Załącznik Nr 2 do uchwały Nr 86/2020

Zarządu Powiatu w Białogardzie

z dnia 19 listopada 2020 r.

Uchwała Nr .....
Rady Powiatu w Białogardzie
z dnia ..... 2020 r.
w sprawie uchwalenia „Programu współpracy Powiatu Białogardzkiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2021 roku".

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 920) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1057), uchwala się, co następuje:

§ 1. Uchwala się „Program współpracy Powiatu Białogardzkiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2021 roku".

§ 2. Ilekroć w niniejszym „Programie współpracy Powiatu Białogardzkiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2021 roku", zwanym dalej Programem jest mowa o :

1. Powiecie – należy przez to rozumieć Powiat Białogardzki,

2. Radzie Powiatu – należy przez to rozumieć Radę Powiatu w Białogardzie,

3. Zarządzie – należy przez to rozumieć Zarząd Powiatu w Białogardzie,

4. Wydziałach – należy przez to rozumieć Wydziały Starostwa Powiatowego w Białogardzie,

5. ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,

6. organizacjach – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe i podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy,

7. konkursie – należy przez to rozumieć otwarty konkurs ofert, zgodnie z art. 11 ustawy, w którym uczestniczą organizacje.

§ 3. 1. Program jest dokumentem wyznaczającym politykę Powiatu wobec organizacji i stanowi istotny element realizacji zadań własnych powiatu. Intencją Powiatu jest rozwój współpracy z sektorem pozarządowym, będącym ważnym składnikiem lokalnego systemu demokratycznego i ładu społecznego.

2. Program określa:

a) cel główny i cele szczegółowe,

b) zasady współpracy.

c) zakres przedmiotowy,

d) formy współpracy,

e) priorytetowe zadania publiczne,

f) okres realizacji programu,

g) sposób realizacji programu,

h) wysokość środków planowanych na realizację programu,

i) sposób oceny realizacji programu,

j) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji,

k) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

§ 4. 1. Celem głównym Programu jest rozwijanie różnych form współpracy Powiatu z organizacjami pozarządowymi.

2. Cele szczegółowe wynikają z założonego celu głównego i są nimi:

a) otwartość na rozwój innowacyjnych form działalności organizacji pozarządowych i współpracy z Powiatem,

b) wzrost świadomości społecznej na temat roli i działalności organizacji pozarządowych,

c) promocja i wsparcie działań służących społeczności lokalnej, poprzez angażowanie w realizację zadań publicznych organizacji pozarządowych,

d) wykorzystanie potencjału i możliwości organizacji pozarządowych,

e) promocja działalności organizacji pozarządowych.

§ 5. Współpraca Powiatu z organizacjami pozarządowymi realizowana jest w oparciu o zasadę pomocniczości, efektywności, uczciwej konkurencji oraz jawności, partnerstwa i suwerenności stron, a wzajemne oddziaływania regulują przepisy prawa.

1. Zasada pomocniczości oznacza uporządkowanie wzajemnych relacji oraz podział zadań między sektorem publicznym a sektorem obywatelskim co oznacza, że miasto przekazuje zadania do realizacji organizacjom pozarządowym tam, gdzie istnieją ku temu odpowiednie warunki organizacyjne i finansowe.

2. Zasada efektywności polega na wspólnym dążeniu do osiągnięcia najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych.

3. Zasada uczciwej konkurencji oraz zasada jawności polegają na kształtowaniu przejrzystych zasad współpracy, opartych na równych i jawnych kryteriach wyboru realizatora zadania publicznego oraz na zapewnieniu równego, szerokiego i sprawnego dostępu do informacji i realizacji zadań publicznych.

4. Zasada partnerstwa oznacza, iż strony podejmują współpracę w identyfikowaniu i definiowaniu problemów i zadań, współdecydowaniu o alokacji środków na ich realizację, wypracowywaniu najlepszych sposobów ich realizacji traktując się wzajemnie jako podmioty równoprawne w tych procesach.

