.07.2014 r.	TAK
3.	Zaświadczenie Nr 6	24.10.2014 r.	5.11.2014 r.	TAK
4.	Zezwolenie Nr 1/2015	23.03.2015 r.	30.03.2015 r.	TAK

5.	Zezwolenie Nr 2/2015	7.04.2015 r.	17.04.2015 r.	TAK
6.	Zezwolenie Nr 3/2015	7.04.2015 r.	17.04.2015 r.	TAK
7.	Zezwolenie Nr 2/2016	6.04.2016 r.	12.08.2016 r.	NIE
8.	Zezwolenie Nr 3/2016	27.05.2016 r.	31.05.2016 r.	TAK
9.	Zaświadczenie Nr 7	31.08.2016 r.	1.09.2016 r.	TAK
10.	Licencja Nr 1/2016	12.09.2016 r.	12.09.2016 r.	TAK
11.	Zezwolenie Nr 1/2016	10.10.2016 r.	11.10.2016 r.	TAK
12.	Licencja Nr 2/2016	10.10.2016 r.	12.10.2016 r.	TAK
13.	Zezwolenie Nr 4/2016	18.10.2016 r.	21.10.2016 r.	TAK

W zakresie działalności Wydziału Budownictwa i Ochrony Środowiska wydano:

- 6 zezwoleń na zbieranie odpadów;
- 1 zezwolenie na zbieranie lub transport odpadów;
- 3 zezwolenia na przetwarzanie odpadów.

(dowód: akta kontroli str. 20 - 21)

Postępowanie w zakresie przekazywania przedmiotowych danych do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, przedstawione zostało w poniższej tabeli.

Tabela Nr 2

Lp.	Znak sprawy	Data doręczenia stronie rozstrzygnięcia w sprawie	Data przekazania informacji o rozstrzygnięciu sprawy do CEIDG	Czy dane zostały przekazane do CEIDG w terminie określonym w art. 37 ust. 5 usdg
1.	BOŚ.6233.1.2014.KD	19.12.2014 r.	12.03.2015 r.	NIE
2.	BOŚ.6233.2.2014.KD	2.02.2015 r.	12.03.2015 r.	NIE
3.	BOŚ.6233.6.2014.KD	2.02.2015 r.	12.03.2015 r.	NIE
4.	BOŚ.6233.4.2014.KD	2.03.2015 r.	12.03.2015 r.	TAK
5.	BOŚ.6233.5.2014.KD	2.03.2015 r.	12.03.2015 r.	TAK
6.	BOŚ.6233.3.2014.KD	5.05.2015 r.	18.05.2015 r.	TAK
7.	BOŚ.6233.4.2015.KD	7.04.2015 r.	22.04.2015 r.	TAK

Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości

W wyniku kontroli stwierdzono, że przekazywanie do CEIDG informacji, o których mowa w art. 37 ust. 2 usdg nastąpiło po upływie terminu określonego w przepisie art. 37 ust. 5 usdg (Tabela Nr 1, poz. Nr 7 oraz Tabela Nr 2 poz. Nr 1 – 3).

(dowód: akta kontroli str. 22 - 33)

Stwierdzone nieprawidłowości mogły utrudniać korzystanie z praw uzyskanych przez przedsiębiorców, a także być przeszkodą dla podmiotów obrotu gospodarczego w potwierdzaniu posiadanych przez nich uprawnień.

Wyjaśnienia, protokoły, oświadczenia

-

Ocena obszaru kontroli

Pozytywna z nieprawidłowościami

Wpis do książki kontroli	Pozycja Nr 5/2016
Podsumowanie stwierdzonych nieprawidłowości/ uchybień w jednostce kontrolowanej	<p>Obszar kontroli:</p> <p>Nr 1 Sposób przyjmowania oraz załatwiania skarg i wniosków:</p> <ul style="list-style-type: none"> - w 1 przypadku wskazanie organu właściwego w sprawie nastąpiło z naruszeniem terminu określonego w art. 231 Kpa; <p>Nr 2 Realizacja zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, dotyczącego przekazywania danych do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (CEIDG):</p> <ul style="list-style-type: none"> - w 4 przypadkach przekazanie informacji o których mowa w art. 37 ust. 2 usdg nastąpiło po upływie terminu określonego w przepisie art. 37 ust. 5 usdg.
Zalecenia	<ul style="list-style-type: none"> - wskazywać organ właściwy do rozpatrzenia skargi w terminie określonym w art. 231 Kpa; - przekazywać do CEIDG informacje o uzyskaniu zezwoleń/ licencji, o których mowa w art. 37 ust. 2 usdg, w terminie określonym w art. 37 ust. 5 usdg.
Pouczenie	<ul style="list-style-type: none"> - od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze; - o podjętych działaniach, mających na celu wyeliminowanie stwierdzonych nieprawidłowości, proszę poinformować mnie za pośrednictwem Wydziału Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.
Podpis kierownika jednostki kontrolującej	<p style="text-align: center;">wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO</p> <p style="text-align: center;"><i>Subocz</i></p> <p style="text-align: center;">Marek Subocz WICEWOJEWODA</p>