5. Zasada suwerenności stron polega na tym, iż strony mają prawo do niezależności i odrębności w samodzielnym definiowaniu i poszukiwaniu sposobów rozwiązywania problemów i zadań.

§ 6. Zakres przedmiotowy obejmuje ustawowe zadania własne Powiatu oraz zadania publiczne, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy.

§ 7. 1. Współpraca Powiatu z Organizacjami na charakter finansowy lub poza finansowy i podejmowana jest w formach:

a) wspierania realizacji zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji,

b) powierzania realizacji zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji,

c) zlecania realizacji zadań publicznych z pominięciem otwartego konkursu ofert, zgodnie z przepisami określonymi w art. 19a ustawy,

d) konsultowania z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych oraz propozycji priorytetowych zadań publicznych na kolejny rok,

e) wymiany informacji o planowanych kierunkach działania i realizowanych zadaniach publicznych oraz ogłaszanych konkursach i o sposobie ich rozstrzygnięć,

f) kampanii promocyjno-edukacyjnych,

g) cyklicznego upowszechniania istotnych dla organizacji pozarządowych informacji za pośrednictwem strony internetowej www.powiat-bialogard.pl,

h) włączania organizacji pozarządowych w działania promocyjne Powiatu, poprzez zapraszanie do udziału w imprezach promocyjnych,

i) obejmowanie patronatem przez władze Powiatu projektów i inicjatyw realizowanych przez organizacje pozarządowe,

j) możliwość nieodpłatnego udostępnienia lokalu oraz sprzętu technicznego w ramach organizowanych przez organizacje pozarządowe spotkań otwartych, których tematyka zawiera się w sferze zadań publicznych.

2. Podstawowym trybem przekazywania środków finansowych organizacjom jest otwarty konkurs ofert, ogłaszany przez Zarząd Powiatu w Białogardzie, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecania.

3. Zasady i tryb wyboru ofert są jawne i podawane do publicznej wiadomości.

§ 8. Do priorytetowych zadań publicznych, które w 2021 roku mają zostać zrealizowane przy współudziale organizacji należą zadania w zakresie:

1. wspierania i upowszechniania kultury fizycznej i sportu m.in.:

a) organizacja imprez sportowych o charakterze powiatowym adresowanych do mieszkańców Powiatu Białogardzkiego,

b) upowszechnianie sportu w środowisku wiejskim,

c) upowszechnianie sportu w środowisku osób niepełnosprawnych i osób starszych;

2. ochrony i promocji zdrowia, w tym działalności leczniczej w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej m.in.:

a) prowadzenie działań z zakresu profilaktyki i promocji zdrowia mających na celu utrzymanie i poprawę zdrowia oraz związanej z nim jakości życia mieszkańców,

b) przeprowadzanie konkursów i innych przedsięwzięć z zakresu profilaktyki i ochrony zdrowia (w szczególności profilaktyka uzależnień – przeciwdziałanie narkomanii, przemocy domowej, alkoholizmowi),

c) promowanie na terenie Powiatu honorowego krwiodawstwa,

d) prowadzenie edukacji zdrowotnej na terenie Powiatu poprzez promowanie zdrowego stylu życia, aktywności fizycznej i zasad zdrowego żywienia;

3. działalności na rzecz osób niepełnosprawnych m.in. :

a) organizowanie działań służących integracji osób niepełnosprawnych ze środowiskiem lokalnym,

b) aktywizacja osób niepełnosprawnych w środowisku lokalnym,

c) podnoszenie jakości życia osób niepełnosprawnych,

d) prowadzenie różnych form rehabilitacji, terapii psychologicznej i pedagogicznej na rzecz osób niepełnosprawnych;

4. turystyki i krajoznawstwa m.in.:

a) wspieranie i upowszechnianie turystyki i krajoznawstwa wśród mieszkańców Powiatu, w szczególności poprzez organizowanie wycieczek i spotkań promujących walory turystyczne Powiatu Białogardzkiego.

5. udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej na podstawie ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej:

a) prowadzenie punktu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz podejmowanie działań edukacyjnych zmierzających do zwiększenia świadomości prawnej społeczeństwa,

6. kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego m.in. :

a) organizowanie imprez kulturalnych o charakterze powiatowym, mających istotne znaczenie dla kultury Powiatu,

b) wspieranie działań mających na celu zwiększenie uczestnictwa mieszkańców Powiatu w życiu kulturalnym oraz podtrzymanie i upowszechnianie tradycji narodowej, regionalnej oraz pielęgnowanie polskości,

c) organizacja warsztatów twórczych lub edukacyjnych.

§ 9. Program współpracy realizowany jest w okresie od 1 stycznia 2021 roku do 31 grudnia 2021 roku.

§ 10. Realizatorami programu ze strony Powiatu są w szczególności:

1. Rada Powiatu i jej Komisje w zakresie wytyczania polityki społecznej i finansowej Powiatu oraz priorytetów w sferze współpracy z organizacjami,

2. Zarząd w zakresie:

a) realizacji polityki społecznej i finansowej wytyczonej przez Radę Powiatu,

b) realizacji zadań wynikających z Programu,

c) kontroli i oceny stanu realizacji zleconych zadań samorządowych pod względem efektywności i jakości przy pomocy upoważnionych pracowników Starostwa Powiatowego w Białogardzie,

d) przedstawienia Radzie Powiatu zbiorczego sprawozdania z realizacji zadań Powiatu, zawierającego wnioski ze współpracy samorządu powiatowego z organizacjami.

3. Komisje Konkursowe w zakresie opiniowania złożonych ofert na realizację zadań zleconych przez Powiat organizacjom pozarządowym oraz przedkładania Zarządowi propozycji ofert do udzielenia dotacji.

4. Wydziały w zakresie bieżącej współpracy z organizacjami, a w szczególności:

a) Wydział Edukacji, Kultury i Turystyki,

b) Wydział Spraw Społecznych i Zdrowia,

c) Wydział Organizacyjny.

5. Naczelnicy wydziałów Starostwa Powiatowego w Białogardzie właściwych merytorycznie oraz jednostek organizacyjnych Powiatu, w zakresie bieżącej współpracy z organizacjami pozarządowymi w ramach swoich kompetencji określonych w regulaminach, umowach i statutach.

6. Organizacje prowadzące działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym działaniom Powiatu.

7. Za ogłaszanie otwartych konkursów ofert odpowiedzialne są właściwe merytorycznie Wydziały lub jednostki organizacyjne, które określają w zależności od potrzeb warunki wykonania zadania. Merytoryczność wynika z realizacji zadań wykonywanych bezpośrednio przez dany Wydział oraz źródło jego finansowania. Wydziały Starostwa Powiatowego w Białogardzie oraz jego jednostki organizacyjne wyznaczone przez Zarząd dokonują kontroli merytorycznej i finansowej realizacji zadania publicznego. Jeżeli w trakcie kontroli stwierdzone zostanie niezgodne z umową wykorzystanie dotacji, będzie to skutkować wstrzymaniem dotacji, rozwiązaniem umowy, żądaniem zwrotu przekazanych i niewłaściwie wykorzystanych środków finansowych.

§ 11. Wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w Programie, zapewnione zostają w budżecie Powiatu na 2021 rok. Na Program Współpracy planuje się zabezpieczenie środków finansowych w kwocie co najmniej ..... złotych (słownie: .....). Ostateczną wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zleconych zadań publicznych, określi Rada Powiatu w uchwale budżetowej. Wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych w trybie art. 19a ustawy, stanowi nie więcej niż 20% dotacji planowanych w roku 2021 na realizację zadań publicznych przez organizacje, o których mowa w Programie.

§ 12. 1. Program oceniany będzie w oparciu o następujące wskaźniki:

a) liczba organizacji podejmujących zadania publiczne na rzecz lokalnej społeczności w oparciu o dotacje z budżetu Powiatu,

b) liczba ogłoszonych otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych,

c) liczba złożonych ofert w ramach otwartych konkursów ofert,

d) liczba podpisanych umów w ramach otwartych konkursów ofert,

e) liczbę wniosków złożonych przez organizacje pozarządowe w trybie art. 19a ustawy,

f) liczbę umów zawartych w trybie art. 19a ustawy,

g) wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań.

2. Zarząd nie później, niż do dnia 31 maja 2021 r. przedłoży Radzie Powiatu sprawozdanie z realizacji niniejszego Programu.

§ 13. Sposób tworzenia Programu oraz przebieg konsultacji:

1. Projekt Programu został przygotowany przez pracownika Wydziału Edukacji, Kultury i Turystyki Starostwa Powiatowego w Białogardzie, który również odpowiada za sporządzenie protokołu z przebiegu konsultacji.

2. Projekt Programu został skierowany do konsultacji przeprowadzonych w sposób określony w uchwale Nr LVII/300/2010 Rady Powiatu w Białogardzie z dnia 29 października 2010 roku w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie i został umieszczony wraz z formularzem konsultacji społecznych:

a) w Biuletynie Informacji Publicznej,

b) na stronie internetowej Powiatu,

c) na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Białogardzie.

3. Po zakończeniu procesu konsultacji projekt Programu został przedstawiony na posiedzeniu Zarządu Powiatu w Białogardzie, a po jego zatwierdzeniu przez Zarząd został skierowany do Przewodniczącego Rady Powiatu w Białogardzie, w celu zamieszczenia go w porządku obrad Rady Powiatu w Białogardzie.

4. Po uchwaleniu Programu przez Radę Powiatu, Program został zamieszczony na stronie internetowej powiatu, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego.

§ 14. Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

1. Komisje Konkursowe powoływane są w celu opiniowania ofert złożonych w ramach otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych zleconych przez Powiat.

2. Każdorazowo, po ogłoszeniu otwartego konkursu ofert, Komisje Konkursowe powoływane są przez Zarząd w drodze uchwały.

3. W skład Komisji wchodzą:

a) przedstawiciel Zarządu Powiatu,

b) do dwóch przedstawicieli organizacji,

c) do czterech osób będących pracownikami Starostwa Powiatowego w Białogardzie.

4. Do prac Komisji przedstawiciele organizacji wybierani są przez Zarząd spośród wcześniej zgłoszonych kandydatur. Nabór członków ogłaszany jest przez Wydział realizujący, równocześnie z ogłoszeniem o otwartym konkursie ofert.

5. W skład Komisji nie mogą brać udział organizacje składające oferty w ogłoszonym w konkursie.

6. Komisja może działać bez udziału osób wskazanych przez organizacje, jeżeli:

a) żadna organizacja nie wskaże osób do składu Komisji,

b) wskazane osoby nie wezmą udziału w pracy Komisji,

c) osoby wskazane przez organizacje podlegają wyłączeniu, o którym mowa w ust. 7.

7. Każdy członek komisji konkursowej przed rozpoczęciem jej działalności zobowiązany jest do złożenia pisemnego oświadczenia dot. wyłączeń na podstawie art. 15 ust. 2d lub art. 15 ust. 2f ustawy. W przypadku wyłączenia z postępowania lub nieobecności członków Komisji, posiedzenie odbywa się w zmniejszonym składzie pod warunkiem, że biorą w nim udział co najmniej 3 osoby.

8. Spotkania Komisji są protokołowane. Komisja na pierwszym posiedzeniu przyjmuje zasady i tryb pracy oraz wybiera Przewodniczącego, który kieruje pracami Komisji. W pracach Komisji mogą brać udział z głosem doradczym także inne osoby, posiadające doświadczenie w realizacji zadań będących przedmiotem konkursu. Wszyscy członkowie Komisji składają oświadczenia o swojej bezstronności na pierwszym posiedzeniu Komisji. Członek Komisji, który nie spełnia wymogów określonych w oświadczeniu zostaje wyłączony z prac Komisji.

9. Udział w pracach Komisji jest nieodpłatny, za udział w posiedzeniach jej członkom nie przysługuje zwrot kosztów podróży.

10. Obsługę administracyjno-biurową Komisji prowadzi pracownik Wydziału realizującego.

Posiedzenia Komisji zwołuje i prowadzi Przewodniczący, a w przypadku jego nieobecności wyznaczony przez niego Zastępca.

11. Komisja działa na posiedzeniach zamkniętych, bez udziału oferentów.

12. Komisja dokonuje oceny ofert pod względem formalnym i merytorycznym. Szczegółowe wytyczne określające spełnienie warunków formalnych i merytorycznych zawarte są w ogłoszeniu konkursowym na realizację zadań publicznych.

13. Ocena formalna ofert dokonywana jest przez członków Komisji w karcie oceny formalnej oferty.

14. Oferty, które nie spełniają warunków formalnych nie są poddawane dalszej ocenie pod względem merytorycznym. Oferty, które nie spełniają warunków formalnych mogą zostać uzupełnione w terminie określonym przez członków Komisji Konkursowej, jeśli ogłoszenie konkursowe dopuszcza taką możliwość.

15. Ocena merytoryczna ofert dokonywana jest przez każdego członka Komisji indywidualnie w karcie oceny merytorycznej oferty. Oferta, aby otrzymała rekomendację do udzielenia dotacji, musi uzyskać nie mniej niż 65% oceny maksymalnej.

16. Z przebiegu prac Komisji sporządzany jest protokół, który podpisują wszyscy członkowie Komisji dokonujący oceny ofert.

17. Protokół z przebiegu otwartego konkursu ofert oraz pozostałą dokumentację Przewodniczący Komisji przedkłada Zarządowi.

18. Ostateczną decyzję w sprawie wyboru ofert lub oferty wraz z określeniem wysokości przyznanych kwot dotacji, podejmuje Zarząd Powiatu w Białogardzie.

19. Komisja Konkursowa rozwiązuje się z chwilą rozstrzygnięcia konkursu.

§ 15. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 16. Sprawy, które nie zostały uregulowane niniejszym Programem, do współpracy Powiatu z organizacjami pozarządowymi zastosowanie mają odpowiednio przepisy: ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, ustawy o finansach publicznych, ustawy o zamówieniach publicznych, ustawy Kodeks cywilny oraz Kodeks postępowania administracyjnego i innych źródeł prawa powszechnie obowiązujących.

§ 17. Sprawy sporne wynikłe z realizacji niniejszego Programu rozstrzyga Zarząd Powiatu.

§ 18. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 roku i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Uzasadnienie

Ustawa z 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, nakłada na jednostki samorządu terytorialnego obowiązek uchwalania rocznego Programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust.3 tejże ustawy. Organizacje pozarządowe są ważnym partnerem dla samorządu, podejmując działania w zakresie różnych inicjatyw społecznych. Współpraca obu sektorów stwarza szansę na poprawę jakości życia mieszkańców powiatu białogardzkiego. Podjęcie uchwały w sprawie uchwalenia „Programu współpracy Powiatu Białogardzkiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2020 roku" jest wypełnieniem ww. obowiązku. Niniejszy program jest dokumentem określającym zasady oraz obszar współpracy pomiędzy Powiatem Białogardzkim, a działającymi na jego terenie podmiotami trzeciego sektora. Uchwalenie Programu należy do wyłącznej kompetencji Rady Powiatu, dlatego podjęcie niniejszej uchwały uznaje się za zasadne.

Sporządziła:
Elżbieta Niewiadomska – główny specjalista ds. szkolnictwa publicznego
Sprawdziła:
Ewa Popławska – Naczelnik Wydziału Edukacji, Kultury i Turystyki